



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9678 *สพช/*

รับที่ : ธ9566/56 *21*

วันที่ : 04 ก.ค. 56 เวลา : 14:22

รับที่ *362*
วันที่ *4* ก.ค. 2556
เวลา *14 36 24*

ที่ สทช ๕๐๑๖/๒๐๙/๕๐

สำนักงานคณะกรรมการ

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ถนนพหลโยธิน กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์กในรูปแบบของ
หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ก.ค. 2556
จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยกิจการวิทยุสมัครเล่น
พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๒๕๕ ลงวันที่ ๒๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๖๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม
๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๕๑๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม
๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ ที่ ทช ๕๑๐๐/๘๗๖๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๘๑๑๕ ลงวันที่
๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เห็นควรเสนอให้มีการจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วย
พนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์ก ในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐบาลไทยได้เคยจัดทำความตกลงต่างตอบแทนในรูปหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูตว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นกับรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ไปแล้ว ๕ ประเทศ ได้แก่
สหรัฐอเมริกา (๒๕๓๓) สวิตเซอร์แลนด์ (๒๕๓๖) ออสเตรเลีย (๒๕๔๕) สวีเดน (๒๕๔๕) สหราชอาณาจักร
(๒๕๔๕) เยอรมนี (๒๕๔๖) ลักเซมเบิร์ก (๒๕๔๗) เบลเยียม (๒๕๕๒) และฝรั่งเศส (๒๕๕๕)

๑.๒ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้ออกระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยกิจการวิทยุสมัครเล่น พ.ศ. ๒๕๕๐ (คำสั่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ และในหมวด ๕ เรื่องการเทียบประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุสมัครเล่นกำหนดว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจะพิจารณาเทียบประกาศนียบัตรของพนักงานวิทยุสมัครเล่นที่มีได้มีสัญชาติไทยเป็นกรณี ๆ ไป และเฉพาะกับประเทศที่ใช้หลักข้อตกลงต่างตอบแทน ในกรณีนี้ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจึงได้พิจารณาเทียบประกาศนียบัตรของพนักงานวิทยุสมัครเล่นของประเทศอื่นในกรณีที่ได้มีการจัดทำความตกลงในลักษณะต่างตอบแทนกับประเทศนั้นแล้วเท่านั้น

๑.๓ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

โดยที่ความในมาตรา ๕๖ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ พนักงานและลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่มีอยู่ไปเป็นของสำนักงาน กสทช. และมาตรา ๘๐ ได้บัญญัติว่า ในระหว่างที่การแต่งตั้ง กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปในฐานะ กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๔ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้พิจารณาความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์ก ต่อเนื่องจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยกิจการวิทยุสมัครเล่น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๕ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ

/โทรคมนาคม...

โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยเริ่มปฏิบัติหน้าที่เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา และได้พิจารณาความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เคนมาร์กต่อเนื่องจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

๒. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๒.๑ รัฐบาลแห่งเคนมาร์กได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ผ่านทางทูตขอทำความเข้าใจความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นกับประเทศไทยในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อให้พนักงานวิทยุสมัครเล่นของเคนมาร์กและไทยสามารถจัดตั้งสถานีวิทยุสมัครเล่นขึ้นในประเทศของอีกฝ่ายได้ (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๒ ร่างความตกลงว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นตามหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตที่ฝ่ายเคนมาร์กเสนอมีดังนี้

๒.๒.๑ ผู้มีสัญชาติไทยหรือสัญชาติเคนมาร์กที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งและดำเนินการสถานีวิทยุสมัครเล่นโดยใบอนุญาตที่ยังมีผลใช้บังคับซึ่งออกโดยเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจตามกฎหมายของประเทศของตน อาจได้รับอนุญาตให้ได้รับใบอนุญาตที่เท่าเทียมกันจากเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจตามกฎหมายของอีกประเทศหนึ่งบนพื้นฐานของการถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้

๒.๒.๒ การอนุญาตเช่นนั้นโดยผู้มีอำนาจอนุญาต ต้องเป็นไปตามวิธีดำเนินการที่ระบุไว้ในกฎหมายภายในและข้อบังคับต่าง ๆ ของประเทศนั้น ทั้งนี้ มีสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลง พักใช้ หรือยกเลิกการอนุญาตในเวลาใด ๆ (โดยไม่มีข้อผูกพันที่จะต้องให้เหตุผลต่อการวินิจฉัยที่ได้กระทำไป)

๒.๒.๓ ภาติแต่ละฝ่ายต้องแจ้งให้ภาติที่ให้การอนุญาตเดิมทราบถึงการละเมิดใด ๆ ที่กระทำโดยพนักงานวิทยุสมัครเล่นผู้มาเยือน

๒.๒.๔ ตามความตกลงฉบับนี้ต้องเป็นไปตามข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) และกฎหมายที่ใช้อยู่ทั่วไป และข้อบังคับเกี่ยวกับเรื่องนี้ที่ใช้บังคับอยู่ในประเทศภาติทั้งสองฝ่าย

