

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๘๐๔/ ๒๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9490
รับที่ : ๘8428/56
วันที่ : 14 มิ.ย. 56 เวลา : 14:40

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ส.พ. 2/256
วันที่ 14 มิ.ย. ๕๖
เวลา 14.๓๐ น.

๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานเรื่อง ผลการเดินทางเยือนสาธารณรัฐเกาหลีอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๘๓๑๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปผลการดำเนินการจากความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรมรับไปดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการ พัฒนาด้านพลังงานร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลีโดยเฉพาะพลังงานทดแทน รวมทั้งการส่งเสริมการลงทุน ระหว่างกันโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่

๒. ผลการดำเนินงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) ได้ดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

๒.๑) อก. ได้มีการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอก อก. เพื่อ หาแนวทางความเป็นไปได้ในความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและแนวทางเกี่ยวกับเรื่องอุตสาหกรรมผลิต อะไหล่กับสาธารณรัฐเกาหลี

๒.๒) อก. ได้ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลที่เป็นและความเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันยานยนต์ สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตชิ้นส่วน ยานยนต์ไทย และสถานทูตสาธารณรัฐเกาหลี โดย อก. ได้จัดทำสรุปผลการดำเนินการจากความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นทั้งหมดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ปัญหาและอุปสรรค

ผลจากการดำเนินการในประเด็นดังกล่าวพบว่ายังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ สรุปได้ คือ ปัญหาจากกฎระเบียบของภูมิมีขั้นตอนยุ่งยากทำให้ไม่เอื้ออำนวยต่อการลงทุน สิทธิประโยชน์ ที่ให้แก่นักลงทุนตามนโยบายของหน่วยงานภาครัฐยังไม่ชัดเจนและยังไม่เอื้อต่อการลงทุนในแง่คิด ของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ การที่ประเทศไทยขาดเทคโนโลยีขั้นสูง ปัญหาการมีวัฒนธรรมความ เป็นชาตินิยมของเจ้าของเทคโนโลยีที่มักจะนำเข้าอะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนของผู้ผลิตในประเทศของ ตนเองมาใช้ผลิตสินค้าสำเร็จรูปหรือเจาะจงซื้อจากผู้ผลิตที่เป็นคนชาติเดียวกันที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย ปัญหาด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการลงทุน ปัญหาการขาดแคลนแรงงานฝีมือ (skilled labor) และความไม่สม่ำเสมอในการมีแรงงานฝีมือป้อนให้แก่ภาคอุตสาหกรรม

/๔. แนวทางแก้ไข ...

๔. แนวทางแก้ไข

จากข้อมูลที่กำลังมาข้างต้น อก. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาด้านพลังงานร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลีใน ๒ ประเด็น คือ ๑) ด้านพลังงาน โดยเฉพาะพลังงานทดแทนรวมทั้งการส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน และ ๒) ด้านอุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่

นอกเหนือจากความเห็นที่ได้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามสิ่งที่ส่งมาด้วยข้างต้นแล้ว อก. ขอเสนอแนวทางในการร่วมมือกันพัฒนาด้านการผลิตพลังงานทดแทนและอุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่ ดังนี้

๑) ด้านพลังงานทดแทน : ประเทศไทยควรส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนที่ไทยมีความพร้อมด้านวัตถุดิบในประเทศมาก เช่น เอทานอลที่ปัจจุบันมีปริมาณผลิตในประเทศมากกว่าความต้องการใช้ หรือปริมาณขยะที่ไม่สามารถกำจัดได้หมดในแต่ละวัน รวมถึงพลังงานที่ผลิตได้จากชีวมวล/ชีวภาพต่างๆ จากเศษซากเหลือใช้ในภาคการเกษตรหรือจากพืชพลังงานชนิดใหม่ๆ เป็นต้น โดยหากไทยมีความร่วมมือกันในการศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี รวมถึงการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากสาธารณรัฐเกาหลี เข้ามาช่วยในการนำสิ่งที่ไทยมีมากหรือเหลือใช้เหล่านี้มาแปรรูปให้เป็นพลังงานในรูปแบบต่างๆ เพื่อรองรับความต้องการใช้ในประเทศ หรือเพื่อการส่งออกในกรณีที่มีมากเกินไปเกินความต้องการใช้ก็จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศเป็นอย่างยิ่ง เช่น การนำพลังงานทดแทนมาแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าให้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าในรถไฟฟาสถาหรณ์หรือในรถยนต์ไฟฟ้าส่วนบุคคล การแปรรูปเป็นพลังงานในรูปแบบใหม่ๆ เพื่อทดแทนน้ำมันซึ่งสามารถนำมาใช้ในยานยนต์ชนิดต่างๆ ใช้ในโรงงาน อุตสาหกรรม หรือใช้ในภาคครัวเรือน โดยในการมีความร่วมมือระหว่างกันรวมถึงการมีเงินลงทุนร่วมกัน ด้วยก็จะทำให้การพัฒนาที่มีความเป็นไปได้และเกิดศักยภาพในการพัฒนาสูง ทั้งนี้ การจะมีความร่วมมือวิจัยและพัฒนาในเรื่องใดควรจะเป็นความเห็นพ้องกันระหว่างนักลงทุนต่างประเทศ ภาครัฐและ/หรือ ภาคเอกชนของไทยเพื่อให้ผลการดำเนินการตรงกับความต้องการใช้มากที่สุด โดยเฉพาะพลังงานที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมเพื่อการลดปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการ

