

ด่วนที่สุด

ที่ นร (กบอ) ๐๑๑๙/๒๕๕๖



สวท. 4/27
วันที่ 25 เม.ย. 56
เวลา 16.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8995
รับที่ : 56001/56
วันที่ : 25 เม.ย. 56 เวลา : 16:37

คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินการตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค ในพื้นที่ประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ๑๕ จังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๖/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. หนังสือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๗๐๒/๗๒๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๐๓๒๓ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภค - บริโภค ในพื้นที่ประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ๑๕ จังหวัด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑ เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติที่ประชุม กบอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๙๗,๕๙๕,๐๓๐ บาท เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบภัยแล้งระดับรุนแรง ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ อุตรดิตถ์ บึงกาฬ มหาสารคาม ยโสธร ชัยภูมิ ขอนแก่น นครราชสีมา สุโขทัย แพร่ จันทบุรี ตาก เชียงราย หนองบัวลำภู และจังหวัดร้อยเอ็ด โดยให้ กบอ. กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือข้อตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๒ กบอ. กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือข้อตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติแบ่งการดำเนินงานชุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค งบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๒๕๓ แห่ง วงเงิน ๓๐๒,๐๗๐,๗๖๐ บาท ให้ ๓ หน่วยงานดำเนินการ คือ

๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๔๗๐ แห่ง วงเงิน ๑๐๕,๖๐๒,๔๐๐ บาท ๒) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จำนวน ๑๒๙ แห่ง วงเงิน ๒๗,๕๘๕,๓๖๐ บาท และ ๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) จำนวน ๖๕๔ แห่ง วงเงิน ๑๖๘,๘๘๓,๐๐๐ บาท

โดย ปภ. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค ในส่วนที่จังหวัด เป็นหน่วยดำเนินการ จำนวน ๖๕๔ บ่อ งบประมาณ ๑๖๘,๒๒๙,๐๐๐ บาท พร้อมค่าใช้จ่ายอำนวยการและติดตามประเมินผล บ่อละ ๑,๐๐๐ บาท จำนวน ๖๕๔ บ่อ เป็นเงิน ๖๕๔,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๘,๘๘๓,๐๐๐ บาท โดยมอบให้ ปภ. เป็นหน่วยขอรับงบประมาณแทนจังหวัด

๑.๓ การประชุม กบอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุม ได้มีมติในเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค งบกลางประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๒๕๓ แห่ง วงเงิน ๓๐๒,๐๗๐,๗๖๐ บาท ให้ ปภ. เป็นหน่วยงานหลักในการ ดำเนินงานของจังหวัด และรับการจัดสรรงบประมาณ โดยขอให้ประสานงานกับจังหวัดทันที

๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่ กบอ. เสนอ เรื่อง ผลการประชุมของ กบอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ และผลการประชุม กบอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ดังนี้ (๑) รับทราบและ อนุมัติตามมติ กบอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กรณีการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๕๖ (กิจกรรม/แผนงานมาตรการระยะสั้น ๙๐ วัน) วงเงินรวม ๖๙๗,๕๙๕,๐๓๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ กบอ. กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตกกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ ก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้ กบอ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นพิจารณากำหนดพื้นที่วิกฤติ โดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรวบรวมจัดซื้อจัดหาภาชนะและถังสำหรับกักเก็บและบรรจุน้ำ รวมทั้ง การพัฒนาแหล่งน้ำและการขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ และ (๒) มอบหมาย ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี) ตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มอบหมายให้ กบอ. ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดมาตรการและบูรณาการการดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยปฏิบัติการ Single Command และใช้หลัก 2P2R มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาภัยแล้งเชิงรุกและเข้าถึงระดับพื้นที่ โดยรักษาปริมาณ แหล่งน้ำต้นทุนเพื่อรองรับการขาดแคลนน้ำให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ประสบปัญหาภัยแล้ง

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการในคณะต่างๆ ตามกฎหมาย และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี และมอบอำนาจตามกฎหมาย โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้อำนาจ กบอ. สามารถนำเสนอ คณะรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องผ่านคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.)

๓ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๕๖ เป็นการดำเนินการตามข้อสั่งการของ นายกรัฐมนตรี ในการจัดการน้ำที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยประชาชนต้องมีน้ำบริโภคไม่ขาดแคลน และ กบอ. ปรับภารกิจเป็นการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง พร้อมทั้งการมอบหมายให้ กบอ. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณา กำหนดมาตรการและบูรณาการการดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยปฏิบัติการ Single Command โดยใช้หลัก 2P2R ให้ความสำคัญกับน้ำอุปโภค - บริโภค เร่งดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนเพิ่มเติม และสำรวจความต้องการใช้น้ำของประชาชนในพื้นที่ประสบภัยแล้ง

๔ ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๕๖ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการตามมาตรการ ระยะสั้น ๙๐ วัน (๑๕ ก.พ. - ๑๕ พ.ค. ๒๕๕๖) ให้ความสำคัญกับน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาภัยแล้ง

๕ สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

๕.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๖/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อขออนุมัติใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย พิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕.๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๗๐๒/๗๒๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธาน กบอ. เพื่อแจ้งการแบ่งการดำเนินงานขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามโครงการพัฒนา แหล่งน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค งบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๒๕๓ แห่ง วงเงิน ๓๐๒,๐๗๐,๗๖๐ บาท ให้ ๓ หน่วยงานดำเนินการ คือ ๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๔๗๐ แห่ง วงเงิน ๑๐๕,๖๐๒,๔๐๐ บาท ๒) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จำนวน ๑๒๙ แห่ง วงเงิน ๒๗,๕๘๕,๓๖๐ บาท และ ๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) จำนวน ๖๕๔ แห่ง วงเงิน ๑๖๘,๘๘๓,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๓ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๐๓๒๓ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งว่า หาก ปภ. ได้ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการ เป็นสำคัญแล้ว ก้อนุมัติให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๖๘,๒๒๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนสองหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการพัฒนา แหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค จำนวน ๖๕๔ บ่อ สำหรับ ๑๕ จังหวัด

/ โดยเบิก ...

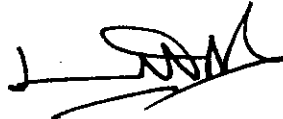
โดยเบิกจ่ายในงบลงทุนลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มิได้กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยขอรับการจัดสรรงบประมาณของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค ในส่วนที่จังหวัดเป็นหน่วยดำเนินการ จึงขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนด้วย และเมื่อกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการบรรจุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตามที่กำหนดไว้แล้ว หากมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายขอให้ส่งคืนสำนักงานงบประมาณในโอกาสแรกด้วย และสำหรับค่าใช้จ่ายอำนวยการและติดตามประเมินผล บ่อละ ๑,๐๐๐ บาท จำนวน ๖๕๔ บ่อ เป็นเงิน ๖๕๔,๐๐๐ บาท สำนักงานงบประมาณได้ปรับลดวงเงิน เนื่องจากขาดรายละเอียดประกอบการพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖ ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และพิจารณามอบหมายให้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค - บริโภค ในส่วนที่จังหวัดเป็นหน่วยดำเนินการ จำนวน ๖๕๔ บ่อ ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๖๘,๒๒๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนสองหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ตามการดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ปี ๒๕๕๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๖๕๗