

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๔๕๘๒



ระเบียบวาระสำคัญของรัฐบาล
เพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๑

สคด. 10๒34

สำนักงานคณะกรรมการ 19 ก.ค. 56

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สคด 4/3

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐ 19 ก.ค. 56

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 19 ก.ค. 2556

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุมอาคารเทคโนโลยีสารสนเทศ ชั้น ๘ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ (ศูนย์หัตถรา) อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) (สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และผู้แทนภาคเอกชนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ ประกอบด้วย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา นนทบุรี ปทุมธานี และสระบุรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง เห็นชอบให้จัดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ โดยให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมมาต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ ซึ่งได้มีการพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย รวม ๔ เรื่อง ๑๙ ประเด็น สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

๒.๑.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้สนับสนุนโครงการ “พัฒนานวัตกรรมการเลี้ยงโคนมและนมอินทรีย์ครบวงจร” ประกอบด้วย การส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกหญ้าเนเปียร์ การจัดตั้งโรงงานผลิตอาหาร

สัตว์สำหรับโคนม และการจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าผลิตภัณฑ์นมสู่อินโดจีน เพื่อการพัฒนาสินค้าผลิตภัณฑ์นมโคสดที่ครบวงจรตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

๒) ขอให้พิจารณาทบทวนประกาศกฎกระทรวงมหาดไทย “ให้ใช้บังคับผังเมืองรวม” โดย (๑) ขอให้ยกเลิกพื้นที่สีเขียวในผังเมืองรวมพระนครศรีอยุธยา ช่วงบ้านกรด-คลองข้าวเม่า ทั้งฝั่งซ้ายและฝั่งขวาของถนนสายเอเชีย โดยให้ขยายสีของผังเมืองเหลืองและส้มตามผังเมืองเดิม และขอยกเลิกข้อห้ามการสร้างอาคารขนาดใหญ่ในผังเมืองรวมเมืองพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. ๒๕๕๒ ทุกสี (เหลือง, ส้ม, แดง) และ (๒) ขอให้ปรับปรุงแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี ตามประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้มีความสอดคล้องกับสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน และตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

๓) ขอให้สนับสนุนโครงการพัฒนากลัสเตอร์อุตสาหกรรมเกษตร - Agro Industry Commodity (Model: ข้าว) โดย (๑) จัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการรวมกลุ่มของเกษตรกรและการจัดรูปที่ดินใหม่ (๒) สนับสนุนเงินทุนขั้นต้น โดยให้เงินกู้ยืมผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แก่กลุ่มเกษตรกรเพื่อดำเนินโครงการ กลุ่มละประมาณ ๒๕-๓๐ ล้านบาท โดยไม่คิดดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๓-๕ ปี เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร สร้างโรงอบข้าว ไซโลเก็บข้าวและโรงสีข้าวชุมชน และ (๓) สนับสนุนและให้ความรู้เกษตรกรเกี่ยวกับการจัดการและดูแลมาตรฐานการผลิตข้าว การทำการตลาดของข้าวสารที่เน้นเอกลักษณ์ของข้าวท้องถิ่น รวมถึงการพัฒนาและอนุรักษ์พันธุ์ข้าวพื้นถิ่น

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) ควรสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการพัฒนานวัตกรรม การเลี้ยงโคนมและนมอินทรีย์ครบวงจรตามที่ภาคเอกชนเสนอ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณหรือกระทรวงการคลังในการพิจารณาแหล่งเงินสนับสนุน เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นว่าโครงการฯ ดังกล่าวควรรวมอยู่ในเรื่องของ Zoning ภาคเกษตรด้วย

๒) เนื่องจากกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองพระนครศรีอยุธยา (พ.ศ. ๒๕๕๒) จะมีผลบังคับใช้ถึงปี ๒๕๕๗ การขอเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจึงควรแก้ไขไปพร้อมกับการปรับปรุงผังเมืองรวมใหม่ซึ่งอยู่ในระหว่างการทบทวนการวางผังเมือง อย่างไรก็ตามควรคำนึงถึงประเด็นในเรื่องของวัฒนธรรมโดยจะต้องไม่ก่อสร้างอาคารสูงและมีขนาดใหญ่บนพื้นที่เกาะเมืองพระนครศรีอยุธยาซึ่งเป็นที่ตั้งของโบราณสถานที่มีความสำคัญต่อประวัติศาสตร์ของประเทศ รวมทั้งพิจารณาข้อกำหนดขององค์การยูเนสโก ซึ่งมีหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส แสดงความกังวลต่อเรื่องดังกล่าวทั้งนี้ภาคเอกชนได้ตระหนักถึงข้อจำกัดเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่เช่นกัน ซึ่งพื้นที่ที่ขอยกเลิกดังกล่าวเป็นพื้นที่นอกเกาะเมืองพระนครศรีอยุธยา

๓) ในส่วนของการปรับปรุงประกาศกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดสระบุรี กรมโยธาธิการและผังเมืองจะปรับลดในส่วนของข้อจำกัดที่เกิดจากการกำหนดรายละเอียดตามบัญชีแนบท้ายเฉพาะอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการบังคับใช้ สำหรับอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต้องดำเนินการตามกฎหมาย และในระยะยาวจะพิจารณาปรับปรุงผังเมืองจังหวัดใหม่ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ปรับวิธีการวางผังเมืองรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะขึ้นน้ำ โดยไม่ลิดรอนสิทธิของประชาชน และอยู่ระหว่างการจัดทำผังเมืองรวมรูปแบบใหม่ที่คำนึงถึงการพัฒนาที่สมดุลของสิ่งแวดล้อมและชุมชน โดยจะได้หารือร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนต่อไป

