

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๒ / ๓๒๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9574
วันที่ : 26 มิ.ย. 2556
เวลาที่ : 11.00 น.
วันที่ : 24 มิ.ย. 56 เวลา : 11:24

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จึงขอรายงานผลการประชุม กนร. ครึ่งดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย การพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ กนร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและติดตาม การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจคล่องตัว มีประสิทธิภาพและคุณภาพ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ตามความจำเป็นได้ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

การประชุม กนร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญสรุป ได้ดังนี้

๒.๑ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑.๑ ภาพรวมผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๕๕

๑) สินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยปี ๒๕๕๕ รัฐวิสาหกิจ มีสินทรัพย์รวม ๑๐.๘๘ ล้านล้านบาท สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๐.๘๕ สินทรัพย์ที่เพิ่มขึ้นเป็นผลจาก เงินฝากและเงินให้สินเชื่อที่เพิ่มขึ้นของกลุ่มสถาบันการเงินและการขยายการลงทุนอย่างต่อเนื่องของ รัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน

๒) หนี้สินของรัฐวิสาหกิจขยายตัวในอัตราที่สูงกว่าสินทรัพย์ที่เพิ่มขึ้น โดยปี ๒๕๕๕ มีหนี้สินรวม ๘.๖๒ ล้านล้านบาท สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๑.๓๗ ปัจจัยการเพิ่มขึ้นของหนี้สินรวม เป็นผลมาจากเงินฝากที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจกลุ่ม SFI โดยเฉพาะธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่มีเงิน ฝากเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๙.๗

/๓) ในปี...

๓) ในปี ๒๕๕๕ รัฐวิสาหกิจมีรายได้รวมเท่ากับ ๔.๙๕ ล้านล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๕.๒๑ และมีกำไรสุทธิรวม ๒๘๙,๑๖๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๒๗.๔๕ โดยกำไรสุทธิในปี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับกำไรสุทธิ ในปี ๒๕๕๔ โดยสาเหตุหลักมาจากรัฐวิสาหกิจกลุ่มขนส่งที่ในภาพรวมมีกำไรรวม ๕,๗๐๗.๕๕ ล้านบาท จากที่ในปี ๒๕๕๔ ขาดทุน ๒๘,๐๘๑.๔๒ ล้านบาท

๔) การนำส่งรายได้แผ่นดินของรัฐวิสาหกิจและกิจการที่กระทรวงการคลัง ถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี ๒๕๕๕ มีการนำส่งรายได้แผ่นดินในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๒,๗๔๙ ล้านบาท

๕) ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๙๖,๙๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของงบลงทุนอนุมัติ

มติที่ประชุม รับทราบภาพรวมผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๕ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๒.๑.๒ ข้อมูลเพิ่มเติมด้านการเงินประกอบการพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

ขสมก. ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมด้านการเงินเพื่อประกอบการพิจารณาแผนฟื้นฟู กิจการ ขสมก. ตามนัยมติ กนร. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยผ่านความเห็นชอบจาก คณะกรรมการบริหารกิจการ ขสมก. เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) ขสมก. ได้ประเมินทางเลือกประกอบด้วย ๔ ทางเลือก สำหรับ ใช้ประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายในการฟื้นฟูกิจการ ขสมก. ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑ การจัดการโดยสารใหม่ ๓,๑๘๓ คัน (ขสมก. กู้เงิน วงเงิน ๑๓,๑๖๒.๒๐๐ ล้านบาท) โดยไม่มีการสนับสนุนอื่น

ทางเลือกที่ ๒ การจัดการโดยสารใหม่ ๓,๑๘๓ คัน (ขสมก. กู้เงิน วงเงิน ๑๓,๑๖๒.๒๐๐ ล้านบาท) และก่อสร้างอุ้งจอตลอด (รัฐสนับสนุนงบประมาณแก่ ขสมก. วงเงิน ๙๖๓.๗๗๒ ล้านบาท)

ทางเลือกที่ ๓ การจัดการโดยสารใหม่ ๓,๑๘๓ คัน (ขสมก. กู้เงิน วงเงิน ๑๓,๑๖๒.๒๐๐ ล้านบาท) และจัดทำโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด จำนวน ๒,๔๔๗ คน (รัฐสนับสนุนงบประมาณแก่ ขสมก. วงเงิน ๒,๗๒๒.๕๘๑ ล้านบาท)

