

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๖๔๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9910 กคก✓

รับที่ : ส10663/56 11-

วันที่ : 31 ก.ค. 56 เวลา : 14:47

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกรอบเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ไทยและสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป(European Free Trade Association: EFTA) ซึ่งประกอบด้วย สวิตเซอร์แลนด์ นอร์เวย์ ไอซ์แลนด์ และลิกเตนสไตน์ ได้ประกาศเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างกันเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ โดยได้มีการเจรจามาแล้ว ๒ รอบ คือเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ ณ จังหวัดภูเก็ต และเดือนมกราคม ๒๕๔๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยการเจรจาครอบคลุมในทุกเรื่อง อาทิ การเปิดตลาดสินค้า การค้าบริการ การลงทุน ทรัพย์สินทางปัญญา กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า การจัดซื้อโดยรัฐ นโยบายการแข่งขัน มาตรการเยียวยาทางการค้า พิธีการศุลกากร เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของประเทศไทยเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๙ ทำให้การเจรจาหยุดชะงักลง โดยเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบให้พักการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปเป็นการชั่วคราว

๑.๒ ฝ่ายสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปได้ขอให้มีการรื้อฟื้นการเจรจาโดยได้ยกขึ้นหารือในระดับผู้นำประเทศมาโดยตลอด ล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้หารือกับนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรนอร์เวย์ (นายเจนส์ สโตลเตนเบิร์ก) ในช่วงการประชุมผู้นำเอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๙ (ASEM ๙) ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะให้กลับมาเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปต่อไป

## ๒. มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดเงื่อนไขในการทำความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และต้องรับฟังความเห็นของประชาชนเพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ

มาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับ ปี ๒๕๕๐ กำหนดการ ยกเว้นการนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสามมาบังคับใช้สำหรับการใดที่เกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการ ตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

สืบเนื่องจากการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปหยุดชะงัก ไปเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๓๐๕ (๕) ยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม แต่เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐบาล หากไทยจะรื้อฟื้นเจรจาความตกลง การค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม โดย คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนเริ่มการเจรจาต่อไป

### **๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

#### **๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน**

๑) ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔- เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ ภาค ประชาสังคม นักวิชาการ เกษตรกร และประชาชนทั่วไปอย่างต่อเนื่อง พร้อมเผยแพร่ให้ทุกภาคส่วนรับทราบ ข้อมูลความคืบหน้าในการเตรียมความพร้อมสำหรับการเจรจา และผลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในรูปแบบของ การจัดสัมมนาและเวทีสาธารณะทั่วทุกภาคของประเทศ (ขอนแก่น เชียงใหม่ สงขลา กรุงเทพฯ) รวม ๖ ครั้ง มี ผู้แทนจากภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม เข้าร่วมกว่า ๑,๕๐๐ คน นอกจากนี้ยังได้ทำการประชาสัมพันธ์ ข่าวนโยบายที่เกี่ยวข้องผ่านสื่อโฆษณาต่างๆ และอินเทอร์เน็ตอย่างสม่ำเสมอ

๒) เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดให้มีการประชุมรับฟัง ความคิดเห็นรายกลุ่ม (focus group) สินค้า/บริการ คู่ขนานไปกับการเตรียมการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-สหภาพยุโรป จำนวน ๗ กลุ่มได้แก่ (๑) กลุ่มสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และเหล็ก (๒) กลุ่มสินค้าแฟชั่น สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม อัญมณีและเครื่องประดับ รองเท้าและเครื่องหนัง (๓) กลุ่มสินค้ายา (๔) กลุ่มบริการสาขาการเงิน ธนาการ ท่องเที่ยว โรงแรม และแอนิเมชัน (๕) กลุ่มสินค้าเกษตร และอาหาร (๖) กลุ่มสินค้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และ (๗) กลุ่มสิ่งแวดล้อมและการคุ้มครองพันธุ์พืช และเมื่อ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นในกลุ่มสินค้าประมงและประมงแปรรูป เพิ่มเติม อีก ๑ ครั้ง

๓) เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่าง ประเทศได้จัดการประชุมเตรียมการเพื่อรื้อฟื้นการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป ของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งมีผู้แทนกระทรวงต่างๆ เข้าร่วม ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวง สาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน และธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นต้น ที่ประชุมเห็นว่า การเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับ สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปควรใช้แนวทางเดียวกับการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย-สหภาพยุโรป