๒) อุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่ : ประเทศไทยควรมีความร่วมมือกับสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งมีความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีมากกว่าประเทศไทยทั้งในรูปของการพัฒนาเทคโนโลยี การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการร่วมลงทุนในการพัฒนาด้านวัสดุศาสตร์ วัตถุดิบเพื่อการผลิตอะไหล่หรือชิ้นส่วนที่ใช้ในเครื่องจักรในอุตสาหกรรมผลิตพลังงานทดแทน เครื่องจักร/อุปกรณ์ที่ประหยัดพลังงานและลดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม อะไหล่หรืออุปกรณ์/ชิ้นส่วนสำหรับใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ที่เป็นเทคโนโลยีใหม่ อุปกรณ์หรือเครื่องจักรที่ใช้ในอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องจักรอื่นๆ

๓) ความร่วมมือด้านการลงทุน : ภาครัฐจะเป็นผู้ให้การสนับสนุนด้านนโยบายและการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนที่สามารถยอมรับเงื่อนไขในการขอรับสิทธิประโยชน์ที่ภาครัฐให้การส่งเสริม ดังนี้

๓.๑) ด้านการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนา รวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่ผู้ผลิตของไทย : อก. โดย สกท. อาจกำหนดสิทธิประโยชน์เป็นกรณีพิเศษโดยมีเงื่อนไขอย่างเคร่งครัดสำหรับนักลงทุนต่างประเทศ (ไม่กำหนดว่าต้องเป็นนักลงทุนจากสาธารณรัฐเกาหลีเท่านั้น) ที่ต้องการร่วมทุนว่า ต้องมีการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีที่จำเป็นเพื่อพัฒนาคุณภาพการผลิตพลังงานทดแทนและการผลิตอะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนให้แก่ผู้ร่วมทุนของไทย ทั้งนี้ เพื่อเป็นยกระดับศักยภาพการผลิต ให้ผู้ผลิตของไทยที่ยังต้องได้รับการพัฒนาให้สูงขึ้นจนได้มาตรฐานสากล และเพื่อเป็นการลดข้ออ้างทางการค้าที่นักลงทุนต่างประเทศที่ผลิตสินค้าสำเร็จรูปที่มีวัฒนธรรมชาตินิยมมักจะนำมาใช้อ้าง

/๓.๒) ด้านการ ...

๓.๒) ด้านการส่งเสริมให้มีการใช้อะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนจากผู้ผลิตของไทย :

อก. โดย สกท. อาจจะกำหนดสิทธิประโยชน์เป็นกรณีพิเศษโดยมีเงื่อนไข ตัวอย่างเช่น ควรกำหนด การได้รับสิทธิประโยชน์ตามสัดส่วนการใช้อะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนจากผู้ผลิตของไทย ซึ่งหากนักลงทุน ต่างประเทศใช้อะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนของผู้ผลิตของไทยเพิ่มขึ้นก็จะได้รับสิทธิประโยชน์เป็นกรณี พิเศษในอัตราร้อยละของมูลค่าผลิตภัณฑ์ที่เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนที่กำหนด

๔) การปรับแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค : เพื่อให้เอื้อหรือจูงใจให้มีความร่วมมือด้านการ วิจัยพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีซึ่งกันและกัน การเพิ่มการใช้อะไหล่ และอุปกรณ์/ชิ้นส่วนจากผู้ผลิตของ ไทย ทั้งนี้ ความร่วมมือกันที่เกิดขึ้นนั้นจะต้องอยู่บนพื้นฐานที่ทั้งสองประเทศได้ประโยชน์ร่วมกัน จึงจะเกิด ความยั่งยืนและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทั้งสองประเทศ

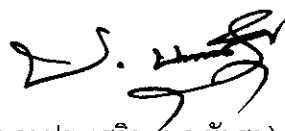
๕) การกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักให้ชัดเจนในแต่ละประเด็น : ควรกำหนดหน่วยงาน ที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละประเด็นที่ชัดเจนเพื่อที่จะได้มีอำนาจตรงในการดำเนินการ และสามารถนำ แนวทางการแก้ไขปัญหาที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีดำเนินการได้ทันที เช่น กระทรวงพลังงาน ในฐานะหน่วยงานหลักด้านพลังงานอาจรับเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการด้านพลังงาน และกระทรวง อุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานหลักด้านการผลิตภาคอุตสาหกรรมอาจรับเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ ด้านอุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่ เป็นต้น

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และ ข้อเสนอแนะข้างต้นนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา รวมถึงมอบหมายหน่วยงานหลักและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการมีความร่วมมือในด้านต่างๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมภาค

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๑๗

E-mail : ampornpan_oie@yahoo.com