๔) ควรพิจารณาบทบาทของการรวมกลุ่มเกษตรกรตามโครงการพัฒนาคลังเตอรือุตสาหกรรมการเกษตรไม่ให้ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเกษตรกรที่มีอยู่แล้ว ทั้งในรูปแบบของสหกรณ์ หรือวิสาหกิจชุมชน และเห็นควรให้มีกฎหมายมารองรับการรวมกลุ่ม ซึ่งในส่วนของการจัดรูปที่ดินใหม่สามารถดำเนินการภายใต้กฎหมายปฏิรูปที่ดิน นอกจากนี้ เห็นควรให้คณะกรรมการชุดต่างๆ ทำการพิจารณาศึกษารายละเอียดของโครงการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยกระทรวงพาณิชย์เห็นว่าควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติด้านการผลิตหรือคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ข้าวแห่งชาติพิจารณารายละเอียดการใช้งบเงินลงทุน ๒๕ ล้านบาท ตามข้อเสนอของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมรับไปพิจารณาในรายละเอียดของความคุ้มค่าและความเหมาะสมของโครงการพัฒนานวัตกรรมเลี้ยงโคนมและนมอินทรีย์ครบวงจร โดยเฉพาะรูปแบบและกลไกการบริหารจัดการที่ไม่เป็นต่อภาระงบประมาณของรัฐในอนาคต รวมทั้งให้พิจารณาความเชื่อมโยงกับกลไกดำเนินงานที่มีอยู่ในพื้นที่ด้วย

๒) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ และภาคเอกชน เพื่อปรับปรุงประกาศกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรีตามขั้นตอนต่อไป

๓) มอบหมายให้สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย รับไปจัดทำรายละเอียดคำร้องพร้อมเหตุผลการขอเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา เพื่อประกอบการปรับปรุงผังเมืองรวมพระนครศรีอยุธยาต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาเร่งรัดขั้นตอนการปรับปรุงประกาศกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสระบุรีตาม พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของโครงการพัฒนาคลังเตอรือุตสาหกรรมการเกษตรตามที่ภาคเอกชนเสนอ รวมทั้งรูปแบบการบริหารจัดการของโครงการอย่างยั่งยืน และความเชื่อมโยงกลไกดำเนินการที่มีอยู่ในพื้นที่

๒.๒ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร.)

๒.๒.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้เร่งรัดโครงการ ๓ เส้นทาง ประกอบด้วย (๑) ถนนวงแหวนต่างระดับ สาย ๙ ตัด ๓๔๐ และ ตัด ๓๔๕ เชื่อมโยงจังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี (๒) ทางด่วนโทลเวย์ (รังสิต-ประตูน้ำพระอินทร์) ให้เสร็จภายในปี ๒๕๕๘ และ (๓) ก่อสร้างเส้นทางหมายเลข ๓๒ ต่อเชื่อมกับสถานีรถไฟมาบพระจันทร์ ที่อำเภอนครหลวง (สถานีขนส่งสินค้า)

๒) ขอให้เร่งรัดการขยายช่องจราจรจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ๓ เส้นทาง ได้แก่ (๑) ถนนเลียบคลองเจ็ด ฝั่งตะวันตก (พท. ๓๐๐๔) อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ระยะทาง ๑๐.๔ กิโลเมตร (๒) เส้นทางหมายเลข ๓๒๙ (มาจากหินกอง) ช่วง อำเภอนครหลวง-อำเภอบางปะหัน เพื่อการขนส่งลงทางน้ำของแม่น้ำป่าสัก และ (๓) ถนน ๓๐๕๖ อำเภอกาฬสินธุ์-อำเภอยุ้ย-อำเภอบางปะอิน ขนหมายเลข ๓๒ เส้นทางหลักของทางออกนิคมอุตสาหกรรมโรจนะไปกรุงเทพมหานคร

๓) ขอให้เร่งรัดโครงการก่อสร้างขยายถนนหมายเลข ๙ จากแยกทางต่างระดับ ๓๔๐ (จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา และปทุมธานี) จาก ๔ ช่องจราจรเป็น ๑๐ ช่องจราจร ระยะทางประมาณ ๔๐ กิโลเมตร (ถนนกาญจนาภิเษกหรือวงแหวนรอบนอกฝั่งตะวันตก ไปจนถึงถนนพหลโยธิน)

๔) ขอให้ขยายเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วงจากบางใหญ่-ไทรน้อย (๒.๕ กิโลเมตร) และเชื่อมโยงกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูบนถนนชัยพฤกษ์ ระยะทาง ๙ กิโลเมตร (สายสีทอง)

๕) ขอให้สนับสนุนโครงการศึกษา จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงสะพานนวลฉวี เพื่อการสัญจรทางน้ำ และ (๒) การยกระดับเส้นทางรถไฟ เพื่อการแก้ไขปัญหาการจราจร กรณีเส้นทางรถไฟฝากลางเมือง จังหวัดสระบุรี

