

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการอีกครั้งหนึ่ง พร้อมขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีกรณีจำนวนเงินงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ และขออนุมัติขยายระยะเวลาการกักหน้ผู้กักหน้ข้ามปีงบประมาณ กรณีวงเงินการกักหน้ผู้กักหน้ข้ามปีเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองบางซื่อ จากคลองลาดพร้าวถึงแม่น้ำเจ้าพระยา

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๑๐๐/๗๑๓๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๑๐๐/๙๔๗๒
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๑๐๖๙๑
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๔/๓๔๘๓ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
ด่วนที่สุด ที่ นร (กบอ) ๐๑๑๙/๕๒๑๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการอีกครั้งหนึ่ง พร้อมขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีกรณีจำนวนเงินงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ และขออนุมัติขยายระยะเวลาการกักหน้ผู้กักหน้ข้ามปีงบประมาณ กรณีวงเงินการกักหน้ผู้กักหน้ข้ามปีเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองบางซื่อ จากคลองลาดพร้าวถึงแม่น้ำเจ้าพระยา ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการเพื่อการออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ปัญหายุทกภัยของประเทศไทย งบประมาณ ๓.๕ แสนล้านบาท ที่จะมีการดำเนินการภายใต้ความรับผิดชอบของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) นั้น จะช่วยแก้ไขปัญหาน้ำท่วมหลากเข้าท่วมในกรุงเทพมหานครได้ ดังนั้น การระบายน้ำในคลองบางซื่อ จึงควรให้ความสำคัญกับการระบายน้ำจากปริมาณฝนที่ตกในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำเพื่อลดเวลาปัญหาน้ำท่วมขังบนผิวการจราจร

๑.๒ การระบายน้ำในพื้นที่กรุงเทพมหานครในปัจจุบัน มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ระบบท่อและอุโมงค์ในการระบายน้ำ เนื่องจากพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร จะถูกพัฒนาเป็นถนนและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ มากขึ้นในอนาคต ส่งผลให้มีพื้นที่สำหรับให้น้ำซึมลงดินน้อยลง ซึ่งกรุงเทพมหานครเห็นว่าอุโมงค์ระบายน้ำที่มีเส้นผ่าศูนย์กลาง ๕ เมตร เป็นขนาดที่เหมาะสม สามารถรองรับการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคตได้ สำหรับสถานีสูบน้ำของโครงการฯ ที่ออกแบบให้สูบน้ำได้ ๖๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาทีนั้น เนื่องจากได้ออกแบบให้มีจุดรับน้ำ ๓ จุด คือ (๑) อาคารรับน้ำที่จุดคลองรัชดาภิเษก ๔๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที (๒) ได้ทางด่วน ๒๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และ (๓) ได้ทางพิเศษศรีรัช ๒๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที โดยระบายน้ำออกปลายอุโมงค์แม่น้ำเจ้าพระยา

๑.๓ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากงบประมาณการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำมีมูลค่าสูง ที่ประชุมเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเสนอแผนทางเลือกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การขุดลอกคลอง ซึ่งจะช่วยปรับปรุงคุณภาพชีวิตของผู้อาศัยริมคลองที่บุกรุกไปพร้อมกัน โดยระบุนิติกรรม งบประมาณ ระยะเวลา ดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรุงเทพมหานคร ชี้แจงเพิ่มเติมว่า หากรัฐบาลสามารถดำเนินการตามแผนบริหารจัดการน้ำและการแก้ปัญหาอุทกภัยของประเทศแล้ว กรุงเทพมหานครจะไปทบทวนความจำเป็นของแผนการก่อสร้างอุโมงค์ที่เหลืออยู่

๑.๔ กรณีข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ให้ขยายเวลาโครงการเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ เพื่อให้ครอบคลุมเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพมหานครได้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาใช้จ่ายในโครงการจำนวน ๕๕,๑๗๓,๐๐๐ บาท นั้น ที่ประชุมเห็นว่าโครงการนี้ไม่ได้ตั้งงบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ แต่ได้นำงบประมาณของกรุงเทพมหานคร มาสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการฯ ซึ่งขอตั้งงบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยกรุงเทพมหานคร ได้เสนอขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ที่ให้เสนอโครงการที่ต้องก่อหนี้ผูกพันข้ามปี ดังนั้น ระยะเวลาการดำเนินโครงการ จึงควรเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

๑.๕ สำหรับเงินงบประมาณในปี ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพมหานครนำมาสมทบ และงบประมาณ ที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรให้กรุงเทพมหานครไปแล้วเมื่อปี ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ จำนวนทั้งสิ้น ๕๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น จะต้องนำมาหักออกจากงบประมาณที่ได้รับในส่วนที่รัฐสนับสนุนร้อยละ ๕๐ ด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานโครงการฯ จำนวน ๔๑,๑๔๘,๐๐๐ บาท ให้กรุงเทพมหานครใช้จ่ายจากรายได้ของกรุงเทพมหานครเอง

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองบางซื่อจากคลองลาดพร้าวถึงแม่น้ำเจ้าพระยา วงเงินโครงการทั้งสิ้น ๒,๔๘๓,๕๔๘,๐๐๐ บาท โดยแบ่งเป็นวงเงินค่าก่อสร้างจำนวน ๒,๔๔๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท และวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารและควบคุมงานโครงการ จำนวน ๔๑,๑๔๘,๐๐๐ บาท ซึ่งรัฐบาลจะสนับสนุนงบประมาณอุดหนุนวงเงินค่าก่อสร้าง ในอัตราร้อยละ ๕๐ (๑,๒๒๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท) และใช้เงินงบประมาณ กทม. ร้อยละ ๕๐ ส่วนวงเงินงบประมาณค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานโครงการฯ จำนวน ๔๑,๑๔๘,๐๐๐ บาท ให้กรุงเทพมหานครใช้จ่ายจากรายได้ของกรุงเทพมหานครเอง ทั้งนี้ ในส่วนของเงินงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรให้กรุงเทพมหานครไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้นำมาหักออกจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุน

๒.๒ เห็นควรให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้พ้นจากตำแหน่ง) กรณีเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น และให้ขยายระยะเวลาที่กำหนดผู้พ้นจากตำแหน่งของโครงการฯ เป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

๒.๓ ในกรณีการเสนอโครงการลงทุนแก้ไขปัญหการระบายน้ำในอนาคตให้กรุงเทพมหานครเสนอแผนทางเลือกในการดำเนินการ อาทิ แผนพัฒนาชุดลอกคูคลอง รวมทั้งแนวทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้อาศัยริมคลอง โดยระเบียบวิธีการ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ ควบคู่กับการเสนอโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการระบายน้ำ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานครนำโครงการดังกล่าวหารือกับคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเพื่อพิจารณา ในรายละเอียดของการดำเนินโครงการของกรุงเทพมหานคร ให้สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการ ในการระบายน้ำเพื่อป้องกันอุทกภัยตามแผนบริหารจัดการน้ำของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย โดยยึดหลักของประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C.

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

1. *Journal of the American Medical Association*, 1997; 277: 1033-1038.

หอสาธิต.....
 เลข.....
 หอกล่ม.....
 นก.....
 ย.....
 จ.ท.พัน.....