

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๔/๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๔๒/๓๘๘๘ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๗๘๕๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๖๖๒๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๕๑๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๗๔ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๘๗๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงแรงงานที่ได้เสนอเรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าใจและสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ของสำนักงานประกันสังคมเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดยที่ผ่านมาสำนักงานประกันสังคมมิได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่เสนอแก้ไขมาตรา ๔๐ เพื่อให้รัฐจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ สามารถดำเนินการต่อไปได้ สำนักงานประกันสังคมจึงจำเป็นต้องขออนุมัติเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคม

/ไม่สามารถ ...

ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังได้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้ตั้งรายการค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ ไว้ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗

๑.๒ สำนักงานประมาณเสนอให้ปรับลดวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประกันสังคมขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นการพิจารณาจากผลการดำเนินงานและความสามารถในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานประกันสังคมในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๖ แต่สำนักงานประกันสังคมได้รายงานว่ามีเงินสมทบค้างจ่ายเพื่อช่วยเหลือแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนฯ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประชุมจึงเห็นควรพิจารณาอนุมัติรวมกับกรอบวงเงินที่สำนักงานประมาณเสนอ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท) อย่างไรก็ตาม หากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ไม่เพียงพอขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในการอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายสมทบเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในวงเงินไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ หากงบประมาณที่จัดสรรไว้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

๒๕๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖

ผอ.สำนัก... ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖
ผชช... ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖
ผอ.กลุ่ม... ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖
นวก... ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖ ๕๖
จนท.พิมพ์...