

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕/๒๖๕๔



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๑๐

๑๔

กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความก้าวหน้ารายการก่อสร้างที่ดำเนินการล่าช้าโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดรายการก่อสร้างที่ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้ารายการก่อสร้างที่ดำเนินการล่าช้าโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุขได้รับรายการก่อสร้างโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ จังหวัดไปดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ จำนวน ๖๐ รายการ ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เงินบำรุงสมทบ วงเงินจัดจ้าง ๑,๒๓๗,๗๑๒,๔๓๔.๙๗ บาท วงเงินงบประมาณ ๑,๑๒๑,๑๐๕,๗๐๐ บาท ขอใช้เงินบำรุงสมทบ ๑๖,๖๐๖,๗๓๔.๙๗ บาท (๑,๒๓๗,๗๑๒,๔๓๔.๙๗ - ๑,๑๒๑,๑๐๕,๗๐๐) ซึ่งจังหวัดดำเนินการก่อสร้างล่าช้าและเบิกจ่ายเงินไม่แล้วเสร็จ ภายใน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๒๐๗ รายการ วงเงิน ๒,๔๗๘,๙๐๐,๑๑๕ บาท และได้ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินออกไปจนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินรายการก่อสร้างออกไปจนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๒๐๗ รายการ และของกรมการแพทย์ จำนวน ๔ รายการ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณก่อสร้างตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ และได้ดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ผลการดำเนินงานล่าช้า ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทัน ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ต้องขอขยายเวลาลงนามในสัญญาและขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓๘ รายการ และของกรมการแพทย์ จำนวน ๒ รายการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

- ระเบียบ...

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ.๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณก่อสร้างโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ และได้ดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ผลการดำเนินงานล่าช้า ดังนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๑.๑ ได้รับงบประมาณรายการก่อสร้าง งบประมาณปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ จำนวน ๗๒๘ รายการ วงเงิน ๖,๔๘๒,๗๕๗,๒๓๓ บาท

๑.๒ จังหวัดไปดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ จำนวน ๖๐ รายการ ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เงินบำรุงสมทบ วงเงินจัดจ้าง ๑,๒๓๗,๗๑๒,๔๓๔.๙๗ บาท วงเงินงบประมาณ ๑,๑๒๑,๑๐๕,๗๐๐ บาท ขอใช้เงินบำรุงสมทบ ๑๑๖,๖๐๖,๗๓๔.๙๗ บาท

๑.๓ รายการที่ดำเนินการก่อสร้างล่าช้าและเบิกจ่ายเงินไม่แล้วเสร็จภายใน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๒๐๗ รายการ วงเงิน ๒,๔๗๘,๙๐๐,๑๑๕ บาท ซึ่งต้องขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินออกไปถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ เบิกจ่ายเงินได้ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖๑ รายการ วงเงิน ๑,๕๘๑,๗๑๔,๗๑๖.๘๔ บาท

ส่วนที่ ๒ เบิกจ่ายเงินไม่ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๔๖ รายการ โดยแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ ยกเลิกสัญญา จำนวน ๑๙ รายการ แบ่งออกเป็น

๑.๑ ขอคืนงบประมาณ จำนวน ๗ รายการ วงเงิน ๕๓,๙๘๐,๖๐๐ บาท เป็นรายการก่อสร้าง อาคารพักพยาบาล ๒๔ ห้อง โรงพยาบาลระโนด,โรงพยาบาลสะบ้าย้อย,โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชินีนาถ ณ อำเภอนาทวี,โรงพยาบาลรัตภูมิ,โรงพยาบาลสะเดา,โรงพยาบาลสิงหนคร และโรงพยาบาลจะนะ จังหวัดสงขลา

๑.๒ ได้ผู้รับจ้างและขอเงินเพิ่ม จำนวน ๑ รายการ เป็นรายการก่อสร้าง อาคารผู้ป่วยใน ๖๐ เตียง โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน จากวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ออกไปถึง วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวนเงินที่ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน ๙,๑๘๘,๙๕๗ บาท และขอใช้เงินบำรุงสมทบ จำนวนเงิน ๒,๕๕๙,๐๔๓ บาท (ทั้งนี้ เป็นรายการที่คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว)