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) กระทรวงคมนาคมได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับ (๑) โครงการถนนวงแหวนต่างระดับสาย ๙ ตัดเส้นทางหมายเลข ๓๔๐ และตัดเส้นทางหมายเลข ๓๔๕ เชื่อมโยงจังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี (๒) โครงการก่อสร้างเส้นทางหมายเลข ๓๒ ต่อเชื่อมกับสถานีรถไฟมาบพระจันทร์ ที่อำเภอนครหลวง (สถานีขนส่งสินค้า) (๓) โครงการขยายเส้นทางหมายเลข ๓๒๙ (มาจากหินกอง) ช่วงอำเภอนครหลวง-อำเภอบางปะอิน และ (๔) เส้นทางหมายเลข ๓๐๕๖ อำเภอภาชี-อำเภออุทัย-อำเภอบางปะอิน บรรจบหมายเลข ๓๒ เส้นทางหลักของทางออกนิคมอุตสาหกรรมโรจนะไปกรุงเทพมหานคร จาก ๒ ช่องทางเป็น ๔ ช่องทาง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ แล้ว แต่ไม่ได้รับการจัดสรร อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมเห็นความสำคัญของโครงการดังกล่าวและจะรับข้อเสนอภาคเอกชนไปพิจารณาประกอบการขอของบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ต่อไป ทั้งนี้หากทรงพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. (วงเงิน ๒ ล้านล้านบาท) ประกาศใช้ในปีงบประมาณนี้ จะทำให้สามารถบริหารงบประมาณปี ๒๕๕๘ ให้เพียงพอสำหรับการพัฒนาถนนสายรองของจังหวัดตามข้อเสนอต่อไป

๒) กรมทางหลวงได้ดำเนินการศึกษาโครงการขยายทางด่วนโทลเวย์ (รังสิต-ประตูน้ำพระอินทร์) เรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากในสัญญาสัมปทานโครงการทางด่วนขั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน-บางปะอิน) มีการระบุว่าห้ามรัฐบาลสร้างเส้นทางในลักษณะแข่งขันกับทางด่วนขั้นที่ ๒ ในระยะทาง ๕ กิโลเมตร ซึ่งส่งผลให้กระทรวงคมนาคมจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขข้อจำกัดในสัญญาดังกล่าวก่อนจะสามารถเริ่มดำเนินโครงการขยายทางด่วนโทลเวย์ (รังสิต-ประตูน้ำพระอินทร์) ได้

๓) การขยายช่องจราจรของถนนเลียบคลองเจ็ด ฝั่งตะวันตก (พท. ๓๐๐๔) อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ระยะทาง ๑๐.๔ กิโลเมตร จาก ๒ ช่องทางเป็น ๔ ช่องทาง จำเป็นต้องทำการสำรวจและตราพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะต้องใช้เวลาดำเนินการประมาณ ๒ ปี ในระหว่างนี้ อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากถนนเส้นทางเลียบคลอง ๑๓ เป็นอีกทางเลือกหนึ่ง ซึ่งสามารถเชื่อมโยงไปสู่ลาดกระบังได้เช่นกัน

๔) แม้ว่าการคำนวณอัตราผลตอบแทนการลงทุนทางเศรษฐศาสตร์ในการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วงจากบางใหญ่-ไทรน้อย (๒.๕ กิโลเมตร) และเชื่อมโยงกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูบนถนนชัยพฤกษ์ ระยะทาง ๙ กิโลเมตร (สายสีทอง) จะมีความคุ้มค่า แต่การคำนวณอัตราผลตอบแทนการลงทุนทางการเงินยังไม่คุ้มค่า เนื่องจากมีประชากรในบริเวณดังกล่าวน้อยเกินไป อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมจะนำข้อเสนอของภาคเอกชนไปวิเคราะห์ในภาพรวมร่วมกับเส้นทางอื่นๆ ต่อไป ทั้งนี้ ในระยะสั้น จะจัดรถประจำทางเชื่อมต่อสถานีรถไฟฟ้ามหานครทั้งสองสายเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าว

๕) ทั้งสะพานนวพลวิ และสะพานกรุงธนมีความสูงของทางลอดได้ สะพานไม่เพียงพอ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงสะพานดังกล่าวจำเป็นต้องยกคอสสะพานให้สูงขึ้นอีกมาก ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อชุมชนรอบข้าง และทำให้เกิดการจราจรติดขัดเป็นอย่างมากระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปศึกษาในรายละเอียดต่อไป

๖) แนวทางในการแก้ไขปัญหารถจักรยานยนต์เส้นทางรถไฟผ่ากลางเมือง สามารถดำเนินการได้ ๒ วิธี ได้แก่ (๑) การยกระดับเส้นทางรถไฟซึ่งต้องใช้งบประมาณมาก และ (๒) การสร้างสะพานข้ามหรืออุโมงค์ลอดทางรถไฟซึ่งใช้งบประมาณน้อยกว่า อย่างไรก็ตาม การสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ อาจจะส่งผลกระทบต่อกระทำการดำเนินธุรกิจและชุมชนรอบข้าง

๗) กระทรวงคมนาคมมีแผนงานที่จะขยายถนนหมายเลข ๙ จากแยก ทางต่างระดับ ๓๔๐ (จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา และปทุมธานี) จาก ๔ ช่องจราจรเป็น ๑๐ ช่องจราจรในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม หากปริมาณรถยนต์ในเส้นทางดังกล่าวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว กระทรวงคมนาคมอาจเร่งรัดการขยายเส้นทางดังกล่าวเป็นช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม รับไปพิจารณา ดังนี้

