

สก ๑/๒/๓๑๕.๖

๑๓ ๙. ๑๖

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ๑๙๙๖๙
วันที่... ๑๓ ส. ก. ๖๖ เวลา... ๙.๐๘ น.



ด่วนที่สุด

ที่ วห (ปคร) ๐๒๑/๔๔๔๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๔๕)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๗๔๕
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๙

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบาย
พลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๔๕) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จัดเข้าไว้..... ๑๓ ส. ก. ๒๕๕๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงาน
แห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๔๕) โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อเรื่องเพื่อพิจารณาของมติ
กพช. เพิ่มเติม ดังนี้

๑. เรื่องที่ ๑.๑ แนวทางการปรับราคาขายปลีกแก๊ส LPG ภาคครัวเรือน

การปรับราคาขายปลีกแก๊ส LPG ที่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง จะช่วยให้สถานการณ์การ
ใช้พลังงานของประเทศไทยเป็นไปตามโครงสร้างที่แท้จริงมากขึ้น และเห็นด้วยกับการช่วยสนับสนุนค่าใช้จ่ายใน
ส่วนนี้แก่ครัวเรือนที่มีรายได้น้อยและร้านค้า หากเริ่ม แผงลอยอาหาร อย่างไรก็ตาม ในขณะเดียวกันกระทรวง
พลังงานควรใช้เงินกองทุนอนุรักษ์พลังงานเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี/หัวเผา LPG การประยุกต์
พลังงานในกระบวนการใช้ LPG ของอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ และมีมาตรการส่งเสริมสนับสนุนการนำ
เทคโนโลยีดังกล่าวไปใช้งานอย่างจริงจัง ซึ่งการสนับสนุนให้ครัวเรือนและผู้ใช้ส่วนนี้ได้ใช้เตา LPG
ประสิทธิภาพสูง ซึ่งนอกจากจะช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงแล้วยังช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอีกด้วย
ทางหนึ่งด้วย ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในระยะกลางและระยะยาวได้

๒. เรื่องที่ ๑.๒ รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการ ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

การกำหนดปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ชัดเจนในแต่ละปีเป็นสิ่งสำคัญ
ที่จะทำให้ผู้ลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนสามารถคำนวณต้นทุนในการลงทุนผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน
ได้ชัดเจนขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ลงทุนมีความมั่นใจในการดำเนินธุรกิจมากขึ้น นอกจากนั้น ยังจะส่งผลให้เกิดการ
ขยายการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นหากปริมาณการรับซื้อไฟฟ้ามีความชัดเจนและเพิ่มมากขึ้นใน
แต่ละปี อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางที่รับซื้อไฟฟ้า ไม่มีความชัดเจนและเพิ่มมากขึ้นใน
กระบวนการต่อค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าน้อยที่สุด นอกจากนี้ การกำหนดปริมาณการรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากพลังงาน
หมุนเวียนเพียงอย่างเดียวยังไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมให้มีการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่ม

/มากขึ้น...

มากขึ้น หากเทคโนโลยีของระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่มีอยู่ยังไม่เหมาะสมที่จะรองรับการจ่ายไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน เนื่องจากการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนนั้น มีความไม่แน่นอนสูงกว่าการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานฟอสซิลทั่วไป ดังนั้นการลงทุนเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) จึงมีความสำคัญต่อระบบส่งไฟฟ้าและระบบจ่ายไฟฟ้าที่จะต้องรองรับการผลิตและใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น

๓. เรื่องที่ ๓.๓ การปรับค่าเป้าหมายตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๒๕% ๑๐ ปี ตามการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศไทย

(๑) เป้าหมายที่เพิ่มขึ้นควรพิจารณาควบคู่กับการพิจารณาความเหมาะสมของราคาการรับซื้อ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าน้อยที่สุด และความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาคการส่งออก

