

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/๓๐๕๕



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๐๒๐๗/๒๔๐๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน

๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๑/๑๖๖๒ ลงวันที่ ๑๑

กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๑/๑๖๗๙ ลงวันที่ ๑๖

กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ชุด

๔. สำเนาทะเบียนความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก

ภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลอย่างเป็นทางการของบันทึกความเข้าใจจำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิกมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐโมซัมบิก สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตในระดับเอกอัครราชทูต เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๒ โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพริทอเรีย มีเขตอาณาครอบคลุมโมซัมบิก และไทยได้แต่งตั้งนายคาร์ลอส อังโตนิโอ ดา คอนเซซา ซิมบิเน (Carlos António da Conceição Simbine) เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำโมซัมบิก สำหรับฝ่ายโมซัมบิกมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตโมซัมบิกประจำอินโดนีเซีย มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทย และแต่งตั้งนายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์โมซัมบิกประจำประเทศไทย ที่ผ่านมา ทั้งสองประเทศมีความสัมพันธ์ราบรื่น

สำหรับความสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว ในปี ๒๕๕๓ มีชาวโมซัมบิกเดินทางมาไทยจำนวน ๖๕๕ คน โดยคนโมซัมบิกส่วนใหญ่ที่เดินทางมาติดต่อธุรกิจในประเทศไทยและมักสั่งซื้อสินค้าประเภทเสื้อผ้าและสิ่งทอ เช่นเดียวกับคนแอฟริกาในประเทศอื่น เนื่องจากทราบว่าสินค้าไทยประเภทนี้ราคาถูกและมีคุณภาพ และมีคนไทยอยู่ในโมซัมบิกจำนวน ๒๐-๓๐ คน ซึ่งเข้าไปชุดพลอยที่เมือง Nampura ทางตอนเหนือของโมซัมบิก

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไทยและโมซัมบิกได้มีการแลกเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวมาโดยตลอด ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแจ้งความเห็นของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้โมซัมบิกทราบ ซึ่งฝ่ายโมซัมบิกแจ้งไม่ขัดข้องกับร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวผ่านทางกระทรวงการต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิกเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสการเยือนสาธารณรัฐโมซัมบิกของนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น หากมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย นอกจากจะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวระหว่างกันแล้ว ยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

บันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก มีสาระสำคัญดังนี้

๑. สนับสนุนการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ
๒. อำนวยความสะดวกในการเดินทางให้กับประชาชนของคู่ภาคี
๓. ส่งเสริมในการโฆษณาผ่านทางประชาสัมพันธ์ โปสเตอร์ และหน่วยงานด้านการ

ท่องเที่ยว

๔. จัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อดำเนินการภายใต้ความตกลง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก จะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยและโมซัมบิก ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพิ่มเติม หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน

/๘.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ...

๘.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานระดับกระทรวง โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตความร่วมมือด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่จะดำเนินการได้ และในข้อ ๑๑ ระบุว่า “ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีที่ผูกพันตามกฎหมายต่อคู่ภาคี” จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือในระดับทวิภาคีระหว่างไทยและโมซัมบิก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๒. ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับโมซัมบิก (โดยระบุตำแหน่ง) ระหว่างเยือนสาธารณรัฐโมซัมบิกของนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความตกลงดังกล่าวข้างต้น เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูริศรีศักดิ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