๒.๒.๕ ในกรณีที่ความตกลงพหุภาติเกี่ยวกับเรื่องนี้จะมีผลใช้บังคับกับภาติทั้งสองฝ่ายให้บทบัญญัติของความตกลงนั้นมีอำนาจเหนือบทบัญญัติของความตกลงฉบับนี้

๒.๒.๖ ความตกลงฉบับนี้จะยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๖๐ วันภายหลังจากวันที่ภาติฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งความต้องการของตนที่จะให้ความตกลงสิ้นสุดเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังอีกฝ่ายหนึ่ง

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ การจัดทำความตกลงวิทยุสมัครเล่นระหว่างไทย-เดนมาร์กมีเนื้อหา รายละเอียดและเงื่อนไขคล้ายคลึงกับความตกลงต่างตอบแทนในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตว่าด้วยการจัดตั้งสถานีวิทยุสมัครเล่นที่ไทยได้จัดทำกับประเทศต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการเสริมสร้างโอกาสการติดต่อสื่อสารระหว่างพนักงานวิทยุสมัครเล่นของทั้งสองประเทศ ตลอดจนขยายความร่วมมือที่จะเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนากิจการวิทยุคมนาคมและการพัฒนาบุคลากรของไทยในด้านนี้ อย่างไรก็ตาม ข้อความในวงเล็บท้ายประโยคในข้อ ๒.๒.๒ ของความตกลงฯ ที่ระบุ “โดยไม่มีข้อผูกพันที่จะต้องให้เหตุผลต่อการวินิจฉัยที่ได้กระทำไป (without an obligation to give reasons for the decision taken)” ในปัจจุบัน ข้อความนี้ขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ สำนักงาน กสทช. จึงเสนอขอให้ตัดข้อความท้ายประโยคในข้อ ๒ ของความตกลงฯ เพื่อหลีกเลี่ยงการสร้างมาตรฐานการปฏิบัติที่แตกต่างจากความตกลงจัดตั้งสถานีวิทยุสมัครเล่นที่ไทยมีกับประเทศอื่นให้น้อยที่สุดตามที่กระทรวงการต่างประเทศเคยเสนอในคราวการจัดทำความตกลงฯ กับเบลเยียม และรัฐบาลเดนมาร์กได้เห็นชอบต่อข้อเสนอของฝ่ายไทยแล้ว (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ยกร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยเพื่อตอบรับข้อเสนอของฝ่ายเดนมาร์ก โดยร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยและหนังสือของสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กประจำประเทศไทยจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย และมีผลใช้บังคับภายใน ๔๕ วัน นับจากวันที่ได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องและเห็นสมควรดำเนินการขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์กในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อไป (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. วิเคราะห์ผลกระทบต่อประเทศไทย

กิจการวิทยุคมนาคมที่ดำเนินการโดยพนักงานวิทยุสมัครเล่นที่ได้รับอนุญาต มีประโยชน์ต่อการฝึกฝนตนเอง การติดต่อระหว่างกัน และการทดลองตรวจสอบทางวิชาการเกี่ยวกับกิจการวิทยุคมนาคมต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นปัจจัยนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมเครื่องรับ-ส่งวิทยุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบการสื่อสารการแจ้งเหตุอันตราย การรักษาความปลอดภัยและการป้องกันภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อีกทั้งกิจการวิทยุสมัครเล่นเป็นที่นิยมแพร่หลายมานานแล้วในต่างประเทศ พนักงานวิทยุสมัครเล่นต่างประเทศได้มีโอกาสติดต่อกันอย่างกว้างขวางเพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มพูนความรู้และวิชาการ โดยไม่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทางด้านการธุรกิจ การเงิน หรือการเมือง อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อกิจการวิทยุสมัครเล่นและยังเป็นการสนับสนุนความสัมพันธ์ฉันมิตรระหว่างประเทศอีกด้วย

/๕. ประเด็น...

๕. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑๕๐

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบด้วยหนังสือสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการอนุญาตให้ผู้มีสัญชาติไทยหรือเดนมาร์ก จัดตั้งและดำเนินการสถานีวิทยุสมัครเล่นได้ตามข้อบังคับวิทยุคมนาคม (Radio Regulations) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) และตามกฎหมายและข้อบังคับของทั้งสองประเทศ จึงไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยประกอบด้วยหนังสือสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กประจำประเทศไทย ไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเห็นควรเสนอให้มีการจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์ก ในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสอนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำ ความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย-เดนมาร์กในรูปหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตกับฝ่ายเดนมาร์กต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ กสทช.

รักษาการแทน เลขาธิการ กสทช.

กลุ่มงานพัฒนาบุคลากรในกิจการโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๖๘๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๓๕๑๒