๑) เร่งรัดโครงการก่อสร้างถนน ๓ เส้นทาง การขยายช่องจราจรจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ๓ เส้นทาง และโครงการก่อสร้างขยายถนนหมายเลข ๙ จากแยกทางต่าง ระดับ ๓๔๐ (จังหวัดนนทบุรี พระนครศรีอยุธยา และปทุมธานี) จาก ๔ ช่องจราจรเป็น ๑๐ ช่องจราจร ตามที่ ภาคเอกชนเสนอ ไปประกอบการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของเส้นทางตามความจำเป็นและความเร่งด่วน เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีหรือการสนับสนุนจากแหล่งเงินกู้เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศวงเงิน ๒ ล้านล้านบาท ตามขั้นตอนต่อไป โดยให้พิจารณาข้อจำกัดของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๒) รับข้อเสนอการขยายเส้นทางรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วงจากบางใหญ่-ไทรน้อย (๒.๕ กิโลเมตร) และเชื่อมโยงกับรถไฟฟ้ามหานครสายสีชมพูบนถนนชัยพฤกษ์ ระยะทาง ๙ กิโลเมตร (สายสีทอง) ไปพิจารณา การออกแบบในภาพรวม โดยอาจดำเนินการจัดระบบขนส่งผู้โดยสารเพื่อเชื่อมต่อสถานีรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วงสายด้วย

๓) รับข้อเสนอการสนับสนุนโครงการศึกษา ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงสะพานนวพลวิ เพื่อการสัญจรทางน้ำ และ (๒) การยกระดับเส้นทางรถไฟ เพื่อการแก้ไขปัญหา การจราจร กรณีเส้นทางรถไฟผ่ากลางเมือง จังหวัดสระบุรี ไปประกอบการศึกษาความเหมาะสมและความ จำเป็นของโครงการ รวมทั้งพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามความจำเป็นและความเร่งด่วนเพื่อ ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากแหล่งเงินที่เหมาะสมต่อไป

๒.๓ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (เสนอโดย กกร.)

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้ดำเนินโครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำ คลองบางบัวทอง ตำบลท่าอิฐ ตำบลอ้อมเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๒) ขอให้พัฒนาเส้นทางขนส่งทางน้ำในแม่น้ำป่าสัก (อำเภอเสนาให้- อำเภอนครหลวง) โดย (๑) เร่งดำเนินการสร้างเขื่อนทั้ง ๑๒ แห่ง ใน อำเภอท่าเรือ และ อำเภอนครหลวง และ ขุดลอกลำน้ำ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ (๒) พัฒนาเส้นทางคมนาคมในแม่น้ำป่าสักบริเวณเหนือ อำเภอ

ท่าเรือ ถึงบางปะอิน ถึงอำเภอสายบุรี (๓) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขนส่งทางน้ำให้ครบทั้งระบบ (๔) บูรณาการโครงการป้องกันน้ำท่วมในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และโครงการผันน้ำในพื้นที่ต่างๆ เข้ากับโครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมในแม่น้ำป่าสัก และ (๕) ผลักดันให้ผู้เกี่ยวข้องจัดทำแผนรองรับผลกระทบ และจัดทำโครงการความรับผิดชอบต่อสังคมของกิจการต่อชุมชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาท่าเรือและขนส่งทางน้ำจากชุมชนริมฝั่งแม่น้ำ

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) การดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำคลองบางบัวทองจะทำให้ระบบป้องกันอุทกภัยของจังหวัดนนทบุรีมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม การก่อสร้างประตูระบายน้ำควรคำนึงถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำเพื่อการป้องกันอุทกภัยและการอุปโภคบริโภคในพื้นที่อย่างเป็นระบบและยั่งยืน

๒) เส้นทางขนส่งทางน้ำในแม่น้ำป่าสัก (อำเภอสายบุรี-อำเภอนครหลวง) มีความสำคัญต่อการคมนาคมขนส่งสินค้าในพื้นที่กลุ่มภาคกลางตอนบนเป็นอย่างมาก เนื่องจากมีต้นทุนการขนส่งต่ำกว่าการขนส่งทางถนน โดยปัจจุบันมีจำนวนผู้ประกอบการใช้ท่าเรือขนถ่ายสินค้ามากขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่บริหารจัดการโดยภาคเอกชน ในขณะที่มีท่าเรือขนถ่ายสินค้าของภาครัฐที่ได้ถ่ายโอนการบริหารงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่จำนวนผู้ใช้บริการของท่าเรื่อดังกล่าวยังมีปริมาณน้อย จึงควรพิจารณาความคุ้มค่าในการสร้างท่าเรือที่ลงทุนโดยภาครัฐ และเร่งพัฒนาระบบการบริหารจัดการท่าเรือที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพและสามารถอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการมากยิ่งขึ้น

๒.๓.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาในรายละเอียดของโครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำคลองบางบัวทอง และเสนอต่อคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามข้อเสนอของภาคเอกชนต่อไป ทั้งนี้ ในการดำเนินการต้องทำความเข้าใจกับประชาชนและให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบและประเมินผลโครงการอย่างใกล้ชิด

๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นและข้อเสนอแนะของภาคเอกชนไปประกอบการพิจารณาโครงการศึกษาความเหมาะสมของการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังในแม่น้ำป่าสัก และการพิจารณาจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งสินค้าทางน้ำได้ตามเป้าหมาย

๒.๔ การส่งเสริมการท่องเที่ยว (เสนอโดย กกร./สทท.)

