

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10081 520
วันที่ 11 มี.ค. 2556 เวลา 08:15

3/212.1
วันที่ 11 มี.ค. 2556
เวลา 8:30

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำความตกลงและบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง
ไทยกับโมซัมบิก ไทยกับแทนซาเนีย และไทยกับยูกันดา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๕๔๘
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างความตกลง
ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ
โมซัมบิก ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหสาธารณรัฐ
แทนซาเนีย ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐยูกันดา ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ รวม ๓ ฉบับ
ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงและร่างบันทึก
ความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการลงนามระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐโมซัมบิก รัฐบาลแห่งสหสาธารณรัฐแทนซาเนีย และ
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐยูกันดา โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือทางวิชาการ
ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ การส่งเสริมการศึกษาและ
โครงการที่ก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบอื่น ๆ
ที่ตกลงร่วมกัน ประกอบกับถ้อยคำที่ใช้แสดงให้เห็นว่าประเทศคู่ภาคีมีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th