๔) เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่าง ประเทศได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้า เสรีแห่งยุโรป ณ กระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑๔๐ คน ซึ่งประกอบไปด้วยผู้มีส่วนได้เสียทุกภาค ส่วนทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และประชาชนทั่วไป โดยที่ประชุมเห็นชอบร่างกรอบ การเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปที่เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกรอบการเจรจา ความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป

๕) ผลจากการรับฟังความคิดเห็นที่ผ่านมา ในภาพรวม สรุปว่าการเจรจาความตกลง การค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปจะเป็นประโยชน์ต่อการค้าการลงทุนของไทย แต่ก็ควรเจรจาอย่าง รอบคอบ รวมทั้งระมัดระวังผลกระทบทางลบ โดยเฉพาะต่อภาคสินค้าประมง และทรัพย์สินทางปัญญาใน ประเด็นสินค้ายา

### ๓.๒ การศึกษาผลกระทบ

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดจ้างบริษัทโบรอัน เคพี (ประเทศไทย) ศึกษาวิจัย “โครงการศึกษาแนวทางและผลกระทบของการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป” เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

#### ๓.๒.๑ ภาพรวม

ไทยและสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปมีการพึ่งพิงทางการค้าซึ่งกันและกัน การเปิดเสรีจะทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน ซึ่งทำให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน ลดอุปสรรคทางการค้า เพิ่มปริมาณการค้าระหว่างไทยและสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป ขยายโอกาสธุรกิจบริการของไทย และการเข้าถึงแหล่งวัตถุดิบที่ราคาถูก ตลอดจนดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ

#### ๓.๒.๒ ผลประโยชน์

(๑) ไทยจะได้ประโยชน์ในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยมีอัตราการขยายตัวของรายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๐๙ – ๐.๖๘ หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๒๖- ๓๐,๗๖๔ ล้านบาท โดยไทยจะได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่ เมื่อความตกลงฯ กำหนดจำนวนรายการสินค้าอ่อนไหว หรือสินค้าที่ยกเว้นจากการเจรจา น้อยที่สุดหรือไม่มีเลยรวมถึงต้องครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งด้านสินค้าและบริการ นอกจากนี้ ไทยยังได้ประโยชน์จากการขจัดความไม่แน่นอนที่อาจเกิดจากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในโครงการ GSP (Generalized System of Preferences) ของ EFTA ซึ่งจะเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการที่เคยพึ่งพิงสิทธิ GSP ซึ่งปัจจุบันไทยได้รับสิทธิดังกล่าว จาก สวิตเซอร์แลนด์ และนอร์เวย์

(๒) สินค้าที่จะได้รับประโยชน์ ได้แก่ ผัก ผลไม้ เนื้อสัตว์ สินค้าเกษตรและอาหารแปรรูป อัญมณีและเครื่องประดับ

(๓) บริการที่จะได้รับผลประโยชน์ อาทิ นวดไทย ตุ๊กตเด็กและคนชรา ผู้ให้บริการสปา ผู้ปรุงอาหารไทย

#### ๓.๒.๓ ผลกระทบ

(๑) เนื่องจากการลดหรือยกเลิกภาษีศุลกากร ทำให้รายได้ของรัฐที่มาจากการจัดเก็บภาษีศุลกากรมีแนวโน้มที่จะมีสัดส่วนน้อยลง ทั้งนี้ หากภาครัฐสามารถขยายฐานภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ก็จะสามารถชดเชยรายได้ภาษีที่ลดลงได้

(๒) ในระยะสั้นประเทศไทยจะขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้น เนื่องจากอัตราภาษีนำเข้าเดิมที่ไทยจัดเก็บมีอัตราสูงกว่าอัตราภาษีนำเข้าของสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปมาก แต่ในระยะยาวผลผลิตมวลรวมของประเทศไทยจะขยายตัวสูงทำให้กลับมาเกินดุลการค้า เนื่องจากสินค้าบริการที่เคยมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถปรับเปลี่ยนปัจจัยได้ในระยะสั้น แต่ในระยะยาวสามารถปรับเปลี่ยนได้ทำให้สามารถผลิตและส่งออกสินค้าเพิ่มขึ้น

(๓) สินค้าที่อาจได้รับผลกระทบ ได้แก่ สินค้าประมง และผลิตภัณฑ์ยา

(๔) บริการที่จะได้รับผลกระทบ โทรคมนาคมและการสื่อสาร บริการด้านการเงินและการธนาคาร ประกันภัย และการขนส่ง

### ๓.๓ การยกร่างกรอบการเจรจา

ในการยกร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทยและสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้นำร่างกรอบการเจรจาที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรีภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (นายไทรรงค์ สุวรณศิริ) ในขณะนั้นเป็นประธาน เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ผนวกกับกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรปที่ผ่านการเห็นชอบจากรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ มาเป็นพื้นฐาน เนื่องจากสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปและสหภาพยุโรป

มีความใกล้ชิดทางเศรษฐกิจกันอย่างมาก โดยมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ เงินทุน และบุคคลระหว่างกันอย่างเสรี รวมทั้งมีกฎระเบียบภายในประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าใกล้เคียงกัน และเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทยและสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยกับร่างกรอบการเจรจาดังกล่าวที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศยกร่างขึ้นมา

สาระสำคัญของกรอบการเจรจาจะครอบคลุม ๑๗ ประเด็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) สรุปได้ดังนี้

(๑) การค้าสินค้า ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากรให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด โดยเน้นให้ลดภาษีในสินค้าที่ไทยมีศักยภาพส่งออก โดยให้มีความสมดุลระหว่างสินค้าเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรม ลดหรือเลิกมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษี ให้มีระยะเวลาในการปรับตัวที่เหมาะสม และใช้พิกัดศุลกากรตามมาตรฐานระหว่างประเทศ

(๒) พิจารณาศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ให้มีความร่วมมือในด้านพิจารณาการเพื่อลด/ขจัดอุปสรรคทางการค้า ไม่สร้างภาระต้นทุนที่ไม่เหมาะสม และอำนวยความสะดวกทางการค้า

(๓) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า กำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตให้มากที่สุด โดยไม่สร้างภาระต้นทุนที่ไม่เหมาะสมแก่ผู้ประกอบการ

(๔) มาตรการเยียวยาทางการค้า ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่ายเพื่อปกป้อง และ/หรือเยียวยาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมภายในที่ได้รับผลกระทบอย่างร้ายแรงภายหลังจากที่ความตกลงการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ ให้มีแนวทางการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการตอบโต้การอุดหนุนที่มีหลักเกณฑ์/เงื่อนไขเกินกว่าที่กำหนดในความตกลงขององค์การการค้าโลก แต่ไม่ขัดกับหลักการของความตกลงดังกล่าว

(๕) มาตรการปกป้องด้านดุลการชำระเงิน ให้มีมาตรการปกป้องกรณีที่เกิดปัญหาและความเสียหายด้านดุลการชำระเงิน

(๖) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เน้นย้ำให้ใช้เฉพาะมาตรการสุขอนามัยที่สอดคล้องตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และให้มีกลไกการหารือระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ

(๗) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า เน้นย้ำให้ใช้เฉพาะมาตรการด้านอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าที่สอดคล้องตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และให้มีกลไกการหารือระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ

(๘) การค้าบริการ เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไปในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและมีความพร้อม และ/หรือสาขาที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

(๙) การลงทุน ให้มีกฎเกณฑ์ที่ครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรีที่นอกเหนือจากภาคบริการ โดยเปิดเสรีอย่างค่อยเป็นค่อยไปในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและมีความพร้อม และ/หรือสาขาที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งลดมาตรการทางกฎหมายและทางการบริหารที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศ เปิดโอกาสให้ใช้กระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศเป็นทางเลือกในการระงับข้อพิพาท และรักษาสีทธิในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

(๑๐) การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ จัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับการตีความและการบังคับใช้ความตกลงให้เป็นไปตามหลักการและกลไกการระงับข้อพิพาทที่ยอมรับโดยสากล

(๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี โดยบังคับใช้กฎหมายอย่างสอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ และส่งเสริมการใช้ข้อยืดหยุ่น ข้อยกเว้น

และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างสมดุล รวมถึงเปิดโอกาสให้มีการเข้าถึงยาจำเป็นในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

(๑๒) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ส่งเสริมให้มีความโปร่งใสในกระบวนการและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง และให้เจรจาในประเด็นที่มีประโยชน์ต่อไทย

(๑๓) ความโปร่งใส สนับสนุนให้มีกฎหมายและข้อบังคับภายในที่มีความโปร่งใส และมีกระบวนการเผยแพร่ให้แก่สาธารณชนและผู้ประกอบการ

(๑๔) การแข่งขัน ส่งเสริมให้มีความนโยบายการแข่งขันเสรีและเป็นธรรมตามมาตรการกำกับดูแลภายใต้กฎหมายและระเบียบภายในของแต่ละฝ่าย รวมทั้งมีความร่วมมือทางวิชาการ และการประสานงานของหน่วยงานทั้งสองฝ่าย

(๑๕) การค้าและการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎหมายภายในประเทศที่มีอยู่ และเปิดโอกาสให้กำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมภายในประเทศเพิ่มเติมในอนาคต แต่ไม่ใช้นโยบายด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมมาเป็นเครื่องมือกีดกันทางการค้า ส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบภายในด้านแรงงานที่ใช้บังคับอยู่ของแต่ละฝ่าย และส่งเสริมให้มีความร่วมมือเพื่อพัฒนาด้านแรงงาน