ทางเลือกที่ ๔ การจัดการโดยสารใหม่ ๓,๑๘๓ คัน (ขสมก. กู้เงิน วงเงิน ๑๓,๑๖๒.๒๐๐ ล้านบาท) และจัดทำโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด จำนวน ๒,๔๔๗ คน (รัฐสนับสนุนงบประมาณแก่ ขสมก. วงเงิน ๒,๗๒๒.๕๘๑ ล้านบาท) รวมทั้งการก่อสร้างอุ้งจอตลอด (รัฐสนับสนุน งบประมาณแก่ ขสมก. วงเงิน ๙๖๓.๗๗๒ ล้านบาท)

๒) ประมาณการทางการเงินในแต่ละทางเลือก ภายในกรอบระยะเวลา ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๖) จำแนกได้เป็น ๔ กรณีหลัก ได้แก่

กรณีที่ ๑ รัฐไม่รับภาระหนี้

กรณีที่ ๒ รัฐรับภาระหนี้ ร้อยละ ๑๐

กรณีที่ ๓ รัฐรับภาระหนี้ ร้อยละ ๒๕

กรณีที่ ๔ รัฐรับภาระหนี้ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐)

มติที่ประชุม รับทราบข้อมูลเพิ่มเติมด้านการเงินประกอบการพิจารณา แผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๒.๑.๓ แผนฟื้นฟูกิจการของบริษัท อุ้งกรุงเทพ จำกัด (บอท.) องค์การสะพานปลา (อสป.) องค์การตลาด (อต.) องค์การคลังสินค้า (อคส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.)

บอท. อสป. อต. อคส. และ อตก. ได้จัดทำแผนฟื้นฟูกิจการตามนัย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รับทราบความคืบหน้าการทบทวนบทบาทภารกิจ และความจำเป็นในการมีอยู่ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดทำแผนธุรกิจเพื่อพลิกฟื้นฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดประชุมรัฐวิสาหกิจที่ต้องจัดทำแผนปรับบทบาทหรือแผนพลิกฟื้นฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ

มติที่ประชุม รับทราบแผนฟื้นฟูกิจการของบริษัท อุ้งกรุงเทพ จำกัด องค์การสะพานปลา องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และเห็นชอบ ตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ แล้วรายงานให้ กนร. ทราบความคืบหน้าต่อไป

๒.๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

แผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นฐานะการเงินของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) ประจำปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) ประจำปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐

๒.๒.๑ กนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และ กนร. มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนธุรกิจดังกล่าว โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท นำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปใช้ประกอบการจัดทำ แผนธุรกิจของรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนเสนอให้กระทรวง ICT นำเสนอ กนร. พิจารณาต่อไป

๒.๒.๒ กระทรวง ICT ได้ดำเนินการตามมติ กนร. ดังกล่าว และได้เสนอแผนยุทธศาสตร์ เพื่อพลิกฟื้นฐานะการเงินระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท มาเพื่อให้ กนร. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

