

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๕๖



สคด ๒/๒๕๕๖

๒๙ ๓๐ ๕๖

๑๔.๕๐ ๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9659

รับที่ : ส10422/56

วันที่ : ๒๙ ก.ค. ๕๖ เวลา : ๑๓:๔๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕๕๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกคู่สัญญาของไทยในโปรแกรมข้อตกลงความร่วมมือด้านระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ขององค์การพลังงานระหว่างประเทศ IEA PVPS (International Energy Agency Photovoltaic Power System) และการลงนามในข้อตกลงดำเนินการ (Implementing Agreement: IA)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๕๕๐
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการเข้าร่วมเป็นสมาชิกคู่สัญญาของไทยในโปรแกรมข้อตกลงความร่วมมือด้านระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ขององค์การพลังงานระหว่างประเทศ IEA PVPS (International Energy Agency Photovoltaic Power System) และการลงนามในข้อตกลงดำเนินการ (Implementing Agreement: IA) ที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าประเทศไทยประสงค์จะทำความตกลงกับองค์การพลังงานระหว่างประเทศซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ และรัฐบาลจะมอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เป็นสมาชิกคู่สัญญาในโปรแกรมความร่วมมือด้านระบบการผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ (Co-operative Programme on Photovoltaic Power Systems) โดยจะต้องมีการลงนามในข้อตกลงดำเนินการสำหรับโปรแกรกดังกล่าว (Implementing Agreement) ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้สมาชิกคู่สัญญาต้องเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนและเผยแพร่ข้อมูลการพัฒนา

การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ แต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม รวมถึงรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเป็นสมาชิก ฯลฯ โดยถ้อยคำที่ใช้แสดงให้เห็นว่าคู่ภาคีมีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของข้อตกลงฯ เป็นเรื่องความร่วมมือด้านระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ สำหรับค่าสมาชิกฯ เป็นเงินประมาณ ๓๘๒,๕๐๐ บาท ต่อปี และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามข้อตกลงฯ จะเป็นไปตามที่สมาชิกฯ พิจารณาตามความเหมาะสมภายใต้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร กรณีจึงมิได้มีผลผูกพันต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในข้อตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

สำหรับข้อเสนอของกระทรวงพลังงานที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เพื่อขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตโดยตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับการข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นภายใต้ข้อตกลงฯ นั้น เห็นว่า มติดังกล่าวใช้บังคับกับกรณีที่หน่วยงานของรัฐทำสัญญากับเอกชน จึงไม่ครอบคลุมถึงการทำข้อตกลงฯ ซึ่งเป็นหนังสือสัญญา อย่างไรก็ตาม โดยที่การกำหนดข้อสัญญาอนุญาตโดยตุลาการเป็นประเด็นสำคัญที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่าจะกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้หรือไม่ โดยสำนักงานฯ เห็นว่า เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่ภาคีอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตโดยตุลาการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th