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

๑) ขอให้สนับสนุนโครงการพัฒนาศาลากลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (หลังเก่า) และโครงสร้างการบริหารจัดการ การจัดระเบียบสถานที่ท่องเที่ยวโบราณสถาน เพื่อเป็นศูนย์บริการท่องเที่ยวเมืองมรดกโลก (Ayutthaya World Heritage Tourist Service Center)

๒) ขอให้พัฒนาถนนสระบุรี-ปากบาง (สบ.๕๐๐๑) เป็นถนนวัฒนธรรมไทย-ยวน เพื่อการท่องเที่ยว โดย (๑) ปรับภูมิทัศน์ถนนสายวัฒนธรรมโดยใช้อัตลักษณ์ชุมชนไทย-ยวนเป็นจุดเด่นระยะทางประมาณ ๑๒ กิโลเมตร (๒) ปรับปรุงป้ายประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวตลอดเส้นทาง ชุมทางเข้าและจัดให้มีรถรางนำเที่ยว และ (๓) ให้มีอาคารศูนย์ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมลุ่มน้ำป่าสักสระบุรี

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) แนวทางในการดำเนินโครงการพัฒนาศาลากลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (หลังเก่า) และโครงการพัฒนาถนนสระบุรี-ปากบาง (สบ. ๕๐๐๑) เป็นถนนวัฒนธรรมไท-ยวน เพื่อการท่องเที่ยว มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองวัฒนธรรมเพื่อการท่องเที่ยวของกระทรวงวัฒนธรรมทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การยกระดับยุทธศาสตร์ชุมชนท้องถิ่นด้วยทรัพยากรวัฒนธรรม (๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมและธุรกิจท่องเที่ยววัฒนธรรม (๓) การพัฒนาสภาพแวดล้อมความเป็นเมืองวัฒนธรรม (๔) การเชื่อมโยงพื้นที่และความรู้ทางวัฒนธรรม และ (๕) การสร้างต้นแบบการบริหารจัดการเมืองวัฒนธรรมเพื่อการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ อย่างไรก็ตาม การพัฒนาในส่วนของการปรับปรุงอาคารสถานที่จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติและแนวทางการดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการการบริหารจัดการกำกับดูแลนครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงวัฒนธรรมหารือในรายละเอียดของการดำเนินโครงการฯ กับสภาพการค้ำแห่งประเทศไทย สภาพอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ด้วย

๒) แนวคิดในการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดพร้อมอุปกรณ์ควบคุมเพื่อรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชนทั่วไปและนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างชาติเป็นเรื่องที่ดีและเห็นควรให้การสนับสนุน อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันจังหวัดต่างๆ ได้ดำเนินการติดตั้งกล้องวงจรปิดอยู่แล้ว ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างจังหวัดกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการซ้ำซ้อนกัน

๓) ปัจจุบันมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นจำนวนมาก แต่ไม่ได้มีการพักค้างคืนเนื่องจากอยู่ใกล้กับกรุงเทพมหานคร ส่วนหนึ่งอาจเป็นเพราะทางจังหวัดไม่มีโรงแรมที่พักที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะ จึงไม่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวให้พำนักค้างคืนได้ ดังนั้น ผู้ประกอบการจึงควรริเริ่มการสร้างโรงแรมที่พักที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะ และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของการเป็นเมืองมรดกโลก

๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและการจัดทำตัวชี้วัดของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องบูรณาการในเชิงพื้นที่ทั้งในประเด็นด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และประเด็นการพัฒนาอื่นๆ ซึ่งเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ

๒.๔.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปหารือร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม สภาพการค้ำแห่งประเทศไทย และสภาพอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดโดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับแผนแม่บทการอนุรักษ์พัฒนาและฟื้นฟูประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา และแนวทางการบริหารจัดการศูนย์บริการนักท่องเที่ยวให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มจากการท่องเที่ยวอยุธยาเมืองมรดกโลก รวมทั้งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

๒) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย และสภาพอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พิจารณาในรายละเอียดการพัฒนาถนนวัฒนธรรมไท-ยวนเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการอนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรม การเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมภายในกลุ่มจังหวัดและการส่งเสริมด้านการตลาดด้วย

๒.๕ เรื่องอื่นๆ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้ (เสนอโดย สทท./กกร.)

๒.๕.๑ การเร่งรัดการวางแผนการบริหารจัดการสนามบินสุวรรณภูมิและสนามบินภูเก็ต เพื่อเตรียมรองรับ High Season

๑) ข้อเสนอ

ขอให้เร่งรัดการวางแผนการบริหารจัดการสนามบินสุวรรณภูมิและสนามบินภูเก็ต เพื่อเตรียมรองรับ High Season โดย (๑) ขอความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาการรองรับนักท่องเที่ยวของสนามบินภูเก็ต/กระบี่ (๒) ขอให้สนามบินดอนเมืองเปิดให้บริการอย่างเต็มประสิทธิภาพ รวมถึงการเตรียมความพร้อมของ Ground Handling Service ทั้งระบบ และ (๓) ในส่วนระยะยาว ให้รัฐบาลควบคุมการดำเนินการส่วนต่อขยายทั้งสองสนามบินให้แล้วเสร็จทันตามเวลาที่กำหนด

