



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๓๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๗๑๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๙๒๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๗๐๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๒๗๒ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๔๙ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔
๖. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๐๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ.
- ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้รับแจ้งว่า กรมการบินพลเรือนประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว แต่กระทรวงคมนาคมแจ้งไม่ร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาต่อไป และโดยที่ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตราขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาคดีโดยสารประพัตดินไม่เหมาะสมในอากาศยานตามข้อติสนิษชา องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) ที่ A ๓๓-๔ กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

(อนุสัญญากรุงเฮก) และอนุสัญญาว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ซึ่งทำขึ้นที่เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ค.ศ. ๑๙๗๑ (พ.ศ. ๒๕๑๔) (อนุสัญญามอนทรีออล) พร้อมทั้งพิธีสาร ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๘ (พ.ศ. ๒๕๓๑) (พิธีสารมอนทรีออล) ตลอดจนพระราชบัญญัติดังกล่าวยังไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดบางประการที่ผู้โดยสารได้กระทำในอากาศยานในระหว่างการบินต่อผู้ควบคุมอากาศยาน เจ้าหน้าที่ประจำอากาศยานหรือผู้โดยสาร และทรัพย์สินในอากาศยาน ที่สมควรกำหนดให้เป็นความผิดด้วย รวมทั้งยังไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยานในระหว่างการบิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๓. สารระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ทั้งฉบับ มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ กำหนดประเภทของความผิด ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งเพิ่มเติมการกระทำที่มีลักษณะเป็นการประทุพติตไม่เหมาะสมในอากาศยานตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการกระทำความผิดบางประการในอากาศยานพลเรือนตามข้อมติสมัชชาองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO) ที่ A ๓๓-๔ โดยแบ่งประเภทความผิดได้ ดังนี้

๓.๑.๑ ความผิดของผู้อยู่ในอากาศยานในระหว่างการบิน สำหรับการกระทำที่น่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัยของอากาศยาน (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๑๑) เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการกระทำความผิดบางประการในอากาศยานพลเรือน

๓.๑.๒ ความผิดของผู้อยู่ในอากาศยานในระหว่างการบิน สำหรับการกระทำที่เป็นความผิดอาญาตามกฎหมายไทย และการกระทำนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัยของอากาศยาน (ร่างมาตรา ๑๒ ร่างมาตรา ๑๓ ร่างมาตรา ๑๕ ถึงร่างมาตรา ๑๗) เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญากรุงเฮก ค.ศ. ๑๙๗๐ (พ.ศ. ๒๕๑๓) ว่าด้วยการปราบปรามการยึดอากาศยานโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และอนุสัญญามอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๗๑ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน พร้อมทั้งพิธีสาร ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๘ (พ.ศ. ๒๕๓๑)

/๓.๑.๓ ความผิด ...

๓.๑.๓ ความผิดของผู้ที่ทำให้อากาศยานไม่สามารถทำการบินได้ หรือก่อให้เกิดความเสียหายซึ่งน่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัยของอากาศยานในระหว่างการบิน (ร่างมาตรา ๑๘) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญากรุงมอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๗๑ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน พร้อมทั้งพิธีสาร ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๘ (พ.ศ. ๒๕๓๑)

๓.๑.๔ ความผิดของผู้ที่กระทำความผิดในท่าอากาศยานหรือกระทำการใดๆ ทำให้การให้บริการของท่าอากาศยานหยุดชะงัก (ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๐) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญากรุงมอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๗๑ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน พร้อมทั้งพิธีสาร ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๘ (พ.ศ. ๒๕๓๑)

๓.๑.๕ ความผิดของผู้ที่ทำลายหรือทำให้เสียหายแก่เครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ (ร่างมาตรา ๒๑) หรือแจ้งข้อความหรือส่งข่าวสารอันเป็นเท็จเป็นเหตุให้ผู้ที่อยู่ในท่าอากาศยานหรือผู้ที่อยู่ในอากาศยานในระหว่างการบินเกิดความตื่นตกใจ (ร่างมาตรา ๒๒) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญากรุงมอนทรีออล ค.ศ. ๑๙๗๑ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ว่าด้วยการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน พร้อมทั้งพิธีสาร ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๘ (พ.ศ. ๒๕๓๑)

๓.๒ การปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดในอากาศยาน ทั้งกรณีความผิดที่เกิดขึ้นในอากาศยานและการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นในอากาศยานต่างประเทศ ดังนี้

๓.๒.๑ การกระทำความผิดเกิดในอากาศยานไทย

(ก) กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ควบคุมอากาศยานไทยที่อาจใช้มาตรการอันสมควรรวมทั้งการควบคุมตัวบุคคลผู้กระทำการเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของอากาศยานหรือของบุคคลหรือทรัพย์สินในอากาศยาน รวมทั้งอาจสั่งหรือมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่ประจำอากาศยาน และอาจขอร้องหรือมอบอำนาจให้ผู้โดยสารควบคุมตัวบุคคลผู้กระทำการได้ (ร่างมาตรา ๒๖ ร่างมาตรา ๒๘ ร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๐)

(ข) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับนำตัวบุคคลลงจากอากาศยานไทยเมื่ออากาศยานไทยลงสู่พื้นนอกราชอาณาจักรหรือในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๓๑ ถึงร่างมาตรา ๓๔)

๓.๒.๒ การกระทำความผิดเกิดในอากาศยานต่างประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการรับตัวบุคคลผู้กระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวกับความผิดในอากาศยาน เมื่ออากาศยานต่างประเทศลงสู่พื้นในราชอาณาจักรและผู้ควบคุมอากาศยานส่งตัวบุคคลดังกล่าวให้เจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๕ และร่างมาตรา ๓๖)

๓.๓ การกำหนดให้การกระทำความผิดนอกราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักรและการกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน

/๓.๓.๑ กำหนดให้ ...

๓.๓.๑ กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รักษาความปลอดภัยในอากาศยาน เพื่อป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดในอากาศยาน (ร่างมาตรา ๓๘ ถึงร่างมาตรา ๔๑)

๓.๓.๒ กำหนดให้การกระทำความผิดร้ายแรงที่กระทำต่ออากาศยานไทย นอกราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๔๒)

๓.๓.๓ กำหนดให้การกระทำความผิดในหรือต่ออากาศยานต่างประเทศ นอกราชอาณาจักร ต้องรับโทษในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๔)

๓.๓.๔ กำหนดให้การกระทำความผิด ณ ท่าอากาศยานที่ให้บริการการบินพลเรือน ระหว่างประเทศซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร และการกระทำความผิดต่อเครื่องอำนวยความสะดวกในการ เดินทางอากาศที่ให้บริการการเดินทางระหว่างประเทศซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร จะต้องรับโทษในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๔๕)

๓.๓.๕ กำหนดให้ศาลนำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งประมวล กฎหมายอาญา มาใช้บังคับกับการกระทำนอกราชอาณาจักรซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือ การกระทำที่จะต้องรับโทษในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๖) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. ถึง ๔.

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการ เดินทางอากาศ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีความสำคัญต่อความปลอดภัยในการเดินทางอากาศเพราะเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อลงโทษผู้ประพฤติไม่เหมาะสมในอากาศยาน รวมทั้งมีการเพิ่มบทบัญญัติให้สอดคล้องกับอนุสัญญาที่ เกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดบางประการต่อการเดินทางอากาศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินทางอากาศ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินทางอากาศ พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