๑.๓ จัดจ้างใหม่ไม่เพิ่มวงเงิน จำนวน ๔ รายการ วงเงินที่ขอขยาย ๑๙,๒๕๒,๖๒๑ บาท เป็นรายการก่อสร้างอาคารพักพยาบาล ๒๔ ห้อง(๑๒ ครอบครัว) เป็นอาคาร คสล. ๓ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๖๙๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลโป่งน้ำร้อน โรงพยาบาลมะขาม โรงพยาบาลขลุ่ย และเป็นรายการก่อสร้างอาคารพักพยาบาล ๒๐ ห้อง(๑๐ ครอบครัว) เป็นอาคาร คสล. ๓ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๖๙๖ ตารางเมตร ที่โรงพยาบาลนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ขอขยายเวลาลงนามสัญญาภายใน ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินตามวงดงานงวดเงิน

๑.๔ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างใหม่ (อยู่ระหว่างดำเนินการประเมินราคากลางใหม่) จำนวน ๗ รายการ วงเงินที่ขอขยาย ๒๒๑,๘๙๕,๔๘๖ บาท ขอขยายเวลาลงนามสัญญาภายใน ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินตามวงดงานงวดเงิน ดังนี้

(๑) โรงพยาบาล...

(๑) โรงพยาบาลเกาะคา จังหวัดลำปาง รายการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก และผู้ป่วยใน เป็นอาคาร คสล. ๕ ชั้น พื้นที่ใช้สอย ประมาณ ๖,๑๒๐ ตารางเมตร (รวมราคาด้านแผ่นดินไหว) วงเงินที่ขอขยาย ๕๘,๗๕๕,๐๐๐ บาท

(๒) โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช รายการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย งบประมาณ ๗,๗๑๓,๐๐๐ บาท

(๓) โรงพยาบาลทับทัน จังหวัดอุทัยธานี รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการงานชันสูตรฝ่ายทันตกรรม และห้องประชุมพื้นที่ใช้สอย ประมาณ ๑,๓๙๗ ตารางเมตร วงเงินที่ขอขยาย ๑๗,๐๕๕,๓๖๐ บาท

(๔) โรงพยาบาลชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ รายการอาคารอุบัติเหตุ เป็นอาคาร คสล. ๒ ชั้น พื้นที่ใช้สอย ประมาณ ๒,๐๒๐ ตารางเมตร วงเงินที่ขอขยาย ๑๗,๓๒๘,๖๓๑ บาท

(๕) โรงพยาบาลร่อนพิบูลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช รายการอาคารพักพยาบาล ๒๔ ห้อง วงเงินที่ขอขยาย ๗,๓๖๐,๑๐๐ บาท

(๖) โรงพยาบาลควนขนุน จังหวัดพัทลุง รายการอาคารส่งเสริมสุขภาพ ๒ ชั้น วงเงินที่ขอขยาย ๖,๗๔๙,๕๕๐ บาท

(๗) โรงพยาบาลแก่ง จังหวัดระยอง รายการอาคารห้องผ่าตัดคลอด และผู้ป่วยหนัก (ICU) ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอย ประมาณ ๗,๐๕๐ ตารางเมตร วงเงินที่ขอขยาย ๑๐๗,๕๗๙,๔๕๗ บาท (เอกสารหมายเลข ๑)

กลุ่มที่ ๒ ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๒๖ รายการ
วงเงิน ๓๗๖,๙๒๗,๕๙๒.๐๙ บาท ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินตามวงดงานงวดเงิน แบ่งออกเป็น

- ดำเนินการล่าช้ามาก จำนวน ๑ รายการ โรงพยาบาลชุมแพ จังหวัดขอนแก่น (อยู่ระหว่างแก้ไขแบบแปลนและสัญญาทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการได้) รายการก่อสร้าง อาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุเป็นอาคาร คสล. ๔ชั้นพื้นที่ใช้สอย ๔,๘๗๙ ตารางเมตร วงเงินที่ขอขยาย ๖๑,๖๑๔,๔๑๗.๖๐ บาท

- ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๒๕ รายการ วงเงิน ๒๙๓,๕๓๓,๓๕๔.๔๙ บาท
(เอกสารหมายเลข ๒)

กลุ่มที่ ๓ ก่อสร้างเสร็จแล้วรอส่งมอบงาน จำนวน ๑ รายการ
วงเงิน ๒๑,๗๗๙,๘๒๐ บาท (เอกสารหมายเลข ๓)