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) จุดหมายของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยส่วนใหญ่ยังคงเดินทางผ่านท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต ส่งผลให้ท่าอากาศยานทั้ง ๒ แห่ง ต้องรองรับนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นจนเกินขีดความสามารถ ปัจจุบันปริมาณนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ใช้บริการของท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตเพิ่มขึ้นจาก ๖ ล้านคน เป็น ๑๐ ล้านคน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงการให้บริการเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว และรักษามาตรฐานการให้บริการ รวมทั้งภาพลักษณ์ของประเทศ โดยเฉพาะท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตซึ่งมีข้อจำกัดด้านที่จอดรถ ป้ายบอกทาง และที่พักของนักท่องเที่ยว

(๒) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ดำเนินการปรับปรุงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตในด้านต่างๆ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านการบริหารจัดการ ประกอบด้วย การประสานงานกับบริษัท วิทยุการบิน จำกัด เพื่อก่อสร้างอาคารผู้โดยสารชั่วคราว การปรับปรุงป้ายบอกทางภายในสนามบินที่ชำรุดเสียหาย การก่อสร้างที่จอดรถเพิ่มเติมจำนวน ๑,๐๐๐ คัน พร้อมอาคารอำนวยความสะดวกหลังใหม่ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งจะดำเนินการเร่งรัดการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศหลังใหม่ และการปรับปรุงอาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศหลังเดิมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๓) นายกรัฐมนตรีเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาความแออัดและจัดระบบการอำนวยความสะดวกในท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตเป็นการเร่งด่วน โดยใช้รูปแบบเดียวกับที่เคยจัดตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ปัญหาความแออัด ณ ท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ รวมทั้งเร่งพัฒนาบุคลากรของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองให้มีจิตบริการเพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติและในระยะต่อไป ให้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวของท่าอากาศยานทั้ง ๒ แห่งต่อไป

(๔) ขณะนี้ กระทรวงคมนาคม โดย ทอท. อยู่ระหว่างการเพิ่มบทบาทการรองรับการจราจรทางอากาศของท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง เพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับปริมาณจราจรทางอากาศที่จะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต โดยอยู่ระหว่างการขอของบลงทุนเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงอาคารผู้โดยสาร ๒ วงเงินประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ทอท. แล้ว โดยจะนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓) มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบเดียวกับที่เคยใช้แก้ไขปัญหากรณีท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ เพื่อแก้ไขปัญหาแออัดรองรับนักท่องเที่ยวของท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตให้ทันกับฤดูกาลท่องเที่ยวที่จะมาถึง

(๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมประสานบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดการเสนอแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานภูเก็ต โดยเฉพาะในด้านการรองรับปริมาณผู้โดยสารที่จะเดินทางสู่กรุงเทพมหานคร โดยคำนึงถึงการแก้ไขปัญหาด้านผลกระทบของสิ่งแวดล้อมโดยรอบของท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิด้วย

๒.๕.๒ แนวทางการรณรงค์เพื่อดำเนินการด้านการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับ (ตามรายงานกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับ)

๑) ข้อเสนอ

ขอให้พิจารณาแนวทางการรณรงค์เพื่อดำเนินการด้านการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับ (ตามรายงานกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับ) ประกอบด้วย (๑) ควรบังคับใช้กฎหมายด้านการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับอย่างจริงจัง (๒) ควรกำหนดให้มีศูนย์กลางหรือหน่วยงานที่กำกับดูแลเรื่องการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับที่ชัดเจนเพียงแห่งเดียว (๓) ควรกำหนดขั้นตอนในการว่าจ้างแรงงานต่างด้าวในแต่ละประเภทอุตสาหกรรมให้ชัดเจน (๔) ควรเร่งรัดประชาสัมพันธ์และรณรงค์เรื่องการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับที่ถูกต้อง มีกระบวนการตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งการออกหนังสือรับรองให้แก่สถานประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมาย และ (๕) ขอให้กระทรวงแรงงานจัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับร่วมกับหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กและการใช้แรงงานบังคับในต่างประเทศประจำปี ๓ ฉบับ ของกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกามีผลบังคับให้ส่วนราชการทั้งหมดของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาห้ามสั่งซื้อสินค้าที่ปรากฏในบัญชีรายชื่อ และห้ามจัดจ้างผู้ประกอบการที่ผลิตสินค้าดังกล่าว โดยประเทศไทยมีสินค้าที่เข้าข่ายการผลิตโดยใช้แรงงานเด็กและแรงงานบังคับอยู่ ๕ รายการ ได้แก่ ปลา กุ้ง เครื่องนุ่งห่ม อ้อย และสื่อบันทึกเสียง ส่งผลทำให้เสื่อมเสียภาพลักษณ์สินค้าไทย ขณะที่ประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรปได้มีการเผยแพร่ภาพการบังคับใช้แรงงานเมียนมาร์ในอุตสาหกรรมประมงของไทย ซึ่งอาจส่งผลทำให้อาหารทะเลที่มาจากประเทศไทยถูกกีดกันทางการค้าในอนาคต จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาพร้อมกัน โดยใช้กลไกต่างๆ ที่มีอยู่ให้สามารถดำเนินงานได้อย่างเร่งด่วนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเผยแพร่แนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของอุตสาหกรรมและประเทศชาติต่อไป