ข้อสังเกตของ กนร.	การดำเนินการกรณี บมจ. ทีโอที	การดำเนินการกรณี บมจ. กสท
๑. กรณีที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๘๔ ที่ต้องนำรายได้จากสัญญาสัมปทานส่ง กสทช. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗	บมจ. ทีโอที ได้จัดทำแผนบริหารกระแสเงินสดระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ โดยประเมินความเป็นไปได้ของการดำเนินงานจริง แล้วจำแนกผลการดำเนินงานได้เป็น ๕ กรณี ได้แก่ ■ กรณีที่ ๑ รายได้จากการดำเนินงานเอง โดยไม่มีการลงทุนโครงการใดๆเพิ่มเติม ■ กรณีที่ ๒ การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายทุกแผนงาน/โครงการ ■ กรณีที่ ๓ การดำเนินงาน ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย กล่าวคือ ๑) ทีโอที ไม่ได้ดำเนินโครงการ SUPER GIN ๒) คู่สัญญาสัมปทานถ่ายโอนลูกค้าได้มากกว่าคาดการณ์ทำให้รายได้จากการใช้ประโยชน์สินทรัพย์รับคืน AIS ต่ำกว่าเป้าหมาย ๓) รายได้จากธุรกิจ Tower Co ต่ำกว่าเป้าหมาย ■ กรณีที่ ๔ การดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และดำเนินโครงการให้บริการบรอดแบนด์ความเร็วสูง ๒ ล้านพอร์ต และแผนประมูลงาน USO ของ กสทช. เป็นแผนสำรองเพื่อปิดความเสี่ยง ■ กรณีที่ ๕ เช่นเดียวกับกรณีที่ ๔ แต่กู้เงินมาดำเนินโครงการให้บริการบรอดแบนด์ความเร็วสูง ๒ ล้านพอร์ต	บมจ. กสท ได้จัดทำแผนบริหารกระแสเงินสดระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ โดยแบ่งเป็น ๒ กรณี ได้แก่ ■ กรณีที่ ๑ กระแสเงินสดจากกรณีดำเนินการตามปกติ ไม่รวมโครงการที่จะขออนุมัติ ■ กรณีที่ ๒ การดำเนินโครงการ HSPA และโครงการลงทุนเพิ่มเติมในอนาคต
๒. บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ควรแสดงสมมติฐานหลักๆ ที่ใช้ในการแผนธุรกิจเพื่อพลิกพื้นฐานการเงินเพื่อให้ กนร. พิจารณาความเป็นไปได้ของแผนที่จัดทำขึ้นได้อย่างชัดเจน	บมจ. ทีโอที ได้แสดงสมมติฐานหลักในการประมาณการรายได้แต่ละบริการเพื่อประกอบการพิจารณา	บมจ. กสท ได้แสดงสมมติฐานหลักในการประมาณการรายได้แต่ละบริการ รวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณา
๓. บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ควรแสดงวิธีการและแผนการดำเนินการที่จะบรรลุเป้าหมายในแต่ละด้านให้ชัดเจน ควรประเมินความเสี่ยงของแนวทางหรือกลยุทธ์ที่กำหนดขึ้น และจัดทำแผนสำรองที่สามารถดำเนินการได้ทันทีหากแนวทางแรกไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อปิดความเสี่ยงในกรณีที่ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ เพื่อสร้างความมั่นใจว่าแผนที่จัดทำขึ้นจะสามารถบรรลุเป้าหมายได้ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด	บมจ. ทีโอที ได้แยกแผนดำเนินการและรายได้ในแต่ละผลิตภัณฑ์ในรูปแบบของประมาณการทางการเงิน รวมถึงมีการประเมินความเสี่ยงการดำเนินงานตามกรณีที่อาจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ได้แก่ กรณีที่เลวร้ายที่สุดที่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานหลักได้ จะมีโครงการสำรองโดยให้บริการบรอดแบนด์ความเร็วสูง ระยะที่ ๒ เพื่อติดตั้งบริการ FTTx ให้บริการแก่ลูกค้าเชิงพาณิชย์ และสนับสนุนเป้าหมายการเข้าถึงของบรอดแบนด์ตามนโยบายของรัฐ จำนวนรวม ๒ ล้านพอร์ตในปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ และขยายเพิ่มปีละ ๑ ล้านพอร์ตตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ตามแนวโน้มความต้องการของตลาด ทำให้การวิเคราะห์ทางการเงินของ ทีโอที จำแนกได้ ๔ กรณี คือ ■ กรณีที่ ๑ รายได้จากการดำเนินงานเอง โดยไม่มีการลงทุนโครงการใดๆเพิ่มเติม ■ กรณีที่ ๒ การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายทุกแผนงาน/โครงการ	บมจ. กสท ได้แสดงสมมติฐานหลักในการดำเนินธุรกิจ ๕ ปีข้างหน้าซึ่งเป็นข้อมูลสมมติฐานที่สำคัญในการจัดทำประมาณการทางการเงินของ กสท ที่ได้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง พร้อมทั้งจัดทำแนวทางและแผนปฏิบัติงานประจำปี สำหรับดำเนินงาน รวมถึงแผนรองรับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นโดยจำแนกตามกลุ่มธุรกิจต่างๆ ได้แก่ กลุ่มธุรกิจโทรศัพท์ กลุ่มธุรกิจสื่อสารข้อมูล กลุ่มบริการอินเทอร์เน็ตและบริการเสริม กลุ่มธุรกิจ Cloud Service กลุ่มธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ และกลุ่มธุรกิจสื่อสารไร้สาย

