

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๖/ กคช ๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดนครนายก ในการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัด
ฉะเชิงเทรา วันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือศาลากลางจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด นย ๐๐๑๗.๒/ว ๑๘๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และ
สำนักงานประมาณ (สงป.) ขอเสนอเรื่องข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดนครนายก ในการประชุม
คณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา วันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ นำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบข้อเสนอแผนงาน/โครงการของ
จังหวัดนครนายก ในการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา วันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม
๒๕๕๖ ทั้ง ๔ ข้อ ตามที่ สงป. และ สศช. เสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมและ
ความสามารถดำเนินการได้ทันทีนั้น ให้รวมโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชลให้
เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดนครนายกในวงเงิน ๑๐๐ ล้านบาทไว้ด้วย และให้จังหวัดนครนายก
ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการในภาพรวมอย่างเป็นระบบ โดยบูรณาการข้อเสนอของภาคเอกชน
ไว้ในรายงานการศึกษาดังกล่าวและนำเสนอโครงการเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.สาระสำคัญข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดนครนายก

๒.๑ แผนพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล (ขุนด่านแลนด์)

จากการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครนายกด้านการท่องเที่ยว และตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดของ
จังหวัดนครนายก ได้กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล คือ “บูรณาการ
การพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวสู่สากล” และแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่
บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล (ขุนด่านแลนด์) รวม ๔ แผนงาน จำนวน ๒๕ โครงการ วงเงินงบประมาณ
๑,๐๔๒ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณภาครัฐ ๗๒๒ ล้านบาท และภาคเอกชน ๓๒๐ ล้านบาท สรุปได้
ดังนี้

๒.๑.๑ แผนงานบริการและปรับปรุงทัศนียภาพ จำนวน ๖ โครงการ วงเงิน

๑๓๓ ล้านบาท เป็นแผนงานปรับปรุงภูมิทัศน์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับนักท่องเที่ยวให้ได้รับ
ความสะดวกในการเข้ามาเที่ยวชมทัศนียภาพของอ่างเก็บน้ำเขื่อนขุนด่านปราการชล

๒.๑.๒ แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวทางน้ำ จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๔๔๗ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนากิจกรรมทางน้ำ เช่น การก่อสร้างสนามแคนูสลาลอมเพื่อการท่องเที่ยวและกีฬา การก่อสร้าง Cable car เป็นต้น เพื่อเป็นทางเลือกในการให้บริการแก่นักท่องเที่ยว โดยมีการลงทุนของภาคเอกชนประมาณ ๓๒๐ ล้านบาท ได้แก่ การก่อสร้าง Cable car การก่อสร้างท่าเทียบเรือและจัดหาเรือโดยสารขนาด ๒๐๐ ที่นั่ง

๒.๑.๓ แผนงานก่อสร้างและปรับปรุงอาคารบริการและอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยว จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๒๘๙ ล้านบาท เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การให้บริการในด้านวิชาการ และองค์ความรู้ต่างๆ แก่นักท่องเที่ยว เช่น การก่อสร้างศูนย์สุขภาพและอาหารปลอดภัย การปรับปรุงพิพิธภัณฑ์เขื่อนขุนด่านฯ การก่อสร้างแหล่งเรียนรู้เชิงปฏิบัติการฯ เป็นต้น

๒.๑.๔ แผนงานนันทนาการและพักผ่อน จำนวน ๖ โครงการ วงเงิน ๑๗๓ ล้านบาท เพื่อพัฒนาเป็นสถานที่จัดกิจกรรมการแสดงและจัดจำหน่ายไม้ดอกไม้ประดับ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้แก่ การก่อสร้างลานพุดมณฑล การก่อสร้างสนามกีฬา

๒.๒ แผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีที่จังหวัดนครนายกขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๒.๑ โครงการภายใต้แผนงานบริการและปรับปรุงทัศนียภาพ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สร้างควมร่มรื่นบริเวณสันเขื่อนขุนด่านฯ วงเงิน ๒๐ ล้านบาท (โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเขื่อนขุนด่านปราการชล กรมชลประทาน) และ (๒) โครงการก่อสร้างอาคารชมวิวและทัศนียภาพอ่างเก็บน้ำเขื่อนขุนด่านฯและสิ่งก่อสร้างประกอบ วงเงิน ๒๐ ล้านบาท (โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเขื่อนขุนด่านปราการชล กรมชลประทาน)

๒.๒.๒ โครงการภายใต้แผนงานก่อสร้างและปรับปรุงอาคารบริการและอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๖๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) โครงการก่อสร้างแหล่งเรียนรู้เชิงปฏิบัติการทางวิศวกรรมแหล่งน้ำและเทคโนโลยีการสร้างเขื่อน วงเงิน ๒๒ ล้านบาท (โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเขื่อนขุนด่านปราการชล กรมชลประทาน) และ (๒) โครงการพัฒนาและเพิ่มศักยภาพการบริการ ในการท่องเที่ยวห้วงานเขื่อนขุนด่านฯ วงเงิน ๓๘ ล้านบาท (สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครนายก กรมโยธาธิการและผังเมือง)

๓. เกณฑ์การพิจารณา

สศช. และ สป. ได้พิจารณาร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแล้ว โดยการพิจารณาแผนงาน/โครงการที่ควรสนับสนุนให้ดำเนินการได้ทันทีจะให้ความสำคัญกับแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๓.๑ โครงการที่แก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในส่วนที่ขาดหายหรือชำรุดทรุดโทรม เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางการคมนาคมขนส่งในพื้นที่ได้อย่างสมบูรณ์ สนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาห้ท่วม/ภัยแล้งในพื้นที่ เพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัย

๓.๒ โครงการที่เน้นสร้างรายได้จากสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นฐานรายได้ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิต อาทิ การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกร การแปรรูปสินค้าเกษตร การปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานสินค้าโอท็อป และการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย/อาหารปลอดภัย

๓.๓ โครงการที่สนับสนุนการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวโดยเฉพาะการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรมที่เป็นมรดกโลก รวมทั้งการพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในด้านการศึกษา กีฬาและสุขภาพ

๓.๔ โครงการที่สนับสนุนการพัฒนาเป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ การส่งเสริมพลังงานทดแทน และการพัฒนาโลจิสติกส์เพื่อเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ในภูมิภาค

๓.๕ โครงการที่ไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว

๔. ผลการพิจารณา

สศช. และ สงป. ได้ร่วมกันพิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมและความสามารถดำเนินการได้ทันทีที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามเกณฑ์การพิจารณาในข้อ ๓ แล้ว สรุปผลการพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีจำนวน ๔ โครงการตามที่จังหวัดเสนอ เนื่องจากจะเป็นการปรับปรุงทัศนียภาพและการก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคาร เพื่ออำนวยความสะดวก และเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านชลประทานแก่เยาวชน ประชาชน และนักท่องเที่ยว ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพการพัฒนาเขื่อนขุนด่านปราการชลให้แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและสร้างรายได้ให้แก่จังหวัดนครนายก

๔.๒ นอกจากนี้การตรวจราชการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เดินทางมาตรวจราชการที่จังหวัดนครนายก จังหวัดนครนายกได้รายงานสรุปแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล (ขุนด่านแลนด์) และโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันที ๔ โครงการ วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นด้วยในหลักการที่จะพัฒนาต่อยอดเป็นแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัด และมอบหมายให้จังหวัดนครนายกดำเนินการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ให้มีความชัดเจนสมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

๔.๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรมอบหมายให้จังหวัดนครนายก ดำเนินการดังนี้

๔.๓.๑ การปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสันเขื่อนขุนด่านปราการชล ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดเอกลักษณ์หรือการเชื่อมโยงกับประวัติศาสตร์ของเขื่อนขุนด่านและจังหวัดนครนายก รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคเอกชนหรือท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการหรือการจัดหาสถานที่เพื่อให้ชุมชนสามารถนำผลิตภัณฑ์ที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นเข้ามาจำหน่ายภายในเขื่อนได้อย่างกลมกลืนและเป็นระเบียบ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและนักท่องเที่ยว และยังช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่

๔.๓.๒ การก่อสร้างและปรับปรุงอาคาร เพื่ออำนวยความสะดวกและพัฒนาเป็นแหล่งเรียนรู้เชิงปฏิบัติการทางวิศวกรรมแหล่งน้ำและเทคโนโลยีการสร้างเขื่อน ควรให้ความสำคัญกับการแสดงแบบจำลองทางกายภาพด้านชลศาสตร์และการเรียนรู้เทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการน้ำ

การเตรียมแผนบริหารจัดการอาคารสถานที่ บุคลากร และการจัดหาแหล่งเงิน (รายได้) ที่จะนำมาใช้ในการบำรุงรักษา การประชาสัมพันธ์และการจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านชลประทานแก่เยาวชน ประชาชนและนักท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศได้อย่างยั่งยืน

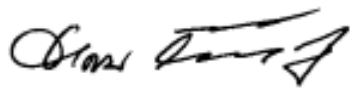
๔.๓.๓ สำหรับแผนงาน/โครงการในส่วนที่เหลือภายใต้แผนพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล (ขุนด่านแลนด์) เห็นควรให้จังหวัดนครนายก พิจารณาดำเนินการปรับปรุงแผนแม่บทตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวตรวจราชการที่จังหวัดนครนายก เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยเฉพาะในประเด็นการศึกษาความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจและสังคม การออกแบบทางภูมิทัศน์ที่เหมาะสม (Landscape) การวิเคราะห์ทางการเงิน และการบริหารจัดการแผนธุรกิจด้านการตลาดให้มีความชัดเจน สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ตลอดจนจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ โดยอาจแบ่งช่วงระยะเวลาการลงทุน (Phasing) ตามศักยภาพความพร้อมของหน่วยงานรับผิดชอบ รวมถึง บทบาทการมีส่วนร่วมของท้องถิ่น ชุมชน และภาคเอกชน

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีจำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวม ๑๐๐ ล้านบาทตามที่จังหวัดนครนายกเสนอ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งจัดทำรายละเอียดคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จัดส่งให้ สป. ภายใน ๒ สัปดาห์ เพื่อ สป. พิจารณาวางเงินงบประมาณที่เหมาะสม โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้จังหวัดนครนายก ได้รับความเห็นชอบ สศช. และ สป. ตามข้อ ๔.๓ ประกอบการพัฒนาพื้นที่บริเวณเขื่อนขุนด่านปราการชล (ขุนด่านแลนด์) ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

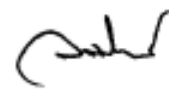
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง

โทร. ๐ ๒๕๒๖-๔๕๓๗ ๐๒๕๒๖-๒๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๖-๒๔๖๗ ๐๒๕๒๖-๗๐๕๒