

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . .”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๕
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๙๒๗
ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ

ตามที่แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . .” ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายงาน ผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาในเรื่องดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . .”

๒. รับทราบความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 ก.ค. ๖๕

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (รังสิต)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wh094/0/ส)

ฉบับ... ๑๙ ก.ค. ๕๖
ผอ. ๑๐-๗-๕๖
ผอ.กลุ่ม... ๑๙ ก.ค. ๕๖
จนา... ๑๐/๗/๕๖
๑๗๓๓.๖๖๖/๓๓... ๑๙.๕๖

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . .”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . .” ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ข้อเสนอแนะในการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมของประเทศไทย ๑.๑ รัฐต้องกำชับและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินที่มีอยู่อย่างเข้มงวดและเคร่งครัด เพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้เป็นสมบัติของไทยอย่างยั่งยืน หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน ได้ถือปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวดและเคร่งครัดอยู่แล้ว แต่โดยที่หน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งรับผิดชอบดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดอย่างเป็นเอกเทศ จึงเป็นกรณีที่ขาดการบูรณาการการปฏิบัติตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐร่วมกันเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ สมควรให้มีการศึกษาหาแนวทางบูรณาการการปฏิบัติเพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้เป็นสมบัติของไทยอย่างยั่งยืน ๑.๒ รัฐต้องเร่งดำเนินการให้มีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อเป็นการสงวนพื้นที่ของประเทศไทย ที่มีคุณลักษณะและสภาพพื้นที่เหมาะสม หรือมีการจัดโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดการชลประทานที่เหมาะสมไว้สำหรับการทำการเกษตรและเพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตระหนักในเรื่องนี้ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. . . . ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้พิจารณาดำเนินการออกใช้บังคับเป็นกฎหมาย และสมควรที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะเร่งรัดดำเนินการเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับสาระสำคัญที่ควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. รวม ๘ ประเด็น ต่อไปนี้ ๒.๑ ประเด็นที่ ๑ ควรกำหนดเหตุผลในการออกกฎหมาย ดังนี้ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม ที่ดินจึงเป็นปัจจัยสำคัญและเป็นรากฐานของการผลิตทางการเกษตร ซึ่งจำเป็นต้องบำรุงรักษาและฟื้นฟูดิน รวมทั้งพัฒนาให้เหมาะสมแก่การประกอบการเกษตร ได้อย่างยั่งยืนและนำไปสู่การเป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญของโลก และจากผลของการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทำให้มีการนำที่ดินที่เหมาะสมกับการเกษตรไปใช้เพื่อกิจกรรมอื่นๆ หรือเป็นเจ้าของที่ดินแทนคนต่างด้าวด้วยประการใดๆ ซึ่งอาจเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของประเทศ และความเป็นอยู่ของเกษตรกร ประกอบกับยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมในลักษณะที่เป็นองค์รวม ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกษตรกรสูญเสียที่ดิน และเพื่อควบคุมการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางด้านเกษตรกรรม อันจะมีผลกระทบต่อศักยภาพการผลิตด้านการเกษตรและต่อความมั่นคงทางอาหารของประเทศ ตลอดจนเพื่อควบคุมการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์ด้านเกษตรกรรมอย่างเต็มที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น	๒.๑ ข้อความตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้ำซ้อนกับข้อความที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดไว้เป็นเหตุผลในการออกกฎหมายแล้ว อย่างไรก็ตาม รูปแบบการจัดเรียงข้อความของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความกระชับและสละสลวย จึงเห็นด้วยกับการเพิ่มเติมข้อความดังกล่าว ทั้งนี้ เห็นควรให้ตัดข้อความที่ซ้ำกันในส่วนที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดไว้แล้วออกไปเป็นดังนี้ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม ที่ดินจึงเป็นปัจจัยสำคัญและเป็นรากฐานของการผลิตทางการเกษตร ซึ่งจำเป็นต้องบำรุงรักษาและฟื้นฟูดิน รวมทั้งพัฒนาให้เหมาะสมแก่การประกอบการเกษตร ได้อย่างยั่งยืนและนำไปสู่การเป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญของโลก และจากผลของการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปัจจุบันทำให้มีการนำที่ดินที่เหมาะสมกับการเกษตรไปใช้เพื่อกิจกรรมอื่นๆ หรือเป็นเจ้าของที่ดินแทนคนต่างด้าวด้วยประการใดๆ ประกอบกับยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมในลักษณะที่เป็นองค์รวม ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกษตรกรสูญเสียที่ดิน และเพื่อควบคุมการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางด้านเกษตรกรรม อันจะมีผลกระทบต่อศักยภาพการผลิตด้านการเกษตรและต่อความมั่นคงทางอาหารของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น
๒.๒ ประเด็นที่ ๒ คำจำกัดความ คำว่า “พื้นที่เกษตรกรรม” ควรมีการพิจารณาให้ความหมายครอบคลุมกิจกรรมการเกษตรทุกประเภท และควรหมายรวมถึงภารกิจที่เป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรกรรมที่เหมาะสมกับประเภทกิจกรรมการเกษตรในพื้นที่นั้นด้วย และสามารถสื่อความหมายให้ชัดเจนว่าเป็นกิจการประเภทใด ขนาดของกิจการ ความสามารถในการสร้างสิ่งปลูกสร้าง	๒.๒ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงความหมายของคำจำกัดความคำว่า “พื้นที่เกษตรกรรม” โดยเห็นว่าความหมายเดิมของร่างกฎหมาย ไม่ได้ครอบคลุมถึงการแปรรูปต่อเนื้อที่เกี่ยวกับด้านการเกษตร ดังนั้น เมื่อจะคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมแล้ว ควรต้องคุ้มครองกลุ่มวิสาหกิจชุมชนและกลุ่มของการแปรรูปด้วย มิฉะนั้น เกษตรกรจะไม่สามารถเพิ่มมูลค่าสินค้า

