

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

3/251.2
วค. 2 สค 56
วันที่ 16.10
กค

๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง พิจารณาว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย
กับกระทรวงการต่างประเทศจอร์เจีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๗๖

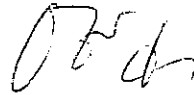
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีพิจารณา
ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง
การต่างประเทศจอร์เจีย ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพินิจสารดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพินิจสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
ราชอาณาจักรไทยและประเทศจอร์เจียในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม โดยกำหนดให้มี
การปรึกษาหารือเป็นประจำในระดับรัฐมนตรีหรือระดับอื่นในประเด็นทวิภาคีและประเด็นระหว่าง
ประเทศที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน โดยผู้ลงนามในพินิจสารฯ ต้องได้รับมอบอำนาจจากผู้มีอำนาจ
ของประเทศตน และหากประเทศภาคีประสงค์จะเลิกพินิจสารนี้ให้กระทำผ่านช่องทางการทูต ประกอบกับ
ได้ใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
แต่โดยที่เนื้อหาของร่างพินิจสารฯ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อส่งเสริมความร่วมมือ
ทางการเมือง เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมระหว่างกัน กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้อง
ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำหรับผู้ลงนามในพิธีสารฯ หากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ที่จะลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th