

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๓/๑๐๓๑๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

2/272
สว. ๒๘ มิ.ย. ๕๖
วันที่ ๒๘ มิ.ย. ๕๖
เวลา ๑๕.๒๖ น.

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๑
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔
และ ๒๕๕๓ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ
ประกอบการสอบบัญชี สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปี
สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓
๒. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ
๒๕๕๑ จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๓. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ
๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๔. รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ
๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปทั้งระบบ และครอบคลุมพืชเศรษฐกิจทุกชนิด โดยเน้นให้การช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต ทั้งนี้ ได้กำหนดวงเงินของกองทุนไว้เป็นจำนวน ร้อยละ ๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกองทุน

นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้มีคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการวางระบบ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการช่วยเหลือ เกษตรกร กำหนดมาตรการ และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต และพิจารณาอนุมัติการใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลทำ หน้าที่ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับเงินจัดสรรจากกองทุนฯ พร้อมทั้งรายงานผลและ เสนอแนะให้ คชก. ทราบ

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ ข้อ ๒๗ กำหนดว่า “ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้กรมบัญชีกลางจัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบและรับรองรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๑ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว โดยรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินมีข้อสังเกตเกี่ยวกับลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและปิดบัญชีโครงการ และโครงการที่สิ้นสุดโครงการแล้ว แต่ยังไม่ดำเนินการส่งคืนเงินเหลือจ่าย โดยกรมบัญชีกลาง (กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร) ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ สตง. แล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ กระบวนการคลังจึงขอส่งรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๑ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบรายงานการเงินดังกล่าว สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๑ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบรายงานการเงินดังกล่าว สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

๔.๓ ฐานะการเงินและผลการดำเนินงานกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

(๑) ฐานะการเงินของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ พร้อมบทวิเคราะห์ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

หน่วย : พันบาท

รายการ	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๔ - ๒๕๕๓	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
สินทรัพย์					
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๕,๕๖๑,๗๔๙.๘๗	๒,๔๘๐,๙๓๙.๔๖	๓,๗๘๕,๖๗๐.๒๔	๑,๓๐๔,๗๓๐.๗๘	๕๒.๕๙
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	๕๒๖.๙๖	๑๕๓.๔๔	๒๔๗.๕๒	๙๔.๐๘	๖๑.๓๑
ลูกหนี้	๗,๘๖๔,๔๔๓.๓๗	๗,๑๖๒,๔๙๑.๙๑	๖,๕๒๔,๙๘๒.๗๗	(๖๓๗,๕๐๙.๑๔)	(๘.๙๐)
รวมสินทรัพย์	๑๓,๔๕๒,๗๒๐.๒๐	๙,๖๔๓,๕๘๔.๘๑	๑๐,๓๑๐,๘๙๐.๕๓	๖๖๗,๓๑๕.๗๒	๖.๙๒
หนี้สิน	๑.๕๕	๒.๕๘	๒.๖๖	๐.๐๘	๓.๑๐
รวมสินทรัพย์สุทธิ	๑๓,๔๕๒,๗๑๘.๖๕	๙,๖๔๓,๕๘๒.๒๓	๑๐,๓๑๐,๘๘๗.๘๗	๖๖๗,๓๑๕.๖๔	๖.๙๒
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน					
ทุน	๕๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(๔๐,๕๗๓,๒๘๑.๓๕)	(๔๔,๓๕๖,๔๑๗.๗๗)	(๔๓,๖๘๙,๑๐๒.๑๓)	๖๖๗,๓๑๕.๖๔	(๑.๕๐)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	๑๓,๔๕๒,๗๑๘.๖๕	๙,๖๔๓,๕๘๒.๒๓	๑๐,๓๑๐,๘๘๗.๘๗	๖๖๗,๓๑๕.๖๔	๖.๙๒

● ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ กองทุนฯ มีสินทรัพย์รวมสุทธิเพิ่มขึ้น จำนวน ๖๖๗,๓๑๕.๖๔ พันบาท หรือร้อยละ ๖.๙๒ ของสินทรัพย์รวมสุทธิในปีก่อน โดยเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด เพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๓๐๔,๗๓๐.๗๘ พันบาท หรือร้อยละ ๕๒.๕๙ สินทรัพย์หมุนเวียนอื่นเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๔.๐๘ พันบาท หรือร้อยละ ๖๑.๓๑ ลูกหนี้ลดลง จำนวน ๖๓๗,๕๐๙.๑๔ พันบาท หรือร้อยละ ๘.๙๐ หนี้สินเพิ่มขึ้น จำนวน ๐.๐๘ พันบาท หรือร้อยละ ๓.๑๐ และรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสมลดลง จำนวน ๖๖๗,๓๑๕.๖๔ พันบาท หรือร้อยละ ๑.๕๐

(๒) รายได้และค่าใช้จ่ายของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ พร้อมบทวิเคราะห์ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

หน่วย ...

