

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9695

รับที่ : ส9641/56

วันที่ : 08 ก.ค. 56 เวลา : 11:09

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สวท 1/163

8/๑๑๖

11.๑๖๖

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๓๓.๒/๓๕๐๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๕๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศ และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อนุมัติการก่องหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยมีรายการค่าใช้จ่ายในการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกรมทางหลวง รวมวงเงินการผูกพัน จำนวน ๘๔.๐๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาดจำนวน ๔๐๐ ล้านบาท) แบ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖.๐๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๖๘.๐๐ ล้านบาท ได้รับการบรรจุไว้ในรายการก่องหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากแนวเส้นทางของทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกรมทางหลวง จะครอบคลุมพื้นที่ด้านตะวันตก และด้านตะวันออกของกรุงเทพมหานคร โดยมีพื้นที่ด้านเหนือครอบคลุมไปถึงจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำภาคกลาง

/เป็นพื้นที่ ...

เป็นพื้นที่เดียวกันกับข้อพิจารณาในเรื่อง การจัดการทางน้ำหลาก (Floodway) หรือทางผันน้ำ (Flood Diversion Channel) เพื่อรับอัตราการไหลน้ำหลากส่วนเกินจากแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำป่าสัก ซึ่งคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยอยู่ระหว่างการคัดเลือกกลุ่มบริษัท เพื่อเสนอกรอบแนวคิดในการออกแบบก่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหาดูแลภัยของประเทศ และมีความเห็นว่ากรมทางหลวงควรดำเนินโครงการก่อสร้างถนนเพียงอย่างเดียว ดังนั้น กรมทางหลวงจึงเห็นควรยกเลิกโครงการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายการไปดำเนินการจ้างศึกษาโครงการที่อยู่ในลำดับความสำคัญถัดไป ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่ได้รับจัดสรร

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ของกรมทางหลวง เพื่อให้สามารถดำเนินการประกวดราคาได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับแจ้งจากกรมทางหลวงขออนุมัติเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญและข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๑ กรมทางหลวงได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แผนงาน : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลผลิตที่ ๑ : โครงข่ายทางหลวงได้รับการพัฒนา งบรายจ่ายอื่น กิจกรรมอำนวยการและสนับสนุนการก่อสร้างทางหลวง ค่าใช้จ่ายในการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๗๐.๔๐ ล้านบาท (ปีดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗)

๔.๒ กรมทางหลวงได้จัดทำร่างรายการข้อกำหนด (Terms of Reference) ของการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษดังกล่าว (ตามข้อ ๔.๑) แล้วเสร็จ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ ซึ่งกรมทางหลวงได้เคยดำเนินการศึกษาไว้แล้วเมื่อปี ๒๕๕๒ และบูรณาการเข้ากับระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำภาคกลาง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำในเขตพื้นที่ใจกลางของประเทศ ควบคู่ขนานไปกับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษดังกล่าว

๔.๓ แนวเส้นทางของทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ ตามผลการศึกษาเดิมของกรมทางหลวงเมื่อปี ๒๕๕๒ จะครอบคลุมพื้นที่ด้านตะวันตก และด้านตะวันออกของกรุงเทพมหานคร โดยมีพื้นที่ด้านเหนือครอบคลุมไปถึงจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งในการศึกษาทบทวนนี้ อาจมีการปรับแนวเส้นทางให้มีความเหมาะสมด้วย

๔.๔ แนวเส้นทางตามข้อ ๔.๓ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำภาคกลาง เป็นพื้นที่เดียวกันกับข้อพิจารณาในเรื่อง การจัดการทางน้ำหลาก (Floodway) หรือทางผันน้ำ (Flood Diversion Channel) เพื่อรับอัตราการไหลน้ำหลากส่วนเกินจากแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำป่าสัก ซึ่งคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยอยู่ระหว่างการ

คัดเลือกกลุ่มบริษัท เพื่อเสนอกรอบแนวคิดในการออกแบบก่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศ ดังนั้น กรมทางหลวงจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำ และอุทกภัยแห่งชาติ เพื่อขอหารือกรณีการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกรมทางหลวงว่า มีแนวเส้นทางที่สอดคล้องหรือซ้ำซ้อนกับกรอบแนวคิดเพื่อออกแบบก่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยหรือไม่ เพื่อกฎหมายจะได้ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการต่อไป

๔.๕ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ พิจารณาเรื่องดังกล่าวตามข้อ ๔.๔ โดยมีความเห็นสรุปได้ว่า การดำเนินโครงการเฉพาะในส่วนของการก่อสร้างถนนไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับโครงการออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนฯ แต่กรมทางหลวงควรก่อสร้างเฉพาะถนนเท่านั้น และควรออกแบบก่อสร้างถนนให้เอื้อและเชื่อมโยงกับการดำเนินโครงการออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนฯ ของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย โดยต้องไม่ขวางกั้นทางน้ำไหล และต้องช่วยระบายน้ำในอนาคตด้วยรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๔.๖ จากความเห็นของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยตามข้อ ๔.๕ กรมทางหลวงจึงเห็นสมควรยกเลิกดำเนินการจ้างศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการจ้างศึกษาโครงการที่อยู่ในลำดับความสำคัญถัดไป ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๗๐.๔๐ ล้านบาท จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

(๑) การศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสำรวจออกแบบรายละเอียดสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ – ปากซัน) วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๗.๐๐ ล้านบาท

(๒) การสำรวจและออกแบบโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงจุดผ่านแดนที่บ้านหนองเอี่ยน – สติงบท วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๕.๔๐ ล้านบาท

(๓) การศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสำรวจออกแบบทางเลี่ยงเมืองหนองคายด้านตะวันออก วงเงินงบประมาณ ๑๘.๐๐ ล้านบาท

ซึ่งทั้ง ๓ โครงการ เป็นโครงการพัฒนาทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศที่กรมทางหลวงมีความจำเป็นจะต้องเร่งดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ
(ไม่มี)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และผูกพันในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๗

/๘. ความเห็นหรือ...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๙. ข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือเพิ่มวงเงินผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินการเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมรายละเอียดรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แผนงาน : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลผลิตที่ ๑ : โครงข่ายทางหลวงได้รับการพัฒนา ขยายจ่ายอื่น กิจกรรมอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการก่อสร้างทางหลวง ค่าใช้จ่ายในการศึกษาและบูรณาการโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ ๓ กับระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ วงเงินผูกพันทั้งสิ้น ๗๐.๔๐ ล้านบาท (ปีดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗) ไปใช้ในการดำเนินโครงการศึกษาและสำรวจออกแบบ จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

(๑) การศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสำรวจออกแบบรายละเอียดสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - ปากซัน) วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๗.๐๐ ล้านบาท (ปีดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗)

(๒) การสำรวจและออกแบบโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงจุดผ่านแดนที่บ้านหนองเอี่ยน - สดิงบท วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๕.๔๐ ล้านบาท (ปีดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗)

(๓) การศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสำรวจออกแบบทางเลี่ยงเมืองหนองคายด้านตะวันออก วงเงินงบประมาณ ๑๘.๐๐ ล้านบาท (ปีดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗)

โดยมีวงเงินผูกพันของทั้ง ๓ โครงการรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๐.๔๐ ล้านบาท ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๑๑๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๓-๓๑๑๘