(๑๖) ความร่วมมือ ให้มีความร่วมมือทางวิชาการ และเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประกอบการและเกษตรกร และการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่าย

(๑๗) เรื่องอื่น ๆ ที่จะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยในภาพรวม

#### ๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔.๑ สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปมีประชากรประมาณ ๑๒ ล้านคน รายได้ต่อหัวเฉลี่ยประมาณ ๗๒,๙๘๕ เหรียญสหรัฐ/ปี นับว่าเป็นอันดับต้นๆ ของโลก สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปเป็นกลุ่มประเทศผู้ค้าสินค้า (merchandise trade) สำคัญของโลกลำดับ ๑๑ มูลค่าประมาณ ๗.๐๓ แสนล้านเหรียญสหรัฐ มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๙ ของมูลค่าการค้าสินค้าของโลก และเป็นลำดับที่ ๗ ของผู้ค้าสินค้าบริการ (Commercial service) สำคัญของโลก มูลค่าประมาณ ๒.๓ แสนล้านเหรียญสหรัฐ มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๘ ของมูลค่าการค้าสินค้าบริการของโลก นอกจากนี้ สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปยังเป็นผู้ลงทุนรายสำคัญอันดับ ๔ ของโลก โดยลงทุนในประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปเป็นหลักและเพิ่มการลงทุนในเอเชียมากขึ้น โดยในปี ๒๕๕๕ สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปเป็นผู้ลงทุนอันดับ ๖ ในไทย มีมูลค่าการลงทุนประมาณ ๒,๙๓๖ ล้านเหรียญสหรัฐ ปัจจุบันสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปมีความตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ รวม ๒๖ ฉบับ ครอบคลุม ๓๖ ประเทศ และอยู่ระหว่างการเจรจา ๘ ฉบับ โดยในประเทศสมาชิกอาเซียน สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไปแล้วกับ สิงคโปร์ และอยู่ระหว่างการเจรจากับอินโดนีเซีย เวียดนาม และมาเลเซีย ดังนั้น ไทยจึงจำเป็นต้องเริ่มเจรจาทกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปโดยเร็ว เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันในตลาดสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปของไทย โดยเฉพาะกับอินโดนีเซีย เวียดนาม และมาเลเซียซึ่งกำลังเร่งเจรจาทกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป

๔.๒ การจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป จะสร้างโอกาสแก่ไทยในการเป็นศูนย์กลาง (Hub/Gateway) ของสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปด้านการค้าและการลงทุนในอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอุตสาหกรรมสำคัญ เช่น อาหารแปรรูป เทคโนโลยีชีวภาพ เวชภัณฑ์และเภสัชกรรม และเคมีภัณฑ์ รวมทั้งภาคบริการทางการเงินและการธนาคาร นอกจากนี้ยังเป็นการรักษาความสามารถในการแข่งขันของไทยในตลาดสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปอีกด้วย และเนื่องจากไทยเป็นประเทศที่ส่งออกสินค้าไปสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปสูงเป็นอันดับ ๒ ของอาเซียน (รองจากเวียดนาม) และเป็นผู้รับการลงทุนโดยตรงจากสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปเป็นอันดับที่ ๒ (รองจากสิงคโปร์) การทำความตกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปจะเปิดโอกาสให้ไทยสามารถเป็นฐานในการผลิต และแหล่งรองรับการลงทุนของสมาคมการค้า

เสรีแห่งยุโรปซึ่งจะช่วยให้ไทยได้ประโยชน์จากประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) มากขึ้น นอกจากนี้ นอร์เวย์ยังมีกองทุนเพื่อการเกษียณอายุของนอร์เวย์ (Norway's Government Pension Fund) ซึ่งเป็นกองทุนที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund-SWF) ของโลก ซึ่งมีสินทรัพย์ประมาณ ๖.๑ แสนล้านเหรียญสหรัฐฯ มีความสนใจที่จะเข้ามาลงทุนในไทย โดยหากไทยมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป ก็จะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนอร์เวย์เข้ามาลงทุนในไทยมากขึ้น

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

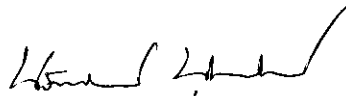
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังต่อไปนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕.๒ เสนอร่างกรอบการเจรจาเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอความกรุณานำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนที่สุดด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๕๐๗ ๕๖๒๐