

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๗.๒/๒๘๕๓



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอวกาศวิทยาลักษณ์แห่งชาติและเวชภัณฑ์
ที่มีไข้ยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้าการกำหนดหลักเกณฑ์
ราคากลางของยานอวกาศวิทยาลักษณ์แห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีไข้ยามาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๐๓/๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ วรรคหนึ่งบัญญัติไว้ว่า ให้หน่วยงานของรัฐ
ดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณ
ราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

ในกรณีงานก่อสร้างของทางราชการ ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทางและ
วิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ เรียบร้อยแล้ว ส่วนกรณีของการจัดซื้อจัดจ้างอื่น
ที่ไม่ใช่การจ้างก่อสร้าง ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน
กระทรวงการคลังจึงเสนอคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการใน ๓ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความชัดเจนในระดับหนึ่งและมี
ข้อมูลในขั้นต้นบางส่วน ดังนี้

๑.๑.๑.๑ การกำหนดราคากลางของยาและเวชภัณฑ์

๑.๑.๑.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาไทย

๑.๑.๑.๓ การประเมินราคากลางงานพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรมประยุกต์

และฮาร์ดแวร์

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของ
ทางราชการ โดยให้กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขจัดทำหลักเกณฑ์ราคากลางยานอวกาศวิทยา
ลักษณ์และเวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา

ทั้งนี้ตาม ...

ทั้งนี้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ หน่วยงานใดมีความพร้อมให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ทันที ส่วนหน่วยงานใดที่ยังไม่มีความพร้อมให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบถึงการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๒.๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบในหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เข้าการประชุมคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันครบกำหนด ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๐๓/๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ วรรคหนึ่งบัญญัติไว้ว่า ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ และมาตรา ๑๐๓/๘ บัญญัติไว้ว่า ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าว และให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวด้วย หน่วยงานของรัฐใดฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

๔.๒ ในกรณีงานก่อสร้างของทางราชการ ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ เรียบร้อยแล้ว ส่วนกรณีของการจัดซื้อจัดจ้างอื่นที่ไม่ใช่การจัดจ้างก่อสร้าง ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน กระทรวงการคลังจึงเสนอคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการใน ๓ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความชัดเจนในระดับหนึ่งและมีข้อมูลในขั้นต้นบางส่วน ดังนี้

๔.๒.๑. การกำหนดราคากลางของยาและเวชภัณฑ์

๔.๒.๒. การกำหนดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาไทย

๔.๒.๓. การประเมินราคากลางงานพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรมประยุกต์และฮาร์ดแวร์

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง โดยในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขให้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางยานอกบัญชียาหลักและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา ทั้งนี้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ซึ่งตรงกับวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

๔.๓ กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีขายยา สำหรับหน่วยงานของรัฐใช้ในประกาศรายละเอียดการคำนวณราคากลางที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนด ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

หลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐใช้ราคามาตรฐานของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่กระทรวงสาธารณสุขจัดทำขึ้นและเผยแพร่ทั้งทางเอกสารหรือทางเว็บไซต์ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข (<http://dmsic.moph.go.th>)

๒. หากไม่มีราคามาตรฐานของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติที่กระทรวงสาธารณสุขจัดทำขึ้นและเผยแพร่ ให้ใช้ราคาที่หน่วยงานเคยซื้อครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ

๓. หากไม่มีราคาที่หน่วยงานเคยซื้อครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ให้ใช้ราคาตลาดโดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งจากเว็บไซต์ต่างๆ

หลักเกณฑ์ราคากลางของเวชภัณฑ์ที่มีขายยา ให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐใช้ราคามาตรฐานของเวชภัณฑ์ที่มีขายยาที่กระทรวงสาธารณสุขจัดทำขึ้นและเผยแพร่ทั้งทางเอกสารหรือทางเว็บไซต์ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข (<http://dmsic.moph.go.th>)

๒. หากไม่มี ...

๒. หากไม่มีราคามาตรฐานของเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาที่กระทรวงสาธารณสุขจัดทำขึ้นและเผยแพร่ ให้ใช้ราคาที่หน่วยงานเคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ

๓. หากไม่มีราคาที่หน่วยงานเคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ให้ใช้ราคาตลาดโดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งจากเว็บไซต์ต่างๆ

๔.๔ กระทรวงสาธารณสุขจะได้แจ้งเวียนหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาให้กับหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐได้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้ในการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางสำหรับการจัดซื้อยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของหน่วยงานต่อไป แต่เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๔ ได้กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่แจ้งเวียนราคากลางของยาในบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบ แต่มิได้ระบุให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งเวียนหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาให้กับหน่วยงานของรัฐต่างๆ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาและมอบให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการแจ้งเวียนหลักเกณฑ์ราคากลางของยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาให้กับหน่วยงานของรัฐได้รับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สินธวณรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๖๓๔

E-mail : dnangta@gmail.com