

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๓/๕๕๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10038
วันที่ : ๑11067/56
วันที่ : 09 ส.ค. 56 เวลา : 14:55

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 13 ส.ค. 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

๒. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

๓. เอกสารสรุปสาระสำคัญของพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่า

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาเปิดตลาดการค้าบริการในอาเซียน ดำเนินการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) โดยสมาชิกทยอยเปิดตลาดในระดับที่สูงขึ้นตามแผนเปิดตลาดอาเซียน เพื่อนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ภายในปี ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันอาเซียนอยู่ระหว่างการจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙

๑.๒ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนมีกำหนดลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM Consultations) ครั้งที่ ๔๕ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ บรูไนดารุสซาลาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ถือเป็นหนังสือสัญญาตามความของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๔ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามพิธีสารได้ทันตามกำหนดลงนาม ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM Consultations) ครั้งที่ ๔๕ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

รอง นรม (2) ๔๖๙
๑๙/๘/๕๖ ๑๗:๓๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ พิธีสารและข้อผูกพันที่อยู่ในภาคผนวกท้าย จะมีผลใช้บังคับใน ๑๘๐ วัน ภายหลังจากวันที่ประเทศสมาชิกได้ลงนาม

๔.๒ กรณีที่ประเทศสมาชิกที่ไม่สามารถแจ้งการดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ลงนาม สิทธิและภาระผูกพัน (rights and obligations) ของประเทศนั้นๆ ภายใต้อาเซียนและภาคผนวกท้าย จะเริ่มขึ้นในวันที่ประเทศสมาชิกแจ้งให้ฝ่ายเลขาธิการอาเซียนทราบเป็นลายลักษณ์อักษรว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเสร็จสิ้นแล้ว

๔.๓ สำหรับประเทศสมาชิกที่ไม่สามารถยื่นข้อผูกพันอย่างสมบูรณ์ภายในกำหนดการลงนามพิธีสาร (๑) ข้อผูกพันซึ่งได้ยื่นในภายหลัง แต่ยื่นภายในระยะเวลาที่มีผลบังคับใช้ของ พิธีสารและภาคผนวกท้าย จะมีผลใช้บังคับใน ๑๘๐ วัน ภายหลังจากวันที่สมาชิกได้ลงนามพิธีสารฉบับนี้ และ (๒) ข้อผูกพันซึ่งได้ยื่นหลังจากการมีผลใช้บังคับของพิธีสารและภาคผนวกท้าย จะมีผลใช้บังคับในวันที่ยื่นข้อผูกพัน

ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศสมาชิกมีขั้นตอนในการจัดทำข้อผูกพันและขั้นตอนของกระบวนการภายในแตกต่างกัน อาเซียนจึงตกลงกันให้สามารถยื่นข้อผูกพันฉบับสมบูรณ์ในคราวเดียวหรือทยอยยื่นข้อผูกพันได้จนกว่าจะเสร็จสมบูรณ์ก็ได้ โดยอาเซียนกำหนดให้ประเทศสมาชิกดำเนินการยื่นข้อผูกพันให้เสร็จสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๕๖

๔.๔ ในส่วนของไทย ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำข้อผูกพันชุดที่ ๙ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ดี เพื่อให้ทันกำหนดการลงนามพิธีสารในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ กรมาฯ เห็นควรใช้ข้อผูกพันชุดที่ ๘ ซึ่งเป็นข้อผูกพันที่มีผลใช้บังคับปัจจุบัน เป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสารที่จะลงนามในครั้งต่อไปก่อน โดยข้อผูกพันชุดที่ ๘ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ และเมื่อจัดทำข้อผูกพันชุดที่ ๙ เสร็จสมบูรณ์แล้ว กรมาฯ จะดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนที่จะยื่นข้อผูกพันต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

การลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้อาเซียนจะก่อให้เกิดความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน เพื่อคงไว้ซึ่งภาพลักษณ์ที่ดี และการมีส่วนร่วมของไทยในอาเซียนในการปฏิบัติตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงการต่างประเทศ	๑	๐	หากกระทรวงพาณิชย์และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติตามข้อผูกพันตามพิธีสาร สามารถดำเนินการตามพันธกรณีที่กำหนดไว้โดยครบถ้วนตามนโยบายและกฎหมายที่ใช้บังคับในเรื่องนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ก็ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง กำหนดว่าหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

๙.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม กำหนดว่า ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ก่อนนำเสนอพิธีสารเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ เพื่อให้ความเห็นชอบเพื่อผูกพันไทยต่อไป โดยใช้เนื้อหาของข้อผูกพันชุดที่ ๘ ไปก่อน ซึ่งเป็นข้อผูกพันที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ และเมื่อจัดทำชุดที่ ๙ แล้วเสร็จ จะนำเสนอรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนยื่นต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่น เป็นผู้ลงนามพิธีสาร และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในพิธีสาร ขอให้ผู้ลงนามใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

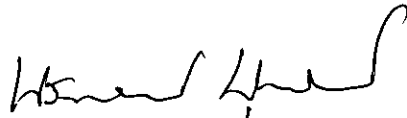
๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่นลงนามพิธีสาร

๑๐.๔ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๐.๑ แล้ว มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการภายในประเทศเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ภายใต้

กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งเลขาธิการอาเซียนว่าประเทศไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้วเพื่อให้พิธีสารมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุดด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

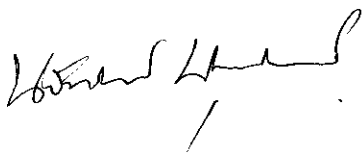
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

พณ. ขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา โดย พณ. แจ้งว่า รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนมีกำหนดลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพัน ชุดที่ ๙ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในวันที่ ๑๘ - ๒๑ ส.ค. ๕๖ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ ฯ ก่อนการลงนาม

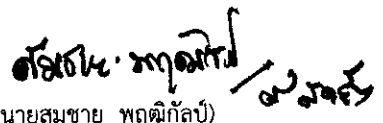
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานุมัติตามที่ พณ. เสนอ และให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๑๓ ส.ค. ๕๖ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับ เรื่องที่อาจเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กก. กต. คค. ทก. สธ. สศก. และ สศช. เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

๑. ลงนามตาม พณ. เสนอ
๒. ให้นำเสนอ ครม. พิจารณา



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รองนายกรัฐมนตรี
๙ ส.ค. ๒๕๕๖



(นายสมชาย พุฒิกัลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักการค้าบริการและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๓
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