



บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่๑.....

ส่วนราชการสำนักงานประมาณ สำนักงานประเมินผล โทร. ๐๒-๒๖๕-๑๐๓๓ ๐๒-๒๖๕-๑๖๘๒ 11250
ที่ นร.๐๗๑๗/๑๙๒๕๑ วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ 13 ส.๑.56
เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ด่วน/ลว

๑.ความเป็นมา

จัดเข้าวาระ..... 13 ส.ค. 2556

๑.๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๔.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รับทราบมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลาการก่องหนี้ให้แก่หน่วยงานที่ขอผ่อนผันโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โดยให้ขยายระยะเวลาการก่องหนี้ผูกพันเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ยกเว้นรายการที่ดำเนินการเอง (ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง) ขยายเวลาการก่องหนี้ผูกพันเป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ และรายการเงินอุดหนุนสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเร่งด่วน งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และโครงการที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะชนในวงกว้าง ขยายเวลาการก่องหนี้ผูกพันได้ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

๑.๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ ๔ ด้าน ได้แก่ มาตรการด้านการบริโภคเอกชน มาตรการด้านการลงทุนภาคเอกชน มาตรการด้านการใช้จ่ายภาครัฐ และมาตรการด้านการส่งออก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๔. การประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่องกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ และสรุปแผนการดำเนินงานของคณะทำงาน ๘ คณะ ณ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้สำนักงานประมาณพิจารณานำเสนอมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ และผลการเบิกจ่าย

จากการตรวจสอบสถานะภาพของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ มีผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น ๑,๘๓๑,๘๙๖.๑๗๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยจำแนกเป็น

๒.๑. รายจ่ายประจำ ๑,๙๙๕,๖๔๙.๖๔๐ ล้านบาท มีเป้าหมายการเบิกจ่าย ๑,๙๓๒,๕๑๙.๗๑๒ ล้านบาท ขณะนี้มีผลการเบิกจ่าย ๑,๖๐๙,๕๙๘.๘๐๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๐.๖๖ ของรายจ่ายประจำ และที่เหลืออีก ๒ เดือนคาดว่าจะมีผลการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๓๓๘,๙๑๙.๗๖๐ ล้านบาท ดังนั้น ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ คาดว่าจะมีผลการเบิกจ่าย ทั้งสิ้น ๑,๙๔๘,๕๑๘.๕๖๓ ล้านบาท ซึ่งจะเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่าย อย่างไรก็ดีจะมีงบประมาณที่จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงินประมาณ ๔๗,๑๓๑.๐๗๗ ล้านบาท

๒.๒ รายจ่ายลงทุน ๔๐๔,๓๕๐.๓๖๐ ล้านบาท เบิกจ่าย ณ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๒๒๒,๒๔๗.๓๖๗ ล้านบาท คงเหลือ ๑๘๒,๐๕๒.๙๙๓ ล้านบาท และมีการก่อหนี้แล้ว ๕๘,๗๐๙.๐๔๓ ล้านบาท คงเหลือรายจ่ายลงทุนที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันทั้งสิ้น ๑๒๓,๓๔๓.๙๕๐ ล้านบาท (คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ อนุมัติผ่อนผัน เป็นเงิน ๓๘,๐๗๒.๐๔๘ ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่ไม่ได้รับอนุมัติให้ผ่อนผัน เป็นเงิน ๘๕,๒๗๑.๙๐๒ ล้านบาท)

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามข้อ ๒ วงเงินทั้งสิ้น ๑๗๐,๔๗๕.๐๒๗ ล้านบาท (๔๗,๑๓๑.๐๗๗ ล้านบาท + ๑๒๓,๓๔๓.๙๕๐ ล้านบาท) ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในกันยายน ๒๕๕๖ หรือไม่สามารดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ทันแต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงเห็นควรกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ดังนี้

๓.๑. กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว และมีความพร้อมที่จะสามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในกันยายน ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการ ให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผัน ต่อไป

๓.๒. กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว และไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันโครงการหรือรายการภายในกันยายน ๒๕๕๖ แต่ยังมีมีความจำเป็นที่จะดำเนินการเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๓.๒.๑. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โครงการ/รายการที่ไม่สามารถดำเนินการหรือมีความล่าช้า หรือที่ได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่ายหรือคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการ/รายการเดิมเพื่อนำไปดำเนินการ ดังนี้

๑) เป็นรายการงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และนโยบายเร่งด่วนรัฐบาล

๒) เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน

- ๓) เป็นรายการงบประมาณที่มีความพร้อมสามารถดำเนินงานได้ทันทีภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
- ๔) เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่านั้น
- ๕) เป็นรายการที่ผ่านการตรวจสอบข้อกำหนดตามกฎหมายฉบับต่างๆ แล้ว เช่น กฎหมายสิ่งแวดล้อม
- ๖) เป็นรายการที่แก้ปัญหา/ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนที่แสดงถึงความสำคัญของปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชน โดยต้องได้รับการยืนยันจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

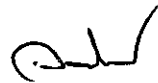
การโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติการตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อผูกพันทางกฎหมายรองรับ ไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อยานพาหนะ ไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต ไม่ควรโอนเป็นรายการก่อกวนผู้ก่อกวนข้ามปีงบประมาณ และไม่เป็นการที่ขาดความพร้อม และส่วนราชการ/หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

๓.๒.๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใดที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณไปใช้จ่ายบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินคงเหลือ ให้ส่งคืนสำนักงานงบประมาณ และหากมีความจำเป็นต้องนำไปใช้จ่ายในรายการอื่นๆ ให้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

การดำเนินการตามข้อ ๓.๒ ให้นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผัน ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ต่อไป



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

เพนซองวิไลสงครม ในวันที่ 13 ส.ค. 56



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

13 ส.ค. 2556