

ยกเลิกชั้นความลับ นับแต่วันที่
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๔/๘๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9898 (๖๖๑)✓
รับที่ : ล1773/56 1/1-
วันที่ : 31 ก.ค. 56 เวลา : 10:32
กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

สว 1/180
31 ก.ค. 56
11.10น

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและอัฟกานิสถานภายใต้
กระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอัฟกานิสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและอัฟกานิสถาน
ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอัฟกานิสถาน
และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๕๖๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคี
ระหว่างประเทศไทยและอัฟกานิสถานภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของ
อัฟกานิสถาน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ไทยและอัฟกานิสถานได้เจรจาเปิดตลาดทวิภาคีระหว่างไทยและอัฟกานิสถานตาม
กระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก และได้สรุปผลรวมทั้งจัดทำร่างพิธีสารสรุปการเจรจาเปิด
ตลาดทวิภาคีระหว่างไทยกับอัฟกานิสถาน โดยฝ่ายอัฟกานิสถานได้ตั้งเป้าหมายจะสรุปผลความตกลงและลงนามกับ
ประเทศคู่เจรจาให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ร่างพิธีสารฯ จะไม่เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
๒๕๕๐ แต่โดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดไว้ใน
มาตรา ๔ (๗) ว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างพิธีสารฯ

ลับ
๒๕ พ.ค.

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อฟกานิสถานได้ถูกจัดให้เป็น Accession Focus ของปี ๒๕๕๖ (WTO ร่วมกับประเทศสมาชิกฯ ได้ร่วมกันตั้งเป้าหมายที่จะพยายามเร่งรัดกระบวนการภาคยานุวัติให้ประเทศที่อยู่ใน Accession Focus สามารถเข้าเป็นสมาชิกฯ ได้ภายในสิ้นปี ๒๕๕๖) และไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกที่สรุปผลการเจรจาทวิภาคีกับอฟกานิสถานแล้วแต่ยังมิได้ลงนามในร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคีกับอฟกานิสถานให้สำเร็จลุล่วง จึงเห็นควรให้ฝ่ายไทยเร่งรัดกระบวนการลงนามในพิธีสารสรุปความตกลงฯ เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้ประเทศอื่นๆ เข้าใจผิดว่าการดำเนินการล่าช้าของไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกีดกันการเข้าเป็นสมาชิก WTO ของอฟกานิสถาน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ไทยได้เจรจาเปิดตลาดทวิภาคีกับฝ่ายอฟกานิสถานภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) โดยเรียกร้องให้อฟกานิสถานเปิดตลาดสินค้ายานยนต์ สินค้าเกษตร โดยเฉพาะทุเรียนสด ปลาทูน่า ปลาสดแช่แข็ง และปลาโบนิโต และสินค้าน้ำดื่ม น้ำแร่ และเครื่องดื่มอื่นๆ ให้แก่ไทย ทั้งนี้ อฟกานิสถานแจ้งว่า ไม่สามารถเปิดตลาดสินค้ายานยนต์ สินค้าเกษตร และสินค้าน้ำดื่ม/น้ำแร่ได้ เนื่องจาก

(๑) สินค้ายานยนต์ – อฟกานิสถานได้เสนอผูกพันไว้ที่ Unbound เนื่องจากมีข้อกังวลเรื่องความปลอดภัยของประเทศ ซึ่งที่ผ่านมา อฟกานิสถานประสบปัญหาอย่างมากจาก car bomb จึงประสงค์จะควบคุมปริมาณรถยนต์ ประกอบกับเหตุผลด้านสิ่งแวดล้อม

(๒) สินค้าเกษตร – อฟกานิสถานพึงพาการส่งออกสินค้าเกษตรเป็นส่วนใหญ่ (ประมาณร้อยละ ๙๐ ของสินค้าส่งออกทั้งหมด) ในขณะที่เหลืออีกร้อยละ ๑๐ เป็นการส่งออกประเภทนม ดังนั้น หากภาคเกษตรได้รับผลกระทบ คนจะหันไปปลูกพืชที่เป็นยาเสพติด ซึ่งจะเป็นปัญหาใหญ่สำหรับประเทศ

