

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๓๓/๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๕๑๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๗๘๕๒

ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๖๖๒๖

ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๗๙

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๘๗๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าใจและสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ของสำนักงานประกันสังคมเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดยที่ผ่านมาสำนักงานประกันสังคมมิได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่าย ของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบ เข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ที่เสนอแก้ไขมาตรา ๔๐ เพื่อให้รัฐจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ของสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระ
ของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ สามารถดำเนินการต่อไปได้
สำนักงานประกันสังคมจึงจำเป็นต้องขออนุมัติเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคม
/ไม่สามารถ...

ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังได้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้ตั้งรายการค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ ไว้ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗

๑.๒ สำนักงานประมาณเสนอให้ปรับลดวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประกันสังคมขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นการพิจารณาจากผลการดำเนินงานและความสามารถในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานประกันสังคมในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๖ แต่สำนักงานประกันสังคมได้รายงานว่า ยังมีเงินสมทบค้างจ่ายเพื่อช่วยเหลือแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนฯ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประชุมจึงเห็นควรพิจารณาอนุมัติรวมกับกรอบวงเงินที่สำนักงานประมาณเสนอ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท) อย่างไรก็ตาม หากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในการอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายสมทบเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในวงเงินไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ หากงบประมาณที่จัดสรรไว้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C/

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

๒๕๕๖.๐๗.๒๐

ผอ.สำนัก... ๒๕๕๖.๐๗.๒๐
ผช. ...
ผอ.กลุ่ม...
ทนาย...
จนท.พิมพ์...