ข้อสังเกตของ กนร.	การดำเนินการกรณี บมจ. ทีโอที	การดำเนินการกรณี บมจ. กสท
๔. เห็นควรเปิดโอกาสให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท มีการเจรจากับเอกชนโดยตรง ในลักษณะที่ได้ประโยชน์ทั้งสองฝ่าย (Win-Win) โดยที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ได้ใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินหลังสัญญาสัมปทานให้เกิดประโยชน์เต็มที่	■ กรณีที่ ๓ การดำเนินงาน ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย กล่าวคือ ๑) บมจ. ทีโอที ไม่ได้ดำเนินโครงการ SUPER GIN ๒) คู่สัญญาสัมปทานถ่ายโอนลูกค้าได้มากกว่าคาดการณ์ทำให้รายได้จากการใช้ประโยชน์สินทรัพย์รับคืน AIS ต่ำกว่าเป้าหมาย ๓) รายได้จากธุรกิจ Tower Co ต่ำกว่าเป้าหมาย ■ กรณีที่ ๔ การดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และดำเนินโครงการให้บริการบรอดแบนด์ความเร็วสูง ๒ ล้านพอร์ต และแผนประมูลงาน USO ของ กสทช. เป็นแผนสำรองเพื่อปิดความเสี่ยง กรณีที่ ๕ เช่นเดียวกับกรณีที่ ๔ แต่ผู้เงินลงทุนโครงการให้บริการบรอดแบนด์ความเร็วสูง ๒ ล้านพอร์ต แนวทางบริหารจัดการทรัพย์สินจากสัญญาสัมปทานที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามแนวทางนโยบาย Smart Thailand ของกระทรวง ICT	แนวทางบริหารจัดการทรัพย์สินจากสัญญาสัมปทานที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามแนวทางนโยบาย Smart Thailand ของกระทรวง ICT
๕. ค่าใช้จ่ายพนักงานต่อคนของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท เมื่อเทียบกับผู้ประกอบการเอกชนในอุตสาหกรรมเดียวกันแล้ว อยู่ในอัตราที่สูง ขณะที่รายได้เฉลี่ยต่อพนักงาน ๑ คน ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ต่ำกว่าเอกชนมาก ซึ่งชี้ให้เห็นถึงการขาดความสามารถในการแข่งขันกับเอกชน หากมีการดำเนินธุรกิจในรูปแบบเดียวกัน และหากพิจารณาตามแผนการบริหารจัดการบุคลากรแล้ว บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท มีเป้าหมายในการลดค่าใช้จ่ายได้ พนักงานซึ่งมีส่วนที่สูงเมื่อเทียบกับของค่าใช้จ่ายรวมลงไม่ได้มากเท่าที่ควร ทั้งนี้ เนื่องจากมีเงื่อนไขต่างๆ ที่เป็นข้อจำกัดในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ควรที่จะต้องพิจารณากำหนดแนวทางปรับปรุงแผนการบริหารจัดการบุคลากรดังกล่าวโดยละเอียดต่อไป	บมจ. ทีโอที ได้ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการบุคลากรตามแผนแม่บท การบริหารทรัพยากรบุคคล และมีแนวทางดำเนินการต่อเนื่อง ประกอบด้วย ๑) โครงการเกษียณอายุก่อนอายุ ๖๐ ปี ๒) การจ้างแรงงานผ่านบริษัท TOT OS ๓) การจ้างงานและบรรจุเป็นพนักงานประจำตามสภาพการจ้างใหม่ ๔) เชื่อมโยงผลตอบแทนพนักงานกับผลประกอบการองค์กร ๕) จัดทำแผนการบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากร	บมจ. กสท ได้มีแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายบุคลากรโดยการปรับปรุงประมาณการคำนวณโบนัสปรับลดค่ารถ Car Allowance และปรับลดเงินเพิ่มพิเศษ วิชาชีพเฉพาะ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประกอบการ รวมไปถึงได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานด้านบุคลากร เพื่อให้องค์กรมีอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจ และเป็นการบริหารจัดการต้นทุนด้านบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดควบคู่ไปกับการปรับลดค่าใช้จ่ายบุคลากร ดังนี้ ๑) แผนปรับโครงสร้างบุคลากร ๒) แผนการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและสวัสดิการที่เหมาะสมในรูปแบบใหม่ ๓) แผนพัฒนาเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพของบุคลากร

