



ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕.๑/๒๖๕๗

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความก้าวหน้างบลงทุนที่ดำเนินการล่าช้า และขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาจ้าง
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ.๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๑ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖
๒.หนังสือคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๒๓๒๔๒
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบสรุปรายงานผลการดำเนินงาน งบลงทุน ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการที่ขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
(จำนวน ๒๒ รายการ) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. แบบสรุปรายงานผลการดำเนินงาน งบลงทุน ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการที่ขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี (จำนวน ๑ รายการ)
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. แบบสรุปรายงานผลการดำเนินงาน งบลงทุน ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการที่ขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี (จำนวน ๑ รายการ)
กรมอนามัย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้างบลงทุนที่ดำเนินการล่าช้า
และขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาจ้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ.
๒๕๕๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนด ให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือขอ
ยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณงบลงทุน ตามพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๒๐๔.๗๑ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นรายการที่ดินและ
สิ่งก่อสร้าง เป็นเงิน ๗,๔๐๐.๖๕ ล้านบาท และครุภัณฑ์ เป็นเงิน ๑,๘๐๔.๐๖ ล้านบาท

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพิ่มเติม ซึ่งขยายระยะเวลาการก่องหนี่รายจ่ายลงทุน โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้ชี้แจงปัญหาอุปสรรค พร้อมเหตุผลความจำเป็นในการขอผ่อนผันต่อคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

๑.๑.๒ คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลาลงนามสัญญาให้แก่หน่วยงานที่ขอผ่อนผัน ให้ขยายเวลาเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และจะไม่มีมีการพิจารณาผ่อนผันอีก เมื่อพ้นระยะเวลาก่อนพ้นข้างต้น หากหน่วยงานมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายลงทุน ให้ดำเนินการขอช่องทางอื่นต่อไป

๑.๑.๓ กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๖ และได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ผลการดำเนินงานล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน และมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการลงนามสัญญา จำนวน ๒๔ รายการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาการก่องหนี่รายจ่ายลงทุน โดยให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้ชี้แจงปัญหาอุปสรรค พร้อมเหตุผลความจำเป็นในการขอผ่อนผันต่อคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาที่กำหนด

- มติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีมติกำหนดระยะเวลาการก่องหนี่ให้แก่หน่วยงานที่ขอผ่อนผันตามหลักเกณฑ์การพิจารณาผ่อนผันการก่องหนี่รายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กรมบัญชีกลางอนุมัติไปแล้วให้ก่องหนี่ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้ขยายเวลาเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการบริหารงบประมาณ งบลงทุน ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๖ ผลการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน ซึ่งต้องขอขยายระยะเวลาการลงนามสัญญา ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒๔ รายการ ดังนี้

๑.๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๒๒ รายการ (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๓.๒ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๑ รายการ (เอกสารหมายเลข ๒)

๑.๓.๓ กรมอนามัย จำนวน ๑ รายการ (เอกสารหมายเลข ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินการงานการจัดซื้อจัดจ้างรายการงบลงทุน จำนวน ๒๔ รายการตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๖ มีปัญหาอุปสรรค บางรายการไม่มีผู้รับจ้างเสนอราคา ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง ทำให้ล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน จึงต้องขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาจ้างภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

๓.ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขต้องเร่งรัดการดำเนินการก่อนนี้ผูกพันรายจ่ายลงทุนตามมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐและเพื่อให้หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างมีปัญหาอุปสรรค ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง เนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างเสนอราคา และบางรายการมีการปรับปรุงรายละเอียดรูปแบบรายการ เพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ ทำให้ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน จึงต้องขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาจ้างต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๔ รายการ มีรายละเอียดดังนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๒๒ รายการ ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ยังไม่ได้ลงนามสัญญา จำนวน ๑ รายการ คือ อาคารผู้ป่วย ๑๒๐ เตียง เป็นอาคาร คสล. ๖ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๔,๗๔๖ ตารางเมตร พร้อมอุปกรณ์ประกอบอาคาร โรงพยาบาลบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ งบประมาณทั้งสิ้น ๖๖,๗๙๑,๔๐๐ บาท

๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ อาคาร ๖ ชั้น ๑๔๔ เตียง เป็นอาคาร คสล.๖ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๔,๔๙๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลบางจาก จังหวัดสมุทรปราการ งบประมาณทั้งสิ้น ๖๖,๗๔๘,๙๐๐ บาท

๓. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๒๐ รายการ
(เอกสารหมายเลข ๑)

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๑ รายการ คือ อาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท “ก่อสร้างอาคารคลังเก็บวัคซีนมาตรฐานของภูมิภาค” งบประมาณทั้งสิ้น ๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท

(เอกสารหมายเลข ๒)

กรมอนามัย ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๑ รายการ คือ อาคารผู้ป่วยนอก อาคารผ่าตัดคลอด ทันตกรรม ผู้ป่วยใน ๔ ชั้น ศูนย์อนามัยที่ ๔ จังหวัดราชบุรี งบประมาณทั้งสิ้น ๙๔,๒๕๐,๐๐๐ บาท

(เอกสารหมายเลข ๓)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมายมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

สาเหตุของการดำเนินการล่าช้า เนื่องจาก

๑.แบบแปลนก่อสร้างของกองแบบแผนเป็นแบบมาตรฐานกลาง บางแบบไม่เหมาะสมกับพื้นที่ ต้องมีการปรับปรุงรายละเอียดรูปแบบรายการ

๒.ขณะตั้งค่างของประมาณราคากองแบบแผน ยังไม่แล้วเสร็จ

๓.ไม่ได้เตรียมความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้าง

๔.การเปลี่ยนแปลงฐานรากและเสาเข็ม ตามผลการทดสอบดิน

๕.เจ้าหน้าที่พัสดุ...

๕.เจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ ความเข้าใจเรื่องระเบียบพัสดุฯ และขั้นตอนการดำเนินงานการจัดซื้อ/จัดจ้าง การดำเนินงานจึงไม่เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ ทำให้ต้องแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้น ผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ (กพ.อ)

๖.งบประมาณที่ได้รับจัดสรรต่ำกว่าความเป็นจริงจนไม่สามารถนำไปดำเนินการจัดหาได้ ต้องดำเนินการหลายครั้ง

๗.ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง เนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างเสนอราคา

๘.เจ้าหน้าที่ขาดทักษะการบริหารสัญญา

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้มีมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑.แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสาเหตุของความล่าช้า

๒.หลังงบประมาณผ่านคณะรัฐมนตรี แจ้งหน่วยงานที่จะได้รับจัดสรรงบประมาณ ดำเนินขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าโดยให้ดำเนินไปตามระเบียบพัสดุและจะลงนามสัญญาต่อเมื่อได้รับ จัดสรรเงินงบประมาณ

๓.จัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่พัสดุในภูมิภาคเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบฯ ว่าด้วยการจัดซื้อ/จัดจ้าง มติคณะรัฐมนตรี และกฎหมายข้อบังคับที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการผิด ระเบียบฯ ต้องขอผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามระเบียบต่อ กพ.อ. และการบริหารสัญญา ทุกหน่วยงาน

๔.หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานส่วนภูมิภาคทุกรายการ เพื่อ ทราบและหาแนวทางแก้ไขปัญหา

๕.ติดตามเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารสัญญา โดยคณะกรรมการติดตามเร่งรัด การจัดซื้อ/จัดจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ -พ.ศ.๒๕๕๖

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖
- มติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

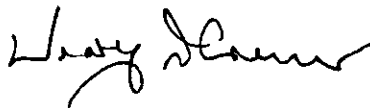
กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบความก้าวหน้างบลงทุนที่ดำเนินการล่าช้า ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๖

๒. ขออนุมัติขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญาจ้างภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
จำนวน ๒๔ รายการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สิ้นหวณรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๕๑ โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๕๑