

รับที่ ๒๒๑-๗
ที่ 8 พ.ค. 2556
เวลา 15:20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส9035
รับที่ : ๓6600/56
วันที่ : 08 พ.ค. 56 เวลา : 14:44

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๗๗๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๐๔๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็น เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ ที่กระทรวงแรงงานเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ หรือจะเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่กระทรวงแรงงานเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๒๖๗,๘๕๘,๔๘๐ บาท (สองร้อยหกสิบเจ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นแปดพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน) เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ว่า โดยเหตุที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานเสนอและคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จากเดิมที่กำหนดเฉพาะบุคคลซึ่งมิใช่ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ เป็นการกำหนดเพิ่มให้บุคคลที่ไม่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ มีสิทธิสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้ และได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยการกำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมร่วมกับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และเพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่แรงงานนอกระบบดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอได้ และเนื่องจากกรณีนี้เป็นกรณีที่กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากงบกลาง ซึ่งตามมาตรา ๔ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่ต้องใช้

งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม นั้น ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ กรณีนี้จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ อย่างไรก็ดี เห็นควรสอบถามความเห็นจากสำนักงานงบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า โดยเหตุที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ซึ่งแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานเสนอ จะมีการแก้ไขมาตรา ๔๐ เพื่อกำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เป็นจำนวนไม่เกินกึ่งหนึ่งของเงินสมทบที่ได้รับจากผู้ประกันตนก็ตาม แต่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการ สมาชิกผู้แทนราษฎร และไม่อาจทราบได้ว่าจะมีผลใช้บังคับเมื่อใด ด้วยเหตุนี้ ในคราวต่อไปหากกระทรวงแรงงานประสงค์จะใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อนำมาสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ กระทรวงแรงงานควรดำเนินการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีตามกระบวนการและขั้นตอนการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติเป็นผู้พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th