



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9295 ๖๔๕
รับที่ : ๕7370/56 ๕ มี
วันที่ : 23 พ.ค. 56 เวลา : 14:24

ที่ กษ ๐๒๐๑/ ๑๗/๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๙๐๐/๖๐๕๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มาตรา ๑๘ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า “การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคล การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๑๙๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้น หรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ขององค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอโดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่เห็นว่าหลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชนให้รวมถึงกรณีทรัพย์สินที่ชำรุดหรือเสื่อมสภาพด้วยไปปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วดำเนินการต่อไปได้

ต่อมาคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงส่งหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้น หรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ขององค์การมหาชน ซึ่ง ก.พ.ร. ได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้องค์การมหาชนนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไปรายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในขณะนี้ สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีความพร้อมที่จะดำเนินกิจการในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน โดยการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น

ในกิจการ...

ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติของสำนักงานในเรื่องดังกล่าวต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๘ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี

อนึ่ง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปหารือร่วมกับกระทรวงการคลังเพื่อให้เกิดความชัดเจนตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๐๗ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ นั้น

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้นำส่งร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ที่ได้มีการแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง ไปให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นแล้ว ซึ่งกระทรวงการคลัง ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรแก้ไขข้อกฎหมายในร่างหลักเกณฑ์ในข้อ ๔ โดยอาจเขียนถ้อยคำอย่างกว้างแทนการระบุชื่อพระราชบัญญัติ เช่น “กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ทั้งนี้ สำหรับการแก้ไขร่างหลักเกณฑ์ในประเด็นอื่นเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังให้ข้อสังเกตทุกประเด็น จึงเห็นควรให้สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) นำร่างหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๐/๖๐๕๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอส่งร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ที่ได้มีการแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง เรียบร้อยแล้ว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติในการดำเนินกิจการของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) โดยการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๘ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖

สรุปสาระสำคัญของร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีดังนี้

(๑) การร่วมทุน คือ การนำเงินทุนหรือทรัพย์สินของสำนักงานไปดำเนินการร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน โดยมีได้มุ่งหมายเพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก และไม่หมายรวมถึงความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันอื่นของรัฐและเอกชน ในการผลิตและพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมการเกษตรทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๒) การร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยี การเผยแพร่ และการใช้ประโยชน์งานวิจัยและพัฒนา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคการเกษตรและธุรกิจ การเกษตร เพื่อการพัฒนางานวิจัย และเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นิติบุคคลอื่นในการลงทุนพัฒนาผลงานวิจัย ในเชิงพาณิชย์

(๓) ในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นให้สำนักงานเข้าร่วมทุนกับกิจการที่มีลักษณะ เป็นธุรกิจที่บุกเบิกทางด้านเทคโนโลยีและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน เป็นธุรกิจที่ริเริ่มและส่งเสริม การวิจัยและพัฒนา เป็นธุรกิจด้านวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ/หรือ สอดคล้องกับนโยบายของ สำนักงาน เป็นธุรกิจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จัดตั้งโดยรัฐและเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ในการลงทุนด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เป็นธุรกิจของสถาบันเครือข่ายที่รับทุนวิจัยจากสำนักงาน โดยการแปรรูปโครงการวิจัยเป็นบริษัท และเป็นธุรกิจของโครงการวิจัยโดยหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ที่มีความร่วมมือ หรือให้การสนับสนุนจนเกิดผลงานและต้องการขยายผลสู่การใช้ประโยชน์แต่ยังไม่พร้อมดำเนินการด้วยตนเอง

(๔) การเข้าร่วมทุนของสำนักงานในแต่ละปีงบประมาณ ให้มีวงเงินทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณประจำปีที่คณะกรรมการอนุมัติ และในแต่ละปีต้องมีวงเงินไม่เกินห้าสิบล้านบาท เว้นแต่ใน ปีงบประมาณใดที่สำนักงานต้องมีการเข้าร่วมทุนเกินกว่าห้าสิบล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอขอความเห็นชอบ คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรเป็นครั้งๆ ไป

(๕) การร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นให้ทำเป็นโครงการ โดยวงเงินการเข้าร่วมทุนต้องไม่เกิน ร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการและให้คณะกรรมการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร มีอำนาจพิจารณา อนุมัติโครงการที่มีวงเงินไม่เกินห้าสิบล้านบาท ในกรณีที่วงเงินเกินกว่าห้าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินห้าสิบล้านบาท ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาอนุมัติ และในกรณีที่โครงการที่มีวงเงินเกินกว่าห้าสิบล้านบาท ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(๖) ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ ให้สำนักงานจัดให้มีการศึกษาและ วิเคราะห์โครงการและเสนอหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือระยะเวลาในการเข้าร่วมทุนและการถอนการเข้าร่วมทุน ตามความเหมาะสมและจำเป็นก่อนการเสนอให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร พิจารณาอนุมัติเป็นโครงการๆ ไป

(๗) ในการเข้าร่วมทุน สำนักงานต้องจัดให้มีการลงนามในสัญญาการเข้าร่วมทุนกับ นิติบุคคลอื่น โดยร่างสัญญาการร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นจะต้องผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการ สูงสุด ก่อนการลงนามสัญญา

๓.๒ ข้อยกหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๘ การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการ ของนิติบุคคล การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๓.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่กระทำ กิจการต่างๆ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) “.....” ...

(๑) “.....”

“.....”

(๕) เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

“.....”

การเข้าร่วมทุนตาม (๕) และการกู้ยืมเงินตาม (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่
คณะกรรมการกำหนด”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนด
หลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ตามที่
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐-๒๒๘๑-๐๘๕๘ ๐-๒๕๗๙-๗๔๓๕ ต่อ ๑๒๑๐ (คุณสุเทพ)

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๓๕๑๓ ๐-๒๕๗๙-๗๒๓๕

E-mail suthep@arda.or.th