(๓) สินค้าน้ำดื่ม น้ำแร่ และเครื่องดื่มอื่นๆ – อฟกานิสถานแจ้งว่า เป็นภาคการผลิตที่สำคัญของประเทศ และเป็นการจ้างงานสำคัญของประชากรภายในประเทศ หากได้รับผลกระทบ คนจะตกงานและไปก่อความไม่สงบ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

อย่างไรก็ตาม อฟกานิสถานได้พิจารณายอมรับบางข้อเสนอด้านสินค้าตามที่ฝ่ายไทยเรียกร้องจำนวน ๒ รายการ คือ สินค้าทุเรียนสด (HS ๐๘๑๐๖๐๐๐) และสินค้าปลาทูน่า ปลาสดแช่แข็ง และปลาโบนิโต (HS ๑๖๐๔๑๔๐๐) โดยสินค้าทุเรียนสด (HS ๐๘๑๐๖๐๐๐) อฟกานิสถานยอมลดภาษีให้อยู่ที่อัตราร้อยละ ๑๐ จากเดิมอยู่ที่ร้อยละ ๑๖ และสินค้าปลาทูน่า ปลาสดแช่แข็ง และปลาโบนิโต (HS ๑๖๐๔๑๔๐๐) อฟกานิสถานยอมลดภาษีให้อยู่ที่อัตราร้อยละ ๕ จากเดิมร้อยละ ๑๐ รายละเอียดข้อสรุปการเจรจาทวิภาคีปรากฏตามตารางต่อไปนี้

ประเภท	รายการ	อัตราภาษีเดิม	อัตราผูกพันสุดท้าย	ระยะเวลาการลดภาษี	ภาษีและอากรอื่นๆ
๐๘๑๐๖๐๐๐	- ทุเรียนสด	๑๖	๑๐	๐	๐.๖%
๑๖๐๔๑๔๐๐	-- ปลาทูน่า ปลาสดแช่แข็ง และปลาโบนิโต (ชนิดซาร์ดา)	๑๐	๕	๐	๐.๖%

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า การจัดทำร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและอัฟกานิสถานตามกระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกนั้น เป็นเพียงกระบวนการหนึ่งในการเจรจาเพื่อเข้าเป็นภาคีสมาชิกของ WTO และไม่มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ประการใด (รายละเอียดปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยเป็นเพียงตราสารที่จัดทำขึ้นที่แสดงให้เห็นถึงผลการเจรจาของประเทศที่กำลังจะเข้าเป็นสมาชิก WTO กับประเทศสมาชิก เพื่อนำไปสู่การบรรลุข้อตกลงในเรื่องสิทธิประโยชน์ทางการค้าที่ประเทศนั้นจะให้ในกรอบ WTO โดยผลการเจรจาระหว่างไทยและอัฟกานิสถานในการลดภาษีนำเข้าของอัฟกานิสถานต่อไทยที่บรรจุอยู่ในร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว จะถูกรายงานต่อผู้อำนวยการใหญ่ WTO และ นำไปรวมกับผลการเจรจากับประเทศสมาชิกอื่นใน Schedules of Market Access Commitments in Goods and Services agreed between the Acceding Government and WTO members ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของ accession package ของอัฟกานิสถาน ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่ออัฟกานิสถานได้ยื่นพิธีสารภาคยานุวัติ (Protocol of Accession) แล้ว ๓๐ วัน และอัฟกานิสถานจะต้องให้สิทธิประโยชน์นั้นกับประเทศสมาชิกอื่นด้วยตามหลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (MFN Treatment)

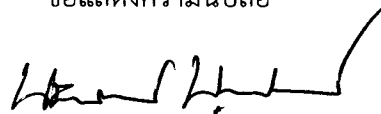
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างพิธีสารสรุปความตกลงเปิดตลาดทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและอัฟกานิสถานภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของอัฟกานิสถาน

๖.๒ มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ อารัง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๕๐๗ ๗๒๕๔

โทรสาร. ๐๒ ๕๔๗ ๕๖๕๔