

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๓๒๖/ล. ๑๖๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ ดังนี้

(๑) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มรายได้ และลดรายจ่าย หรือสำหรับการส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพ สวัสดิการ หรือประโยชน์ส่วนรวมอื่นใดให้แก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

(๒) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเร่งด่วนสำหรับประชาชนในหมู่บ้าน หรือชุมชนเมือง

(๓) รับฝากเงินจากสมาชิกและจัดหาทุนจากแหล่งเงินทุนอื่น เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์

(๔) ให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนหมู่บ้านอื่น เพื่อประโยชน์ในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจของหมู่บ้าน หรือชุมชนเมือง

๑.๒ ทุนและทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองประกอบด้วย เงินที่ได้รับการจัดสรร เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินลงทุนหรือเงินฝากจากสมาชิก เงินบริจาค และดอกผลจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้าน โดยสถานะของกองทุนฯ ในปัจจุบันมีจำนวนกองทุนทั้งหมด ๗๙,๒๕๕ กองทุนประกอบด้วย

(๑) บัญชีกองทุนหมู่บ้าน (บัญชีที่ ๑) เป็นเงินที่อุดหนุน จัดสรรโดยรัฐบาล

(๒) บัญชีเงินสะสม (บัญชีที่ ๒) เป็นเงินที่สมทบจากสมาชิก ได้แก่ เงินฝากสัจจะเงินออมตามสมัครใจจากสมาชิก

(๓) บัญชีเงินที่กู้ต่อยอดจากธนาคาร (บัญชีที่ ๓) เป็นบัญชีเงินกู้ยืมจากธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อนำมาให้สมาชิกกู้ต่อ

/๑.๓ ...

สับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

๑.๓ ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้าน เกิดจากดอกเบี้ยจากการให้กู้ยืมเงินแก่สมาชิก โดยวงเงินกู้ต้องไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อครอบครัว หากเกินกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ต้องได้รับการอนุมัติจากที่ประชุมสมาชิก โดยมีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกำหนด โดยกองทุนทั้งประเทศมีรายได้ประมาณ ๕,๓๗๐.๗๐ ล้านบาท

๑.๔ การกู้ยืมเงินของกองทุนหมู่บ้านเข้าลักษณะเป็นการประกอบกิจการ โดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ ตามมาตรา ๙๑/๒ (๕) แห่งประมวลรัษฎากร อยู่ภายใต้บังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

๑.๕ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เสนอเรื่องการเสียภาษีของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ จากการให้บริการกู้ยืมเงินของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เฉพาะการให้กู้ยืมแก่สมาชิกของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระต๊บบนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีด้วยการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากหากกฎหมายมีผลบังคับใช้เร็ว ก็จะเป็นการช่วยลดภาระภาษีให้แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติในการให้กู้ยืมแก่สมาชิก เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการบรรเทาความเดือดร้อนทางการเงิน และสร้างรายได้ให้แก่สมาชิกต่อไป

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรการภาษีที่นำเสนอเป็นการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เฉพาะการให้กู้ยืมแก่สมาชิกของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

๔.๒ มาตรการภาษีข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเรียนเสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้

๕.๑ ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เฉพาะการให้กู้ยืมแก่สมาชิกของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

๕.๒ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ลับ

~~ลับ~~

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบ

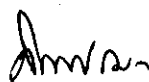
กระทรวงการคลังขอเรียนถึงผลกระทบของมาตรการภาษีที่นำเสนอ ดังนี้

๖.๑ เป็นการสนับสนุนการดำเนินกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วประเทศ ในการให้กู้ยืมเงินแก่ประชาชน เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการบรรเทาความเดือดร้อนด้านการเงินอย่างเร่งด่วน พัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับสมาชิกในหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วประเทศ อันจะทำให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

๖.๒ การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้กับกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองตามเสนอ คาดว่าจะมีผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะประมาณ ๑๖๐ ล้านบาท ต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี โทร. ๐-๒๒๗๒-๕๒๑๔

โทร. ๐-๒๒๗๒-๕๒๑๔

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

~~ลับ~~