



สพต.รับที่ 341	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 25 มิ.ย. 2556	รับที่ 8943
เวลา 11.25 น.	วันที่ 25 มิ.ย. 56 เวลา 10.12 น.

ที่ สธ ๐๔๒๐.๓.๒/ ๒๓๐๙

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอย้ายเวลาแผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๒๘๕ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๖๘ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) แผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒) กฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอย้ายเวลาแผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) หรือ International Health Regulations (๒๐๐๕) หรือ IHR (๒๐๐๕) (ตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๒) มีสถานะเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ (Treaty) ที่ประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกทั่วโลกให้การยอมรับในที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลก (World Health Assembly) ครั้งที่ ๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป กฎอนามัยฯ มีผลผูกพันประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกรวมทั้งประเทศไทยในการพัฒนาสมรรถนะหลัก เสริมสร้างความเข้มแข็ง และรักษาระดับสมรรถนะหลักในการเฝ้าระวัง และตอบโต้ภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ (Public Health Emergency of International Concern) ที่อาจเกิดขึ้นจากภาวะอันตรายต่างๆ (Hazards) ทั้งจากโรคติดต่อ โดยเฉพาะโรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน อาหาร กัมมันตรังสีและนิวเคลียร์ และสารเคมี ทั้งนี้ เพื่อป้องกัน คุ้มครอง ควบคุม และตอบโต้ภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ โดยหลีกเลี่ยงการรบกวนการจราจรและการค้าระหว่างประเทศโดยไม่จำเป็น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอทั้ง ๓ ข้อ ได้แก่ (๑) เห็นชอบในการประกาศใช้กฎอนามัยระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๕ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป (๒) มอบให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงต่างๆ เพื่อจัดทำแผนพัฒนาความร่วมมือที่จะปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสนับสนุน และ (๓) ให้กระทรวงต่างๆ ให้ความร่วมมือในการเฝ้าระวัง แจ้งข่าว และควบคุมภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข และหากพบปัญหาอุปสรรคของการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศ ให้แจ้งกระทรวงสาธารณสุขทราบ เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ให้รับความเห็นของกระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณไปพิจารณา (ตามเอกสารที่อ้างถึง ๑)

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ อนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอทั้ง ๓ ข้อ ได้แก่ (๑) อนุมัติแผนพัฒนาด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) (๒) ให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๘ กระทรวง จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานพร้อมจัดทำคำของบประมาณประจำปีไปยังสำนักงบประมาณ (ตั้งแต่ปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) และ (๓) สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้บรรลุตามแผนภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขรับข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปดำเนินการด้วย (ตามเอกสารที่อ้างถึง ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้มอบหมายให้สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค ทำหน้าที่เป็นจุดประสานงานกฎอนามัยระดับชาติ (National IHR Focal Point) ทำหน้าที่ติดต่อกับจุดประสานงานกฎอนามัยระหว่างประเทศขององค์การอนามัยโลก (WHO IHR Contact Points) และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปยังภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องภายในประเทศ รวมทั้งรวบรวมข้อมูลข่าวสารจากหน่วยเหล่านี้ตามข้อกำหนดมาตรา ๔ ของกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) อีกทั้งยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการ International Health Regulations (IHR) ๒๐๐๕ ประกอบด้วยผู้บริหารระดับกระทรวงและกรม ของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องโดยมีปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน และอธิบดีกรมควบคุมโรค เป็นกรรมการและเลขานุการ และประธานคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๔ คณะเพื่อดำเนินการตามกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเฝ้าระวังสอบสวน และควบคุมโรค (๒) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบและสมรรถนะห้องปฏิบัติการ (๓) คณะอนุกรรมการพัฒนาช่องทางเข้าออกประเทศ และ (๔) คณะอนุกรรมการประสานงานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ โดยการพัฒนาศมรรถนะหลักของประเทศ ภายใต้กรอบของแผนพัฒนาด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ ผ่านโครงสร้างคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการดังกล่าวข้างต้น และการประสานงานโดยตรงกับเจ้าหน้าที่ในสังกัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในช่วง ๕ ปีของแผนฯ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ในระดับหนึ่ง โดยเฉพาะการตอบโต้ภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขที่เกิดจากเชื้อไวรัสไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ และการเฝ้าระวังการระบาด

