

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๕/ 9258



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขาย สะพานเครื่องหนุนมันขนาดหนัก ในฐานะผู้แทน
รัฐบาลไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๖๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๙๒๕๓
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงกลาโหมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนาม
ในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขาย สะพานเครื่องหนุนมันขนาดหนัก ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย
ต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องที่กระทรวงกลาโหมได้เสนอเรื่อง
ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขาย สะพานเครื่องหนุนมันขนาดหนัก ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย
ไปให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น เป็นเรื่องเดียวกับที่กองทัพบกได้มีหนังสือกองทัพบก ด่วนมาก ที่ กท
๐๔๐๔/๘๐๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ส่งสร้างความตกลงการจัดซื้อสะพานเครื่องหนุนมันขนาดหนัก
โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF THE KINGDOM OF THAILAND
AND THE GOVERNMENT OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA ON THE PURCHASE OF ONE
STANDARD SET OF HEAVY SUPPORT BRIDGE (HSB)) ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา
โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว และได้แจ้งข้อสังเกตในร่างความตกลง ดังนี้

๑. เนื่องจากเอกสารหนังสือสำนักผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารประจำสถานทูตสาธารณรัฐ
ประชาชนจีน ที่ ๐๐๓/๑๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ และหนังสือสำนักผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร
ประจำสถานทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ ๐๐๔/๑๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ ยังไม่เพียงพอที่จะ

ถือว่า...

ถือว่าเป็นหลักฐานการมอบอำนาจของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนให้บริษัทผู้ขายลงนามในร่างความตกลงแบบความตกลงระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาลได้ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงตรวจร่างความตกลงเป็นแบบความตกลงระหว่างกองทัพกับบริษัทผู้ขายโดยตรง

๒. กองทัพบกควรพิจารณาปรับปรุงสัดส่วนจำนวนเงินในงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ ที่ต้องชำระตามร่างความตกลง ข้อ ๕.๓.๒ เพื่อให้ได้สัดส่วนเหมาะสมกับการส่งมอบและการตรวจรับพัสดุในประเทศไทยตามเงื่อนไขของการชำระเงินงวดที่สอง ซึ่งมีความสำคัญต่อความสำเร็จของความตกลงมากกว่าการตรวจสอบและยืนยันสินค้า (inspection and verification) ในประเทศจีนตามเงื่อนไขของการชำระเงินงวดแรก

๓. หลักประกันการจ่ายเงินล่วงหน้าตามข้อตกลง ๕.๔ ซึ่งกำหนดให้ออกโดย Bank of China นั้น กองทัพบกควรพิจารณาว่าจะเป็นการสะดวกในการบังคับชำระหนี้ตามหลักประกันหรือไม่

๔. เอกสารแนบท้ายร่างความตกลง เป็นรายการสิ่งของที่จัดหา และรายละเอียดทางเทคนิค สำนักงานอัยการสูงสุดจึงไม่ได้ตรวจพิจารณา กองทัพบกจึงควรตรวจสอบเนื้อหา รายละเอียดและหมายเลขกำกับเอกสารแนบท้ายให้ถูกต้องและสอดคล้องกับร่างความตกลงที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วนี้

๕. การกำหนดขั้นตอนให้มีการตรวจสอบการผลิตสิ่งของที่จัดหาในต่างประเทศ การตรวจสอบสิ่งของที่จัดหาในต่างประเทศก่อนการตรวจรับในประเทศ การฝึกอบรมในต่างประเทศ รวมถึงการลงนามความตกลงในต่างประเทศโดยกำหนดให้ผู้ขายรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ซึ่งผู้ขายย่อมต้องนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมารวมอยู่ในราคาที่ซื้อขายด้วย นั้น เป็นการฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ ที่ให้ส่วนราชการที่จัดซื้อจัดจ้างประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการดูงานไว้ต่างหาก โดยพิจารณาความจำเป็นเป็นสำคัญ ฯลฯ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขในการประกวดราคาให้ชัดเจนว่าในกรณีจำเป็นต้องส่งข้าราชการไปฝึกงานต่างประเทศเพื่อศึกษาหาความชำนาญในการใช้เครื่องจักรเครื่องมือที่สั่งซื้อ ผู้ซื้อจะรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายดังกล่าวเอง ผู้ขายมีหน้าที่จัดฝึกอบรมให้เท่านั้น รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

๖. ร่างความตกลงข้อ ๕.๓.๒ กำหนดให้มีการชำระเงิน ๘๕% ของมูลค่าตามสัญญา โดยการเปิด Letter of Credit ประเภท Confirmed, irrevocable, partial payable, transferable and divisible L/C นั้น กองทัพบกควรทำความตกลงกับฝ่ายจีนให้เกิดความชัดเจนว่าค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการเปิด L/C ตามที่ได้กำหนดไว้คู่สัญญาจะรับภาระค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นอย่างไร

๗. ร่างความตกลงข้อ ๗ ซึ่งผู้ขายให้การรับประกันความต่อเนื่องของ spare parts และ services อื่น ๆ ไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี โดยจะมีการทำความตกลงต่างหาก (separate contracts) กองทัพบกควรทำความตกลงถึงขอบเขตและกำหนดเวลาการทำ separate contracts ดังกล่าว เพื่อให้การรับประกันส่วนนี้มีความเป็นรูปธรรมด้วย

๘. ร่างความตกลง...

๘. ร่างความตกลงนี้ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับเบี้ยปรับกรณีมีการส่งมอบล่าช้า และโดยที่ร่างความตกลงนี้เป็นสัญญาระหว่างกองทัพบกกับบริษัทผู้ขายโดยตรง กองทัพบก จึงควรทบทวนเพิ่มข้อกำหนดเรื่องเบี้ยปรับกรณีมีการส่งมอบล่าช้าเพื่อประโยชน์ในการบริหารสัญญาด้วย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายถาวร พานิชพันธ์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษาากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th