(๒) ควรให้ความสำคัญต่อประเด็นการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่ถูกเพ่งเล็งว่ามีความล่าช้าในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องเพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างตรงจุดตรงประเด็น

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับผิดชอบพิจารณาหาแนวทางและมาตรการป้องกันและแก้ไขร่วมกัน โดยใช้กลไกต่างๆ ที่มีอยู่ให้สามารถดำเนินงานได้อย่างเร่งด่วนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเผยแพร่แนวปฏิบัติด้านการใช้แรงงานที่ดีเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของอุตสาหกรรมและประเทศไทยต่อไป

๒.๕.๓ การทบทวนเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องขออนุญาต ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

๑) ข้อเสนอ

ขอให้ทบทวนเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องขออนุญาต ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แห่ง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้ (๑) เกณฑ์การรวมธุรกิจที่ผู้ประกอบการต้องขออนุญาตก่อน ควรพิจารณากำหนดส่วนแบ่งตลาด และยอดขาย รวมทั้งสัดส่วนการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่เพิ่มสูงขึ้นกว่านี้ (๒) ควรกำหนดข้อยกเว้นสำหรับการควบรวมหรือการซื้อขายหุ้นในบางกรณี เช่น การควบรวม หรือการซื้อหุ้นระหว่างบริษัทในเครือ และกรณีที่การควบรวมกิจการนั้นๆ ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพการแข่งขัน เป็นต้น และ (๓) ควรกำหนดแนวปฏิบัติ (Guideline) ที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติได้ และเผยแพร่ให้ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจที่ตรงกัน

๒) ความเห็นที่ประชุม

การแข่งขันทางการค้าเป็นเรื่องของโครงสร้างและขนาดของธุรกิจ ซึ่งธุรกิจขนาดเล็กมีขีดความสามารถในการแข่งขันจำกัด อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะเป็นผู้ประกอบการขนาดใหญ่ภายในประเทศ แต่เมื่อเทียบกับธุรกิจในตลาดโลกแล้ว อาจเป็นเพียงธุรกิจขนาดเล็กเท่านั้น ทั้งนี้กระทรวงพาณิชย์เห็นความจำเป็นในการควบรวมกิจการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยจะได้พิจารณาการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างตลาดและสภาวะการแข่งขันของธุรกิจในปัจจุบันให้เหมาะสม

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม และคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) รับผิดชอบพิจารณาการกำหนดแนวทางการหารือเพื่อทบทวนเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องขออนุญาต ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการพิจารณาให้คำนึงถึงผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจในทุกระดับทั้งระบบร่วมกัน

๒.๕.๔ การแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากรในประเด็นว่าด้วยโทษสำหรับกรณีที่ไม่ได้มีเจตนาหรือหลีกเลี่ยงภาษี

๑) ข้อเสนอ

ขอให้พิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๔ ในประเด็นว่าด้วยโทษสำหรับกรณีที่ไม่ได้มีเจตนาหรือหลีกเลี่ยงภาษี โดย (๑) ปรับปรุงบทลงโทษทางศุลกากรให้เหมาะสม ได้แก่ แยกฐานความผิดที่เกิดจากความผิดพลาดทางเทคนิค เช่น การนำเข้าของต้องจำกัด โดยไม่ขอใบอนุญาตก่อนการนำเข้าออกจากฐานความผิดอื่นๆ ตามมาตรา ๒๗ และกำหนดอัตราโทษสำหรับฐาน

ความผิดต่างๆ ที่แยกออกมา เช่น ฐานความผิดที่เกิดจากความผิดพลาดทางเทคนิค รวมทั้งควรกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมโดยควรพิจารณาบทลงโทษที่ไม่เกินโทษตามกฎหมายหลักของการไม่ขอใบอนุญาตการนำเข้าสินค้าต้องกำกัณนั้นๆ เป็นต้น และ (๒) ขอให้พิจารณายกเลิกมาตรการให้เงินสินบนและรางวัลนำจับ โดยเฉพาะกรณีความผิดมิได้มีเจตนาหลีกเลี่ยงค่าภาษีอากร แต่เป็นกรณีที่เกิดจากความผิดพลาดทางเทคนิค เช่น การนำเข้าของต้องกำกัณไม่ได้ขอใบอนุญาตนำเข้าก่อนการนำเข้าจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) ความผิดของภาคเอกชนในการนำเข้าของต้องกำกัณบ่อยครั้งเกิดจากการไม่ได้ขอใบอนุญาตนำเข้าก่อนการนำเข้าจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้นำเข้าไม่ได้มีเจตนาหลีกเลี่ยงภาษีหรือถือเป็นความผิดพลาดทางเทคนิค การกำหนดบทลงโทษสำหรับฐานความผิดนี้ควรแยกออกจากการกระทำความผิดฐานลักลอบหนีภาษีศุลกากร ซึ่งผู้กระทำความผิดมีเจตนาในการหลีกเลี่ยงไม่เสียภาษี อย่างไรก็ตาม การตีความฐานความผิดที่เกิดจากความผิดพลาดทางเทคนิคนั้นเป็นเรื่องละเอียดอ่อน แนวทางการพิจารณาฐานความผิดจึงควรคำนึงถึงหลักความโปร่งใสและเป็นธรรม เพื่อมิให้ใช้เป็นข้ออ้างในการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ในประเด็นการยกเลิกสินบนและรางวัลนำจับซึ่งยังมีข้อขัดแย้งกันอยู่นั้น กรมศุลกากรอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาทบทวนปรับลดอัตราสินบนและรางวัลนำจับลง

