

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9957
รับที่ : ธ11065/56
วันที่ : 09 ส.ค. 56 เวลา : 14:36

ว. ๑/๒๕๖
วันที่ ๑ ส.ค. ๕๖
ลา 16 ชม

๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือ
ไทย - มัลดีฟส์

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๖๓๒
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำ ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือไทย - มัลดีฟส์ ที่กระทรวง การต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

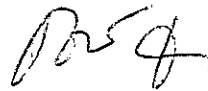
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ มีสาระสำคัญเพื่อจัดตั้งกลไกการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างกัน เพื่อปรึกษาหารือและทบทวนความสัมพันธ์ทวิภาคีในด้านต่าง ๆ เช่น การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว โดยกำหนดหน้าที่ที่คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติ เช่น การจัดตั้ง คณะกรรมการความร่วมมือเพื่อประชุมหารือและส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่ความสนใจร่วมกัน โดยจะจัดขึ้นทุก ๆ สองปีและสลับกันเป็นเจ้าภาพ (ร่างข้อ ๑ และร่างข้อ ๓) และการจัดตั้ง คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงาน (ร่างข้อ ๕) ประกอบกับได้ใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของ ร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดกลไกการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างกัน

อีกทั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามร่างความตกลงฯ จะใช้จ่ายจากงบประมาณปกติของหน่วยงาน จึงไม่กระทบงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำหรับผู้ลงนามในความตกลงฯ หากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือ มอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ที่จะลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือ มอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th