

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค. ๑๕๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การกำหนดรายชื่อบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ให้เป็นผู้ยืมหรือผู้ให้ยืมหลักทรัพย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้น
รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี ๒๕๔๑ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ได้อนุญาตให้ผู้ประกอบการสามารถทำธุรกรรมการยืมและการให้ยืมหลักทรัพย์ (Stock Borrowing and lending : SBL) ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเพิ่มปริมาณการซื้อขายหลักทรัพย์ และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาตลาดทุนของประเทศไทยระยะยาว ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๐๐) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้ ให้แก่การโอนกรรมสิทธิ์ในหลักทรัพย์และทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน ระหว่างผู้ยืมและผู้ให้ยืมหลักทรัพย์

(๒) ยกเว้นภาษีเงินได้ ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล กรณีที่บริษัทดังกล่าวมีการเรียกหุ้นกลับมาเพื่อรับเงินปันผล ทั้งนี้ โดยไม่ถือว่าเป็นการผิดเงื่อนไขตามมาตรา ๖๕ ทวิ(๑๐) แห่งประมวลรัษฎากร

(๓) กำหนดให้บุคคลธรรมดา หากได้รับเงินชดเชยเงินปันผล หากยอมให้หักภาษี ณ ที่จ่าย ในอัตราร้อยละ ๑๐ แล้ว สามารถเลือกที่จะไม่นำเงินดังกล่าวไปรวมคำนวณเสียภาษีปลายปีและกรณีได้รับเงินชดเชยดอกเบี้ย หากยอมให้หักอัตราร้อยละ ๑๕ แล้ว สามารถเลือกที่จะไม่นำเงินดังกล่าว ไปรวมคำนวณเสียภาษีปลายปี

๑.๒ มาตรา ๓ ของพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๕๐๐) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดค่านิยามของผู้ยืมหรือผู้ให้ยืมหลักทรัพย์ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีจะต้องเป็นบุคคลดังนี้

/(๑)...

ลับ

(๑) ผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทกิจการการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๒) ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๓) ธนาคารแห่งประเทศไทย

(๔) ผู้ซึ่งมอบหมายให้บุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นตัวแทนหรือนายหน้าในการทำสัญญายืมหรือให้ยืมหลักทรัพย์

(๕) ผู้ซึ่งทำสัญญายืมหรือให้ยืมหลักทรัพย์กับบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓)

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้มีมติอนุญาตให้บริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด (Thailand Clearing House: TCH) รับโอนงานธุรกรรมการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์ (Stock Borrowing and lending : SBL) จากบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด (Thailand Securities Depository: TSD) เฉพาะการทำหน้าที่เป็นคู่สัญญาเพื่อรองรับกรณีสมาชิกผิดนัดส่งมอบหลักทรัพย์เท่านั้น โดย TCH จะเข้ามาเป็นคู่สัญญากับสมาชิกที่ผิดนัดและจะเป็นผู้ไปยืมหลักทรัพย์จากผู้ต้องการให้ยืมหลักทรัพย์ แล้วมาส่งมอบ เพื่อให้ระบบการส่งมอบหลักทรัพย์ดำเนินต่อไปได้ ทั้งนี้ TSD จะยังคงให้บริการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์แก่สมาชิกในกรณีอื่น ได้ทั้งในฐานะคู่สัญญาและตัวแทนต่อไป ดังนั้น ก.ล.ต. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการแก้ไข พระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้จากการโอนหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินอันเนื่องมาจากธุรกรรม SBL สำหรับบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ในฐานะคู่สัญญา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากจะทำให้การทำธุรกรรมการยืมและการให้ยืมหลักทรัพย์ ระหว่าง บริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด และคู่สัญญา ซึ่งรับโอนมาจากบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีเช่นเดียวกับธุรกรรมการยืมและการให้ยืมหลักทรัพย์ที่ทำโดยบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระด้นนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการออกเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดรายชื่อบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ให้เป็นผู้ยืมหรือผู้ให้ยืมหลักทรัพย์มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากขณะนี้การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับธุรกรรมการยืมและการให้ยืมหลักทรัพย์ ยังไม่ครอบคลุมถึงบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด อันจะก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในทางภาษี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕๐๐) พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นการลดอัตราและยกเว้น ภาษีอากรสำหรับผู้ซื้อหรือผู้ให้ยืมหลักทรัพย์ที่เป็นผู้ซื้อหรือผู้ให้ยืมตามที่กำหนดไว้ในคำนิยามตามพระราช กฤษฎีกา ฉบับดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันการให้สิทธิประโยชน์นี้ไม่ได้ครอบคลุมถึงบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศ ไทย) จำกัด จึงต้องมีการเพิ่มเติมรายชื่อบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ให้เป็นผู้ซื้อหรือผู้ให้ยืม หลักทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกา ฉบับดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในการได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี แก่ผู้ทำธุรกรรมในลักษณะเดียวกัน

๔.๒ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการข้างต้น จะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา ออก ตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ทั้งนี้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การทำธุรกรรมการยืมและการให้ยืม หลักทรัพย์ของบริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ในส่วนที่รับโอนมาจากบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายโดยการกำหนดเพิ่มรายชื่อ บริษัทสำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด ในคำนิยามของผู้ซื้อหรือผู้ให้ยืม ของมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓๓๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

ในส่วนของผลกระทบนั้น กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า

(๑) มาตรการนี้จะทำให้เกิดความเท่าเทียมในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ ผู้ทำธุรกรรมการยืมและการให้ยืมหลักทรัพย์

(๒) การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่นำเสนอ จะมีผลกระทบต่อรายได้ภาษีอากร เพียงเล็กน้อย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Amvณ.

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

โทร. ๐-๒๒๗๒-๙๗๑๑

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๒๖๔