

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๖๑



สพด.รับที่ ๖๖.๑
วันที่ 18 ก.ค. 2556
เวลา 8.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 10047 สผ๓
วันที่ 18 ก.ค. 2556 ๐๘.๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗) กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย - เดนมาร์กในรูปแบบ
ของหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๖๑
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำ
ความตกลงต่างตอบแทนว่าด้วยพนักงานวิทยุสมัครเล่นไทย - เดนมาร์กในรูปแบบของหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูต ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาการจัดทำความตกลงดังกล่าว โดยนำ
หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กและร่างหนังสือตอบรับของกระทรวง
การต่างประเทศ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของสถานเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กเป็นการแจ้ง
ข้อเสนอจัดทำความตกลงต่างตอบแทนเพื่อให้พนักงานวิทยุสมัครเล่นชาวไทยและชาวเดนมาร์ก
ที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีอำนาจในประเทศของตน สามารถจัดตั้งและดำเนินงานสถานีวิทยุ
สมัครเล่นในอีกประเทศหนึ่งได้ ส่วนร่างหนังสือของกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นการตอบรับ
ข้อเสนอดังกล่าว โดยทั้งสองฝ่ายตกลงให้หนังสือสองฉบับนี้ประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาล
ของทั้งสองประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ความตกลงกำหนดไว้
หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
แต่โดยที่เนื้อหาของหนังสือแลกเปลี่ยนเป็นการกำหนดให้พนักงานวิทยุสมัครเล่นซึ่งได้รับอนุญาต
จากหน่วยงานที่มีอำนาจในประเทศของตนให้ตั้งและดำเนินการสถานีวิทยุสมัครเล่นอาจได้รับ

ใบอนุญาตในลักษณะเดียวกันจากหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายของอีกฝ่ายหนึ่ง โดยอยู่บนพื้นฐานของถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติระหว่างกัน กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน งบประมาณ หรือกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th