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาความเหมาะสมทั้งการปรับปรุงบทลงโทษทางศุลกากรตามฐานความผิด รวมทั้งเร่งการทบทวนการปรับลดเงินรางวัลสินบนจากเงินค่าขายของกลางลง โดยคำนึงถึงหลักความโปร่งใสและเป็นธรรม รวมทั้งป้องกันมิให้เกิดการเรียกร้องผลประโยชน์นอกกระบวนการ

๒.๕.๕ การขอให้ออกกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งในฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้เป็นการถาวร

๑) ข้อเสนอ

ขอให้ออกกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งในฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้เป็นการถาวร

๒) ความเห็นที่ประชุม

(๑) การลงบัญชีของทั้งฝ่ายลูกหนี้และฝ่ายเจ้าหนี้ควรจะสอดคล้องกับผลการปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นรายรับของฝ่ายลูกหนี้ และรายจ่ายของฝ่ายเจ้าหนี้

(๒) ควรให้การสนับสนุนหลักการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้ซึ่งเป็นสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้อื่น เพื่อส่งเสริมให้มีการปรับโครงสร้างหนี้เป็นการถาวร แทนการออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๕๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีระยะเวลาการบังคับใช้ชั่วคราว โดยมีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ อย่างไรก็ตามก็ควรพิจารณารายละเอียดให้รอบคอบเพื่อไม่ให้เป็นช่องทางของบริษัทในกลุ่มและในเครือในการเอื้อประโยชน์ระหว่างกันจากสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรดังกล่าว

๓) มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการและมอบหมายกระทรวงการคลังหารือร่วมกับภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาในรายละเอียดการออกกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้จากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

๒.๕.๖ การเร่งรัดขั้นตอนและกระบวนการขออนุญาตจัดตั้งโรงงานผลิตไฟฟ้า

๑) ข้อเสนอ

ขอให้เร่งรัดขั้นตอนและกระบวนการขออนุญาตจัดตั้งโรงงานผลิตไฟฟ้า

๒) ความเห็นที่ประชุม

กระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงที่ประชุมว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างเร่งรัดการออกใบขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานสำหรับกิจการทุกประเภท (ใบ รง.๔) โดยเฉพาะ พลังงานทดแทน เพื่อความมั่นคงด้านพลังงาน ขณะเดียวกัน คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณากระบวนการให้บริการในลักษณะศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการขออนุญาตจัดตั้งโรงงานให้เร็วขึ้น

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักหารือร่วมกับกระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และภาคเอกชน เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกระบวนการขั้นตอนและกระบวนการขออนุญาตจัดตั้งโรงงานผลิตไฟฟ้า รวมทั้งให้พิจารณาสนับสนุนโรงไฟฟ้าพลังน้ำของชุมชนด้วย

๒.๖ การเตรียมพร้อมด้านกำลังคนเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (เสนอโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

๒.๖.๑ ข้อเสนอ

ขอให้ภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการกำหนดคุณลักษณะของกำลังคน และหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการในอนาคต รวมทั้งโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

๒.๖.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) เนื่องจากรัฐบาลมีทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างชัดเจนผ่านโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง และการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย รวมทั้งแผนงานต่างๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งมีความจำเป็นต้องวางแผนการพัฒนากำลังคนให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคการผลิตและบริการในอนาคต ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการต้องร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อร่วมกันกำหนดความต้องการกำลังคนทั้งในเชิงปริมาณ และคุณสมบัติที่ต้องการ เพื่อนำไปกำหนดหลักสูตรให้สอดคล้องกับการผลิตกำลังคนได้อย่างถูกต้อง

๒) จากการกำหนด Zoning ภาคเกษตร ในเบื้องต้นพบว่าบางพื้นที่ไม่เหมาะสมต่อการทำการเกษตร และเห็นควรปรับเปลี่ยนพื้นที่ดังกล่าวไปใช้ประโยชน์สำหรับภาคอุตสาหกรรมและบริการ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว ขณะเดียวกัน ภาคเกษตรมีการปรับเปลี่ยนทิศทางการทำ

การเกษตรสมัยใหม่ที่จะมีการนำเครื่องจักรกลทางการเกษตรมาใช้มากขึ้น จึงจำเป็นต้องเตรียมกำลังคนให้พร้อมต่อทิศทางการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๒.๖.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลักในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ร่วมกับภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดคุณลักษณะของกำลังคนและหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการในอนาคต รวมทั้งโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

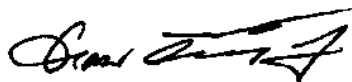
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



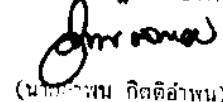
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

19 ก.ค. 2556

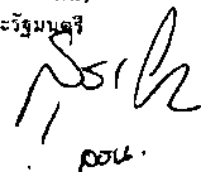
กราบเรียน นรม.

เห็นการอนุมัติให้เสนอ กรม พิจารณาจ
19 ก.ค. 56
เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑๖ พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องจ



(นายวิชาญ กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: phaisan@nesdb.go.th