

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕
กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๗๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๗๘๕๒
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๖๖๒๖
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๕๑๑
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๘๗๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าใจและสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐
ของสำนักงานประกันสังคมเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง
มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดยที่ผ่านมาสํานักงานประกันสังคมมิได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่าย
ของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี
เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบ
เข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..)
พ.ศ. ... ที่เสนอแก้ไขมาตรา ๔๐ เพื่อให้รัฐจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระ
ของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ สามารถดำเนินการต่อไปได้
สำนักงานประกันสังคมจึงจำเป็นต้องขออนุมัติเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคม
/ไม่สามารถ ...

ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังได้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้ตั้งรายการค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ ไว้ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗

๑.๒ สำนักงานประมาณเสนอให้ปรับลดวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประกันสังคมขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นการพิจารณาจากผลการดำเนินงานและความสามารถในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานประกันสังคมในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๖ แต่สำนักงานประกันสังคมได้รายงานว่ามีเงินสมทบค้างจ่ายเพื่อช่วยเหลือแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนฯ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประชุมจึงเห็นควรพิจารณาอนุมัติรวมกับกรอบวงเงินที่สำนักงานประมาณเสนอ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท) อย่างไรก็ตาม หากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในการอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายสมทบเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในวงเงินไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ หากงบประมาณที่จัดสรรไว้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C'

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

พ.ศ. ๒๕๕๖

ผอ.สำนัก... ๒๕๕๖.๐๖
ผช. ...
ผอ.กลุ่ม... ๒๕๕๖.๐๖
น.ว. ... ๒๕๕๖.๐๖
จนท. ...