ของใช้หวัดนกในประเทศไทย รวมทั้งอุบัติเหตุโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ฟูกูชิม่า ไดอิจิ ประเทศญี่ปุ่น และกรณีมดงปนเปื้อนสารเคมีจากประเทศจีนซึ่งประเทศไทยได้รับผลกระทบโดยทางอ้อม นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาเครือข่ายและสมรรถนะของห้องปฏิบัติการในหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและพัฒนาสมรรถนะของช่องทางเข้าออกประเทศทั้งที่เป็นท่าอากาศยาน ท่าเรือ และด่านพรมแดน รวม ๑๘ แห่ง ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพหลักของช่องทางเข้าออกประเทศแต่ละแห่ง ซึ่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการที่หลากหลายรวมทั้งภาคเอกชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การอนามัยโลกได้กำหนดกลไกการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการตามกฎอนามัยฯ โดยมอบให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศประเมินสมรรถนะหลักของตนเองเป็นประจำทุกปีตามแบบสอบถามที่องค์การอนามัยโลกกำหนดขึ้นมารวมทั้งการอภิปรายและปรึกษาหารือในที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลกประจำปี และในที่ประชุมประจำปีระหว่างจุดประสานงานกฎอนามัยระดับชาติของ ๑๑ ประเทศที่อยู่ในภูมิภาคเอเชียใต้และตะวันออกขององค์การอนามัยโลก ตามข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ ทุกประเทศจะต้องพัฒนาสมรรถนะหลักของตนเองให้ครบถ้วน ภายใน ๕ ปีนับจากวันที่กฎอนามัยฯ มีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนดในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ทั้ง ๑๑ ประเทศในภูมิภาคนี้ รวมทั้งประเทศไทยได้ขอขยายเวลาออกไปอีก ๒ ปี เพื่อให้สามารถพัฒนาสมรรถนะหลักของตนเองให้ครบถ้วนยิ่งขึ้น ตามมาตรา ๕ ของกฎอนามัยระหว่างประเทศฯ สำหรับประเทศไทย แม้ว่าจะสามารถพัฒนาสมรรถนะหลักจนบรรลุวัตถุประสงค์ได้ในระดับหนึ่งดังกล่าว แต่ยังคงมีภารกิจในการพัฒนาต่อไป ซึ่งไม่เพียงแต่ต้องให้ครบถ้วนตามข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ ภายใน ๒ ปีตามเวลาที่ขอขยายเท่านั้น หากแต่ต้องพัฒนาให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกด้วย

ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขจึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ขยายเวลาของแผนพัฒนาด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ ออกไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสอดคล้องกับกรอบเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) สำหรับการดำเนินงานประจำปี กระทรวงสาธารณสุขจะประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนกิจกรรม โดยรวบรวมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสมรรถนะหลักตามข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ ที่ดำเนินการโดยหน่วยงานต่างๆ เป็นแผนกิจกรรมประจำปี พร้อมทั้งติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนกิจกรรมเพื่อเป็นข้อมูลในการสื่อสารกับองค์การอนามัยโลกตามภารกิจที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ ของกฎอนามัยฯ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากกฎอนามัยระหว่างประเทศมีสถานะเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่ผูกพันรัฐบาลไทยในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ ซึ่งมีสาระสำคัญที่ครอบคลุมงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของกรมต่างๆ ในหลายกระทรวง รวมทั้งภาคเอกชน จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงต่างๆ เป็นจำนวนมาก ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ระดับชาติที่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้สาระข้อเท็จจริงของข้อกำหนดของกฎอนามัยฯ มุ่งเน้นไปที่การพัฒนา สร้างความเข้มแข็ง และรักษาระดับสมรรถนะของประเทศในการเฝ้าระวังและตอบโต้ภาวะฉุกเฉินระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น หรืออาจเกิดขึ้นภายในประเทศ หรือต่างประเทศที่อาจส่งผลถึงประเทศไทย ซึ่งอาจมีสาเหตุจากภาวะอันตรายด้านต่างๆ ได้แก่

ด้านโรคระบาด...

ด้านโรคระบาด โดยเฉพาะโรคระบาดระหว่างสัตว์และคน ด้านอาหารทั้งที่ผลิตภายในประเทศและส่งออก รวมทั้งที่นำเข้าจากต่างประเทศ ด้านสารเคมี และด้านสารกัมมันตรังสีและนิวเคลียร์ ทั้งที่อยู่ในภาคส่วน เกษตรกรรม อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม และพลังงาน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพของช่องทางเข้าออกประเทศ ต่างๆ ซึ่งจะมีความสำคัญมากยิ่งขึ้นเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ทั้งนี้กระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงต่างๆ รวมทั้ง ภาคเอกชน ภายใต้แผนพัฒนาฯ ดังกล่าวข้างต้นให้สามารถบรรลุเจตนารมณ์ของกฎอนามัย โดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎอนามัยตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงาน พร้อมทั้งต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และกฎระเบียบต่างๆ ของหน่วยงานที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติตามกฎอนามัยฯ ภายในกำหนด ๕ ปีหลังจากกฎอนามัยฯ มีผลบังคับใช้ และขอขยายเวลาไปยังองค์การอนามัยโลก ออกไปอีก ๒ ปี เพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุเป้าหมาย

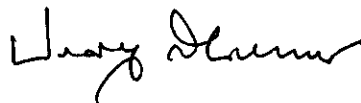
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติให้ขยายเวลาของแผนพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ ออกไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๒ เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขประสานงานกับส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อ การจัดทำแผนกิจกรรมการพัฒนาสมรรถนะหลักตามกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ประจำปี พร้อมทั้งติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการเป็นระยะๆ ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สิ้นธวันรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

โทร. ๐๒ ๒๕๐ ๑๘๘๒

โทรสาร ๐๒ ๕๙๑ ๘๕๗๙

E-mail: potjamansiri@gmail.com