

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๒/๔๕๖ ๐



๑ เมษายน ๒๕๕๖

สพต.รับที่ ๑๐๒
วันที่ ๑๒.๑.๒๕๕๖
เวลา ๑๒.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8866
ฉบับที่ : ๕4869/56
วันที่ : 10 เม.ย. 56 เวลา : 13:39

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เรื่อง การเบิกจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง เยียวยา ชาวบ้านผู้ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการก่อสร้างศูนย์ระบบโลจิสติกส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๒๕๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒

ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔ (สน)/๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีใช้เงินงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง เยียวยา ชาวบ้านผู้ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ระบบโลจิสติกส์ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ไปเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง) มีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยคืนเรื่องดังกล่าว โดยให้ขออนุญาตจากกระทรวงการคลัง ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อน และให้ดำเนินการตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้รับแจ้งจากกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร ในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการขออนุญาตจากกระทรวงการคลัง พร้อมทั้งดำเนินการตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ซึ่งกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ โดยจังหวัดนครพนม ได้รายงานผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้ง ได้พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาที่ดินโครงการก่อสร้างศูนย์ระบบโลจิสติกส์ฯ ซึ่งประกอบด้วยด้วยคณะทำงานย่อย ๔ คณะ คือ (๑) คณะทำงานรังวัดจัดทำแปลงที่ดินที่มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์ (๒) คณะทำงานสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง (๓) คณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์และคำนวณค่าชดเชย (๔) คณะทำงานตกลงราคาและจ่ายเงินค่าชดเชย ซึ่งก่อนจะจัดทำสรุปบัญชีและรายละเอียดค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างของชาวบ้าน รวม ๒๒ ราย ๒๓ แปลง นั้น คณะทำงานรังวัดจัดทำแปลงที่ดินที่มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์ ได้ดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบสิทธิของชาวบ้านที่ครอบครอง ที่สาธารณประโยชน์แล้ว ซึ่งสรุปผลมีชาวบ้านครอบครองที่สาธารณประโยชน์ รวม ๒๒ ราย ๒๓ แปลง ส่วนใหญ่มีระยะเวลาที่ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ที่ยาวนานพอสมควรสืบทอดการถือครองกันรุ่นต่อรุ่น

/๒) คณะทำงาน...

๒) คณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์ และคำนวณค่าชดเชยฯ ของจังหวัดนครพนม พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างเยียวยาชาวบ้านผู้ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ฯ ตามหลักเกณฑ์ของกรมทางหลวง โครงการก่อสร้างถนนเลียบเมืองนาแก หมายเลข ๒๓๔ และโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม – คำม่วน) รายละเอียดการประเมินตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และจำนวนเงินค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๖,๑๑๕,๐๓๓ บาท (หกล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสามสิบสามบาทถ้วน) ก็อยู่ในวงเงินงบประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาทถ้วน) ตามที่สำนักงบประมาณจัดสรร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งขณะนี้ได้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปีได้ถึงสิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๕๖ แล้ว

๓) ข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ให้จังหวัดนครพนมใช้แนวทางการจ่ายเงินค่าชดเชยเดียวกันหรือใกล้เคียงกับกรณีจ่ายค่าชดเชยสาธารณประโยชน์ “ดอนหลักคำ” จังหวัดขอนแก่น นั้น ในการกำหนดหลักเกณฑ์ของการจ่ายค่าชดเชยที่สาธารณประโยชน์ “ดอนหลักคำ” ปรากฏว่ามีการกำหนดหลักเกณฑ์ตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินของสมัชชาคนจน จังหวัดขอนแก่น ที่เห็นชอบให้จ่ายค่าชดเชยในอัตราไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคาประเมินโดยเฉลี่ยของที่ดินบริเวณใกล้เคียงกับที่สาธารณประโยชน์ดอนหลักคำ จังหวัดนครพนมพิจารณาแล้วหากใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าว ในการจ่ายเงินค่าชดเชยให้กับชาวบ้านที่ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ “โคกภูกระแตบ้านไผ่ล้อม” อำเภอเมืองนครพนมติดกับที่ตั้งสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม – คำม่วน) ซึ่งเป็นที่ตั้งโครงการก่อสร้างศูนย์ระบบโลจิสติกส์ฯ โดยขณะนี้ราคาประเมินที่ดินเฉลี่ยบริเวณใกล้เคียงที่สาธารณประโยชน์ “โคกภูกระแตบ้านไผ่ล้อม” ไร่ละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท จะต้องใช้งบประมาณชดเชยให้กับราษฎรที่บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ จำนวน ๘๕-๓-๕๘ ไร่ คิดเป็นเงินงบประมาณ ๒๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งมีงบประมาณไม่เพียงพอในการจ่ายเงินค่าชดเชยดังกล่าว

๔) กระทรวงการคลัง ได้พิจารณาข้อหารือของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ เกี่ยวกับ กรณีการขออนุมัติเบิกค่าชดเชย ฯ โดยมีความเห็น ดังนี้

(๑) โดยที่เรื่องดังกล่าว เป็นการขออนุมัติให้จ่ายเงินค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ราษฎรที่อยู่อาศัยและทำกินในที่สาธารณประโยชน์ ประกอบกับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาในประเด็นเรื่องของการตรวจสอบสิทธิ รวมทั้งประเด็นการส่งผลต่อการบุกรุกที่ดินของรัฐด้วย ดังนั้น ในกรณีนี้ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเบิกจ่ายค่าชดเชยผลอาสิน และสิ่งปลูกสร้าง เยียวยา ชาวบ้านผู้ครอบครองที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ระบบโลจิสติกส์

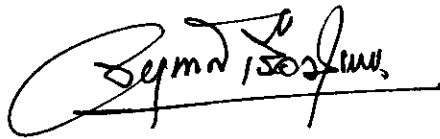
/ (๒) ในเรื่อง...

(๒) ในเรื่องการจ่ายเงินชดเชยให้กับราษฎรที่เดือดร้อนดังกล่าว กระทรวงการคลังเห็นชอบด้วย อย่างไรก็ดี การคิดอัตราเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ จังหวัดสกลนครได้แจ้งว่า ใช้แนวทางเดียวกันสำหรับกรณีเดียวกันหรือใกล้เคียงกับกรณีจ่ายค่าชดเชยของ “ดอนหลักคำ” แต่ปรากฏว่าอัตราการจ่ายค่าชดเชยในกรณีของ “โคกภูกระแต บ้านไผ่ล้อม” โดยเฉลี่ยต่อไร่สูงกว่ามาก ดังนั้น จึงเห็นควรให้จังหวัดดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไว้เดิม

ในการนี้กระทรวงมหาดไทย จึงขอให้นำเรื่องของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ ชำนาญพจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