

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๔๒/๓๘๘๘ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๗๘๕๒
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๖๖๒๖
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๕๑๑
ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๗๙
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๘๗๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าใจและสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐
ของสำนักงานประกันสังคมเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง
มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดยที่ผ่านมาสำนักงานประกันสังคมมิได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่าย
ของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี
เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รัฐต้องจ่ายเงินสมทบ
เข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่เสนอแก้ไขมาตรา ๔๐ เพื่อให้รัฐจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระ
ของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ สามารถดำเนินการต่อไปได้
สำนักงานประกันสังคมจึงจำเป็นต้องขออนุมัติเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคม
/ไม่สามารถ ...

ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังได้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้ตั้งรายการค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ ไว้ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗

๑.๒ สำนักงานงบประมาณเสนอให้ปรับลดวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประกันสังคมขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นการพิจารณาจากผลการดำเนินงานและความสามารถในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานประกันสังคมในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๖ แต่สำนักงานประกันสังคมได้รายงานว่า ยังมีเงินสมทบค้างจ่ายเพื่อช่วยเหลือแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนฯ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประชุมจึงเห็นควรพิจารณาอนุมัติรวมกับกรอบวงเงินที่สำนักงานงบประมาณเสนอ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท) อย่างไรก็ตาม หากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ไม่เพียงพอขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในการอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นค่าใช้จ่ายสมทบเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในวงเงินไม่เกิน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายสำหรับช่วงพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๖ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ในวงเงิน ๑๕๑,๙๔๙,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ หากงบประมาณที่จัดสรรไว้ไม่เพียงพอ ขอให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณให้สำนักงานประกันสังคมไว้รองรับค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้แล้ว

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

C

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

๒๕๕๖ ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕

ขอ.สำนัก. ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕
ผช. ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕
ผอ.กลุ่ม. ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕
นวก. ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕
จนท.พิเศษ. ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕

ให้ทราบ ดังนี้

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๖. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
-