

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๑๙๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๒๓๔๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๖๐๐๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่ยังถึง ๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ส่งเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ
คลังสินค้า พ.ศ. ... ของกระทรวงพาณิชย์ ฉบับปรับปรุงแก้ไข มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ พิจารณาและแจ้งยืนยันให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ไปยังสำนักงาน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิม ตามหนังสือที่ยังถึง ๒ ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ...
ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎหมายให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับบทบาท ภารกิจ หน้าที
ในปัจจุบันและที่จะต้องปรับเปลี่ยนไปในอนาคต รวมทั้ง ได้มีการเพิ่มเติมมาตราที่ช่วยสนับสนุนและเอื้อให้การ
ดำเนินงานของ อคส. มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล อาทิ การให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง
มีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ (มาตรา ๑๗) และการที่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในไม่
อยู่ภายใต้อำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการฯ (มาตรา ๒๕) เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้องค์การคลังสินค้า (อคส.)
สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

๒. อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจในการที่
เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ อคส. ตามมาตรา ๙ (๕) ควรมีการกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นของคน
ต่างด้าวไม่เกินกึ่งหนึ่งของนิติบุคคล เพื่อให้บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นมีสถานะเป็นนิติบุคคลไทย เนื่องจากกิจการตาม
วัตถุประสงค์ของ อคส. เป็นกิจการที่เกี่ยวกับการค้า และการขนส่งสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค ซึ่ง
นอกจากจะมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศแล้ว ยังเป็นกิจกรรมที่นิติบุคคลต่างด้าวต้องได้รับ
อนุญาตในการประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเกี่ยวข้องทั้ง
ในบัญชีสอง หมวด ๑ (๒) การขนส่งทางบก ทางน้ำ หรือทางอากาศในประเทศ รวมถึงกิจการการบินในประเทศ
และบัญชีสาม (๑๓) การค้าภายในเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตทางการเกษตรพื้นเมืองที่ยังไม่มีกฎหมายห้ามไว้

/ ๓. อคส.

๓. อคส. ควรพิจารณาเหตุผลและความเหมาะสมของการกำหนดวงเงินที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ในการถือหุ้น หรือเข้าเป็นหุ้นส่วน ร่วมลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ อคส. ตามมาตรา ๓๖ (๕) ที่กำหนดวงเงินเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งแม้จะเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ระบุให้กิจการของรัฐที่ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดในวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี หากแต่หน่วยงานสามารถกำหนดวงเงินที่เหมาะสมในการลงทุนเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อความรอบคอบ ดังเช่นพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ระบุวงเงินเกินห้าร้อยล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