



สวค. 9/291
วันที่ 4 ก.ค. 56
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9676
รับที่ : ๘9558/56
วันที่ : 04 ก.ค. 56 เวลา : 13:54
ศุ. 17.12

ที่ กษ ๐๙๐๕/ ๒๒๘๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง . บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุม ณ ต่างประเทศ เรื่อง การจัดทำ Pest Risk Analysis ผลไม้ ๔ ชนิดเพื่อส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกากระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ของสหรัฐอเมริกา
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๑๐๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๔. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช

ด้วยกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการอารักขาพืชและกักกันพืชเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) (๑๓)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ร่วมประชุมหารือกับสำนักงานตรวจสอบสุขภาพสัตว์และพืช (Animal and Plant Health Inspection Service, APHIS) กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกาเกี่ยวกับการอารักขาพืชและกักกันพืช เช่น การเปิดตลาดสินค้าเกษตร การตรวจสอบสินค้าเกษตร เป็นต้น จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศการทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ให้ถือปฏิบัติว่า การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคี ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการทำความตกลงกับต่างประเทศให้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย หากผู้ลงนามความตกลง มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

/บุคคล...

บุคคลผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ซึ่งออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทบทวน กระทรวง กรม นั้น ส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจและหารือประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ตรวจร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และแจ้งว่าร่างบันทึกความเข้าใจนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช ระหว่างกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานตรวจสอบสุขภาพสัตว์และพืช (Animal and Plant Health Inspection Service, APHIS) กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา มีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือทางวิชาการในด้านสุขภาพพืช อารักขาพืช และกักกันพืช การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องอารักขาพืชและกักกันพืชในแต่ละประเทศ โดยเฉพาะการรายงานเกี่ยวกับการตรวจพบการระบาดของ การแจ้งให้ทราบในเวลาที่เหมาะสมเกี่ยวกับมาตรการสุขอนามัยพืชที่ประกาศใหม่ และการให้ข้อมูลมาตรการสุขอนามัยที่บังคับใช้ในปัจจุบัน การจัดประชุมทวิภาคีทางวิชาการเพื่อปรึกษาหารือความก้าวหน้าในการแก้ไขปัญหาทางวิชาการที่เกี่ยวกับพืช อารักขาพืช กักกันพืช และสุขอนามัยพืช เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการในด้านการเกษตรระหว่างไทยและสหรัฐอเมริกาในอนาคต ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าว ไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานตรวจสอบสุขภาพสัตว์และพืช (Animal and Plant Health Inspection Service, APHIS) กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืชเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑. ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการในด้านสุขภาพพืช อารักขาพืช และกักกันพืช ในเรื่องลักษณะดังต่อไปนี้

ก) การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องอารักขาพืชและกักกันพืชในแต่ละประเทศ

ข) การแจ้งให้ทราบในเวลาที่เหมาะสมเกี่ยวกับมาตรการสุขอนามัยพืชที่ประกาศใหม่และการให้ข้อมูลมาตรการสุขอนามัยพืชที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลในเวลาที่เหมาะสมเกี่ยวกับศัตรูพืช โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรายงานเกี่ยวกับการพบ การแพร่ระบาด หรือการแพร่กระจายของศัตรูพืชซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายโดยทันทีหรือมีศักยภาพที่จะก่อให้เกิดอันตราย ตามกระบวนการที่วางไว้โดยคณะกรรมการมาตรการสุขอนามัยพืชซึ่งกำหนดโดยอนุสัญญาว่าด้วยการอารักขาพืชระหว่างประเทศและเป็นไปตามมาตรา ๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยการอารักขาพืชระหว่างประเทศ

ง) การแลกเปลี่ยนข้อมูลในเวลาที่เหมาะสมเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยด้านสุขภาพพืช อารักขาพืชและกักกันพืช

จ) การปรึกษาหารือเรื่องที่มีผลประโยชน์ร่วมกันเกี่ยวกับการอารักขาพืชและกักกันพืชและสุขอนามัยพืชซึ่งต้องการข้อยุติ

ฉ) การแลกเปลี่ยนผู้แทนและการเยี่ยมชมสถานที่ตามที่ได้เห็นพ้องร่วมกันเพื่อการแก้ไขปัญหาด้านสุขอนามัยพืช

ช) การประชุมทวิภาคีทางวิชาการเพื่อปรึกษาหารือความก้าวหน้าทุกด้านในการแก้ไขปัญหาทางวิชาการที่เกี่ยวกับสุขภาพพืช อารักขาพืช กักกันพืช และสุขอนามัยพืช และสถานภาพการค้าขายสินค้าเกษตรระหว่างสหรัฐอเมริกาและราชอาณาจักรไทย

ซ) การทบทวนวิธีกำจัดศัตรูพืชด้านกักกันพืชเพื่อให้มั่นใจในประสิทธิภาพการกำจัดศัตรูพืช

๔.๒.๒ บันทึกความเข้าใจนี้ไม่ได้สร้างภาระผูกพันอย่างหนึ่งอย่างใดทั้งทางกฎหมายและทางการเงินหรือความรับผิดชอบรูปแบบอย่างหนึ่งอย่างใดของภาคี แต่ละภาคีต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้ เว้นแต่ภาคีจะจัดทำความร่วมมือเป็นลายลักษณ์อักษรในข้อตกลงอื่นที่เหมาะสมสำหรับความร่วมมือทางการเงิน การดำเนินกิจกรรมของแต่ละภาคีภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้จะขึ้นอยู่กับเงินทุน ทรัพยากร และบุคลากรที่มีอยู่ และต้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎข้อบังคับของรัฐบาลแต่ละภาคี

ข้อเสนอของกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช

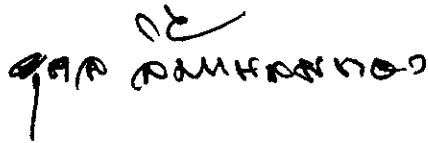
๒. มอบหมายให้อธิบดีกรมวิชาการเกษตร เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการอารักขาพืชและกักกันพืช ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจดังกล่าวที่มีใช้

สาระสำคัญ ขอให้อธิบดีกรมวิชาการเกษตรเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมวิชาการเกษตรสำหรับลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

กองแผนงานและวิชาการ

โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๔๖๖๙

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๕๐๒๔