

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๗๕๗

๒/๒๒๓
วันที่ 10/๑๐/๖
๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9012
รับที่ : ๘6703/56
วันที่ : 10 พ.ค. 56 เวลา: 14:05

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขยายขอบเขตความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติม ๓ ประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒
(ตามข้อเสนอ ข้อ ๑.๑)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๐๐๐
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง การขยายขอบเขตความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติม ๓ ประเทศ ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีการขยายขอบเขตความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติม ๓ ประเทศ (สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ราชอาณาจักรภูฏาน และสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๑ (๖) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน มีอำนาจหน้าที่เสนอรายชื่อประเทศที่จะเป็นประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติมจากที่ได้กำหนดไว้แล้ว ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ และจัดทำข้อเสนอแนะหรือเสนอความคิดเห็นประกอบการกำหนดนโยบายหรือยุทธศาสตร์การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “ประเทศเพื่อนบ้าน” ไว้เพียงสี่ประเทศ โดยสามารถประกาศกำหนดประเทศที่จะเป็นประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติมได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่หลักของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ตามมาตรา ๗ (๑) และ (๒) เป็นการให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน และให้การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมาตรา ๓ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ” หมายถึง “การดำเนินการใด ๆ ที่เป็นการให้ความร่วมมือหรือให้การส่งเสริมสนับสนุนเพื่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และเป็นประโยชน์ด้านการค้า การท่องเที่ยว และการลงทุนระหว่าง

ประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับมหภาค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของรัฐบาล” ดังนั้นหากจะขยายขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามพระราชกฤษฎีกานี้จำเป็นต้องมีการเสนอรายชื่อประเทศที่จะเป็นประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติม และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการกำหนดนโยบายหรือยุทธศาสตร์การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านดังกล่าว ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับทั้งสามประเทศที่เสนอมา เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และเป็นประโยชน์ด้านการค้า การท่องเที่ยว และการลงทุนระหว่างประเทศ เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในการขยายขอบเขตความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับทั้งสามประเทศได้

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการในครั้งนี้เป็นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารฯ ตามมาตรา ๒๑ (๖) ในการเสนอรายชื่อประเทศที่จะเป็นประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติมจากที่ได้กำหนดไว้แล้วในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ ต่อคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากตามมาตรา ๓ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “ประเทศเพื่อนบ้าน” หมายความว่า “ราชอาณาจักรกัมพูชา ... และประเทศอื่นตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” สำนักงานฯ จึงเห็นว่า คณะกรรมการบริหารฯ ต้องดำเนินการเสนอร่างประกาศกำหนดรายชื่อประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๑๓ (นางศิริสาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th