(๒) ต้องพิจารณาถึงศักยภาพของเทคโนโลยีแต่ละประเภทด้วย เนื่องจากปัจจุบันการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนเป็นไปอย่างรวดเร็วทั้งในด้านประสิทธิภาพการผลิตพลังงานและต้นทุนของเทคโนโลยี นอกจากราคา น้ำหน่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของพลังงานทดแทนโดยเฉพาะพลังงานชีวมวล ก้าวข้ามภาพ และเชื้อเพลิงชีวภาพมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตรด้วย ดังนั้นในการปรับเปลี่ยนนี้จึงควรจะมีการพิจารณาศักยภาพการผลิตพลังงานทดแทนในระดับต้นน้ำด้วย

(๓) ควรพิจารณามาตรการส่งเสริม ทั้งด้านงานวิจัย และการส่งเสริมการได้มาของวัตถุดิบภายในประเทศ เพื่อให้ได้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกตามเป้าหมายใหม่ เนื่องจากแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ควรพิจารณาจากพื้นฐานการผลิตจากศักยภาพภายในประเทศเป็นหลัก (ไม่ควรเป็นการนำเข้าทั้งเทคโนโลยีและวัตถุดิบจากต่างประเทศ) ซึ่งควรพิจารณาว่าจะสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายใหม่หรือไม่ สำหรับเป้าหมายของหญ้าเนเปียร์ที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องพิจารณาเรื่องพื้นที่ปลูกให้รอบคอบ เพราะเป็นพืชที่ต้องการน้ำและใช้พื้นที่มาก ซึ่งอาจกระทบกับพืชอาหาร เช่น อ้อย เป็นต้น ส่วน biodiesel ที่มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มขึ้น ต้องมีการเตรียมตัวเรื่องวัตถุดิบที่ใช้ผลิตให้ดี เพราะอาจสร้างปัญหาด้านราคากล้ามปั๊มปาล์มเป็นวัตถุดิบหลัก

๔. เรื่องที่ ๓.๔ การพิจารณาอัตรารับซื้อ Feed in Tariff จาก Solar PV Rooftop

เห็นด้วยกับการใช้การรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ Feed-in Tariff สำหรับโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา เพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้เกิดการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้น นอกจากราคา Feed-in Tariff นี้ยังเป็นรูปแบบที่เหมาะสมกับการรับซื้อไฟฟ้าจากการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนที่ไม่ต้องมีเชื้อเพลิงในระยะยาว เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม และพลังงานน้ำ เป็นต้น โดยใช้เงินทุนสำหรับการรับซื้อไฟฟ้าของภาครัฐน้อยกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับการรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบของ Adder อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาควบคู่กับการพิจารณาความเหมาะสมของราคารับซื้อเพื่อให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าน้อยที่สุด นอกจากนี้ ควรพิจารณามาตรการส่งเสริม ทั้งด้านงานวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี ให้เกิดขึ้นในประเทศไทย รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานและการควบคุมคุณภาพของ Solar PV Rooftop ก่อนการส่งเสริมให้มีการใช้ในวงกว้างต่อไป

๕. เรื่องที่ ๓.๕ โครงการผลิตพลังงานแสงอาทิตย์ชุมชน

เห็นด้วยกับการใช้การรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ Feed-in Tariff สำหรับโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ชุมชน เพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้เกิดการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนจากชุมชนเพิ่มมากขึ้น และสนับสนุนให้แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๑๐ ปี (Alternative

/Energy...

Energy Development Plan, AEDP) ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาควบคู่กับการพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางข้อ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าน้อยที่สุด นอกจากนี้ ควรพิจารณามาตรการส่งเสริม ทั้งด้านงานวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี ให้เกิดขึ้นในประเทศไทย รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานและการควบคุมคุณภาพของ Solar PV และแนวทางการศึกษาและรักษา การแก้ไขปัญหาเบื้องต้นสำหรับชุมชนและหมู่บ้านต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพีรพันธ์ พาลสุข)
รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๙๗
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๙๘
E-mail jindamas@most.go.th