

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9910

รับที่ : ๕11061/56

วันที่ : 09 ส.ค. 56 เวลา: 14:20

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๓๑๐

ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีร่างกรอบเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกรอบการเจรจาดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป เป็นการวางกรอบแนวทางและกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการรื้อฟื้นการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรปซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งถือเป็นการเปิดเจรจากันขึ้นใหม่ โดยความตกลงการค้าเสรีที่จะจัดทำขึ้นจากการเจรจาดังกล่าวจะมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน โดยครอบคลุมเรื่องการลดหรือยกเลิกภาษีศุลกากรและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษี กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการเยียวยาทางการค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ และทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น อันเป็นเรื่องที่จะต้องมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ภาคทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของความตกลงการค้าเสรีดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีและการขจัดอุปสรรคด้านการค้าและการลงทุน จึงมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอกรอบการเจรจาความตกลงดังกล่าวต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือ สัญญาภายใต้กรอบการเจรจานั้น

สำหรับเนื้อหาสาระของร่างกรอบการเจรจา ซึ่งได้กำหนดกรอบแนวทางและทำที่ การเจรจาของประเทศไทยในประเด็นด้านการค้าและการลงทุน โดยมีเป้าหมายที่คำนึงถึงประโยชน์ ของประเทศ ความสอดคล้องกับกฎหมายภายใน และหลักการขององค์การการค้าโลก โดยอาศัย กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรปซึ่งรัฐสภาเคยให้ความเห็นชอบแล้วเป็นพื้นฐาน ในการจัดทำ สำนักงานฯ จึงไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th