ข้อสังเกตของ กนร.	การดำเนินการกรณี บมจ. ทีโอที	การดำเนินการกรณี บมจ. กสท
๖. กระทรวง ICT ทำการวิเคราะห์รายละเอียดทางการเงินของโครงการตามนโยบาย Smart Thailand ให้ชัดเจน เช่น ขอบข่ายของการลงทุน บรอดแบนด์ที่เหมาะสมของภาคธุรกิจประมาณ ผลตอบแทนโครงการ เป็นต้น เพื่อให้รายละเอียดของโครงการมีความชัดเจน โดยกระทรวง ICT ควรเป็นเจ้าของเรื่องและเจ้าของงบประมาณในการอุดหนุนการลงทุนและสนับสนุนทางการเงินให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในการดำเนินการตามนโยบายรัฐ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูฐานะทางการเงินของรัฐวิสาหกิจทั้งสองได้อีกทาง	การดำเนินการของกระทรวง ICT	การดำเนินการของกระทรวง ICT
๗. กระทรวง ICT ควรกำหนดบทบาทที่ชัดเจนของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ไว้ในระยะยาว โดยเน้นให้เป็นเชิงพาณิชย์มากกว่าเชิงสังคม และให้บริการในส่วนที่ไม่แข่งขันโดยตรงกับภาคเอกชน ทำหน้าที่เป็นกลไกของภาครัฐในด้านการกระจายเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทั่วถึง ทั้งนี้ หากจะให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองดำเนินการเชิงสังคม ก็ควรที่จะจัดสรรงบประมาณรัฐสนับสนุนการดำเนินการ เพื่อมิให้กระทบต่อการพลิกฟื้นฐานะทางการเงิน	การดำเนินการของกระทรวง ICT	การดำเนินการของกระทรวง ICT
๘. บมจ. ทีโอที ควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขข้อพิพาทข้อพิพาททางกฎหมายระหว่าง บมจ. กสท และเอกชนโดยจัดทำแผนรองรับความเสี่ยง ในกรณีที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะในช่วงที่ประสบปัญหาการเงินอย่างรุนแรงอีก ๒-๓ ปีข้างหน้า	ปัจจุบัน บมจ. ทีโอที ได้ติดตามคดีพิพาทต่างๆ อย่างใกล้ชิด และได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อกำหนดแนวทางและต่อสู้คดี	-

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นองค์กร ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ของ กนร. มีข้อจำกัดและเงื่อนไขสำคัญที่แตกต่างกันหลายประการ และเงื่อนไขบางประการเป็นปัจจัยภายนอกที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของกิจการ เช่น กรณีโครงการ Smart Thailand การได้รับอนุมัติจาก กสทช. ให้ใช้คลื่นความถี่ต่อไปหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานหรือไม่ หรือผลของข้อพิพาทตามสัญญาสัมปทาน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้แผนฯ ดังกล่าว สามารถดำเนินการเพื่อพลิกฟื้นกิจการของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ได้ จึงมีความเห็นดังนี้

/๑. เห็นชอบ...

๑. เห็นชอบในหลักการให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ดำเนินการตามแนวทางของแผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นองค์กรและรองรับนโยบาย Smart Thailand ตามที่เสนอ

๒. ให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท รับความเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการและฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อใช้ในการประกอบการจัดทำรายละเอียดของแผนงานในแต่ละแนวทางให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ต่อไป

๓. ให้กระทรวง ICT ดำเนินการกำกับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ให้มีการจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งสองให้บรรลุเป้าหมายอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถประเมินสถานการณ์และพิจารณาการแก้ไขปัญหาทางการเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการต่างๆ และผลประกอบการในแต่ละเดือนให้กระทรวง ICT พิจารณา และนำเสนอ กนร. เพื่อทราบ ทั้งนี้ หาก บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบแนวทางและเป้าหมายที่กำหนดไว้ กระทรวง ICT อาจนำเสนอ กนร. พิจารณาแนวทางดำเนินการใหม่ต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

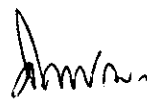
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ แผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นฐานะการเงินของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ประจำปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ประจำปี ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ ตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗ โทรสาร ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๐๗