หน่วย : พันบาท

รายการ	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๔ - ๒๕๕๓	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รายได้					
รายได้จากงบประมาณ	๒,๔๕๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
รายได้อื่น	๕๗๗,๓๓๕.๘๑	๙๔,๕๓๑.๓๖	๘๐,๕๓๔.๙๑	(๑๓,๙๙๖.๔๕)	(๑๔.๘๑)
รวมรายได้	๓,๐๓๐,๓๓๕.๘๑	๑,๐๙๔,๕๓๑.๓๖	๑,๐๘๐,๕๓๔.๙๑	(๑๓,๙๙๖.๔๕)	(๑.๒๘)
ค่าใช้จ่าย					
ค่าใช้จ่ายบริหาร	๕,๓๖๒.๙๐	๔,๗๖๗.๓๑	๔,๙๙๓.๐๗	๒๒๕.๗๖	๔.๗๔
ค่าใช้จ่ายโครงการ	๒,๙๔๘,๖๖๐.๘๒	๕,๑๓๔,๘๘๔.๘๓	๗๑๑,๘๘๔.๐๕	(๔,๔๑๗,๙๙๐.๗๘)	(๘๖.๐๔)
รวมค่าใช้จ่าย	๒,๙๕๔,๐๒๓.๗๒	๕,๑๓๙,๖๕๒.๑๔	๗๑๖,๘๗๗.๑๒	(๔,๔๑๗,๙๖๕.๐๒)	(๘๕.๙๕)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	๗๖,๓๑๒.๐๙	(๔,๐๔๕,๑๒๐.๗๘)	๓๕๘,๖๕๗.๗๙	๔,๔๐๓,๗๖๘.๕๗	(๑๐๘.๘๗)

● สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ กองทุนฯ มีรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มขึ้น จำนวน ๔,๔๐๓,๗๖๘.๕๗ พันบาท หรือร้อยละ ๑๐๘.๘๗ ของรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิในปีก่อน โดยรายได้รวมลดลง จำนวน ๑๓,๙๙๖.๔๕ พันบาท หรือร้อยละ ๑.๒๘ และค่าใช้จ่ายรวมลดลง จำนวน ๔,๔๑๗,๙๖๕.๐๒ พันบาท หรือร้อยละ ๘๕.๙๕

(๓) สรุปภาพรวมของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

หน่วย : พันบาท

รายการ	๒๕๕๒	ร้อยละ	๒๕๕๓	ร้อยละ	๒๕๕๔	ร้อยละ
ลูกหนี้ เงินทรองจ่าย	๗,๕๖๔,๔๔๓.๓๗	๕๖.๓๔	๖,๘๖๒,๔๙๑.๙๑	๗๑.๑๖	๖,๒๒๔,๙๘๒.๗๗	๖๐.๓๗
	๓๐๐,๐๐๐.๐๐	๒.๒๓	๓๐๐,๐๐๐.๐๐	๓.๑๑	๓๐๐,๐๐๐.๐๐	๒.๙๑
รวมลูกหนี้	๗,๘๖๔,๔๔๓.๓๗	๕๘.๕๗	๗,๑๖๒,๔๙๑.๙๑	๗๔.๒๗	๖,๕๒๔,๙๘๒.๗๗	๖๓.๒๘
สินทรัพย์สุทธิ	๑๓,๔๒๖,๗๒๐.๒๐	๑๐๐.๐๐	๙,๖๔๓,๕๘๔.๘๑	๑๐๐.๐๐	๑๐,๓๑๐,๙๐๐.๕๓	๑๐๐.๐๐

● ลูกหนี้ของกองทุนฯ ประกอบด้วย ลูกหนี้โครงการต่าง ๆ และเงินทรองจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ กองทุนฯ มีลูกหนี้ จำนวน ๖,๕๒๔,๙๘๒.๗๗ พันบาท ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๖๓๗,๕๐๙.๑๔ พันบาท หรือร้อยละ ๘.๙๐ อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบร้อยละของลูกหนี้ต่อสินทรัพย์สุทธิแล้ว พบว่า กองทุนฯ มีสัดส่วนของลูกหนี้ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ สูงถึงร้อยละ ๕๘.๕๗ ร้อยละ ๗๔.๒๗ และร้อยละ ๖๓.๒๘ ตามลำดับ

● สำหรับลูกหนี้โครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย ลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการและลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและปิดบัญชีโครงการ โดย สตง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กองทุนฯ มีลูกหนี้ที่สิ้นสุดโครงการแล้วแต่ยังไม่นำเงินส่งคืนและปิดบัญชีโครงการ จำนวน ๔๓ โครงการ เป็นเงิน ๑,๖๗๔.๐๘ ล้านบาท

● นอกจากนี้ ...

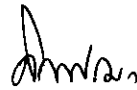
● นอกจากนี้ สตง. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจ่ายเงินจากกองทุนฯ ในลักษณะจ่ายขาดให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจาก คชก. เพื่อดำเนินการตามโครงการ ซึ่งการบันทึกบัญชีจะบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายโครงการทั้งจำนวนที่ขอเบิก โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสิ้นสุดโครงการและหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ปิดบัญชีพร้อมส่งเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คืนกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กองทุนฯ มีโครงการที่สิ้นสุดโครงการ จำนวน ๓๓ โครงการ เบิกค่าใช้จ่ายไปแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔ จำนวน ๑๖,๐๘๗.๖๗ ล้านบาท ยังไม่ดำเนินการปิดบัญชีและส่งคืนเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) คืนกองทุนฯ

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓ ของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรมีมติรับทราบแล้ว ตามนัยข้อ ๒๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