กรมการแพทย์

ดำเนินการก่อสร้างล่าช้า จำนวน ๒ รายการ วงเงิน ๒๑๘,๒๔๙,๓๑๙.๒๗ บาท ได้แก่
(๑) อาคารอเนกประสงค์ศูนย์การแพทย์เฉพาะทางโรคเด็กเฉลิมพระเกียรติงานปรับปรุงพื้นที่ วงเงิน ๑๕๗,๙๑๑,๒๘๗.๒๗ บาท

(๒) อาคารศูนย์ศึกษาวิจัยและถ่ายทอดความรู้ด้านระบบประสาท วงเงิน ๖๐,๓๓๘,๐๓๒ บาท
ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินตามวงดงานงวดเงิน
(เอกสารหมายเลข ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอละเลยรัฐมนตรี

เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรี เนื่องจากจังหวัดดำเนินการก่อสร้างล่าช้าไม่เป็นไปตามวงดงานงวดเงินผู้รับจ้างทำงานต้องดำเนินการจัดจ้างใหม่จึงต้องขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาและขอขยาย

ระยะเวลา...

ระยะเวลาเบิกจ่ายเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓๘ รายการ และกรมการแพทย์ จำนวน ๒ รายการ

๓.ความเร่งด่วนของเรื่อง

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ จำเป็นต้องขอขยายเวลาลงนามในสัญญาและขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินข้ามปีงบประมาณออกไปอีก ซึ่งต้องเสนอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานงบประมาณ เพื่อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณาสั่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ไม่มี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมายมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

สาเหตุของการดำเนินการล่าช้า

ภาครัฐ

๑. แบบแปลนก่อสร้างของกองแบบแผนเป็นแบบมาตรฐานกลาง บางแบบไม่เหมาะสมกับพื้นที่ ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขแบบแปลน
๒. ไม่ได้เตรียมความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้าง
๓. การเปลี่ยนแปลงฐานรากและเสาเข็ม ตามผลการทดสอบดิน
๔. เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า และขาดทักษะในการดำเนินงานตามระเบียบพัสดุจึงต้องแก้ไขสัญญา, จัดจ้างใหม่
๕. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรต่ำกว่าความเป็นจริงจนไม่สามารถนำไปดำเนินการจัดหาได้ต้องดำเนินการหลายครั้ง ๓ - ๖ ครั้ง

๖. เจ้าหน้าที่ขาดทักษะการบริหารสัญญา

ภาคเอกชน

๑. ขาดสภาพคล่องทางการเงิน
๒. ขาดแคลนแรงงาน
๓. ประสบอุบัติเหตุ
๔. อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยชายแดนภาคใต้

มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหา

ภาครัฐ

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสาเหตุของการปฏิบัติงานและล่าช้าโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) จำนวน ๔๖ รายการ
๒. ตั้งกรรมการปรับปรุงแบบแปลนมาตรฐาน
๓. จัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่พัสดุในภูมิภาคเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อ/จัดจ้าง มติคณะรัฐมนตรี และกฎหมายข้อบังคับที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการผิดระเบียบฯ ต้องขอผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามระเบียบต่อ กวพ.อ. และการบริหารสัญญา ทุกหน่วยงาน

๔. ติดตามเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารสัญญา โดยคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการจัดซื้อ/จัดจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานส่วนภูมิภาคทุกรายการเพื่อทราบและหาแนวทางแก้ไขปัญหา

ภาคเอกชน

๑. บอกละเลาะสัญญา	จำนวน ๑๒ รายการ
๒. แจ้งผู้รับจ้างเป็นผู้ทำงาน	จำนวน ๑๒ รายการ
๓. เรียกค่าปรับ/ค่าเสียหาย	จำนวน ๑๔ รายการ
๔. ยึดหลักประกันสัญญา	จำนวน ๑๒ รายการ

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินกู้ภายใต้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ งบประมาณปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

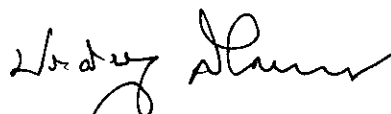
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ.๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบความก้าวหน้ารายการก่อสร้างที่ดำเนินการล่าช้าของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สินธวณรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๔๕ โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๔๕