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	เกษตรได้ ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะนี้ และสมควรส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลข้อ ๓.๓.๒ ซึ่งกำหนดไว้ดังนี้ “๓) พัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับสินค้าให้มีคุณภาพ มีความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล และมีโอกาสในการขยายตลาด ... ฯลฯ...” ทั้งนี้ เมื่อมีการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมด้านใด การอนุญาตให้ตั้งโรงงานอุตสาหกรรมเกษตรต้องเกี่ยวเนื่องกับการเกษตรด้านนั้นๆ และต้องมีความเหมาะสมในสัดส่วนของสิ่งก่อสร้าง พื้นที่ที่หนาแน่นมาก ห้ามตั้งโรงงานและต้องเป็นโรงงานประเภทที่กำหนดให้มีได้ในพื้นที่สีเขียวได้ รวมทั้งต้องไม่มีมลพิษ โดยกำหนดไว้ในกฎหมายผังเมืองเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง อาจกำหนดว่าการตั้งโรงงานให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายของผังเมืองรวมให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการตีความ หากไม่ดำเนินการเช่นนี้เมื่อกฎหมายประกาศออกมาใช้จะขัดแย้งกันทันที ในการกำหนดชื่อยกเว้นดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยต้องเสนอเป็นความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีโดยเหตุผลที่ว่าเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกัน ส่วนจะเป็นกิจการประเภทใด ขนาดของกิจการ จำนวนสิ่งปลูกสร้างที่อนุญาตให้สร้างได้นั้น อาจกำหนดเป็นอนุบัญญัติ เช่น พระราชกฤษฎีกา หรือกฎกระทรวง ซึ่งสามารถดำเนินการได้ในภายหลังเมื่อกฎหมายออกใช้บังคับแล้ว
๒.๓ ประเด็นที่ ๓ องค์ประกอบคณะกรรมการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ควรเพิ่มสัดส่วนกรรมการที่เป็นผู้แทนมาจากองค์กรเกษตรกรโดยตำแหน่งให้ชัดเจนขึ้น เพื่อประโยชน์ในการร่วมพิจารณาที่มีฐานความคิดมาจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง และลดสัดส่วน	๒.๓ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และคณะกรรมการการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมจังหวัด แล้วหลายครั้งจนได้ข้อยุติในสัดส่วนตามร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครอง

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	คำเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
กรรมการที่เป็นผู้แทนมาจากภาครัฐที่มีสังกัดหน่วยงานเดียวกันให้เหลือเพียงผู้แทนหน่วยงานระดับสูง เพื่อสั่งการให้หน่วยงานตามสายบังคับบัญชาสามารถนำเสนอข้อมูลมาปฏิบัติได้ ส่งผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีจำนวนไม่มากเกินไป	พื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ดังกล่าว กรณีตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เห็นควรให้เพิ่มสัดส่วนกรรมการที่เป็นผู้แทนมาจากองค์กรเกษตรกรโดยตำแหน่งเห็นว่าการได้มาซึ่งผู้แทนที่มาจากองค์กรเกษตรกร เป็นความยากลำบากในทางปฏิบัติ เนื่องจากองค์กรเกษตรกรมีจำนวนมากและหลากหลาย วิธีการเสนอชื่อผู้แทนขององค์กรเกษตรกรแต่ละแห่งมิได้เป็นแนวทางเดียวกัน องค์กรเกษตรกรที่มีกระบวนการเสนอชื่อโดยวิธีการประชุมจำเป็นต้องใช้ระยะเวลานานในการเรียกประชุม ส่วนองค์กรเกษตรกรที่ไม่มีกระบวนการเสนอชื่อที่เป็นรูปแบบชัดเจนอาจเกิดความไม่โปร่งใสในการดำเนินการ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนองค์กรเกษตรกรพ้นจากตำแหน่งและยังไม่อาจเสนอชื่อผู้แทนองค์กรเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่กรรมการได้อย่างต่อเนื่อง จะทำให้คณะกรรมการขาดองค์ประกอบและไม่สามารถดำเนินการประชุมได้ ประกอบกับกฎหมายได้กำหนดให้มีกรรมการอื่นจำนวนไม่เกินหกคน ในคณะกรรมการการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมและไม่เกินเจ็ดคนในคณะกรรมการการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมจังหวัด ซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกสภาเกษตรกรผู้ทรงคุณวุฒิ ภาคเอกชน และผู้แทนเกษตรกร ดังนั้น ผู้แทนองค์กรเกษตรกรสามารถที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการอื่นตามช่องทางนี้ได้ ส่วนการลดสัดส่วนกรรมการที่เป็นผู้แทนมาจากภาครัฐที่มีสังกัดหน่วยงานเดียวกันให้เหลือเพียงผู้แทนหน่วยงานระดับสูง นั้นเห็นว่า ในคณะกรรมการระดับชาติซึ่งเป็นระดับที่กำหนดนโยบายได้มีการปรับปรุงตัดออกไปแล้ว แต่ในระดับจังหวัดซึ่งรับนโยบายมาปฏิบัติ ประกอบกับพื้นที่เกษตรกรรมส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ในเขตชลประทานเขตปฏิรูปที่ดิน จึงสมควรให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่ดังกล่าวร่วมเป็นกรรมการด้วย อย่างไรก็ตาม อาจเพิ่มจำนวนกรรมการผู้แทนเกษตรกรเป็นสองคน โดยคำนึงถึงจำนวนกรรมการเมื่อรวมกันแล้วไม่ควรมีจำนวนเป็นเลขคู่ เพราะจะมีปัญหาในการออกเสียงลงคะแนนได้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	คำเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มข้อความ ให้กรรมการที่ ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ทำหน้าที่ต่อไปจนกว่า กรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อให้ คณะกรรมการสามารถทำหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง
๒.๔ ประเด็นที่ ๔ ความเกี่ยวข้องระหว่าง ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมฯ กับพระราชบัญญัติการผังเมืองฯ ในการประกาศ เป็นเขตคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมในแต่ละพื้นที่ควร เริ่มต้นมาจากพื้นที่ทำการเกษตรที่ได้กำหนดไว้ตาม พระราชบัญญัติการผังเมืองเป็นสำคัญ	๒.๔ เป็นประเด็นเดียวกันกับประเด็นที่ ๒ ที่ได้ พิจารณาไปแล้ว โดยเห็นว่า พื้นที่ตามผังเมืองในส่วนที่ เป็นสีเขียวและพื้นที่เกษตรกรรม จะต้องสอดคล้อง เชื่อมโยงกันโดยที่ หากมีการประกาศคุ้มครองพื้นที่ เกษตรกรรมบริเวณใด ผังเมืองจะต้องกำหนดพื้นที่ บริเวณนั้นเป็นสีเขียว ส่วนกรณีที่ดินผังเมืองกำหนดเป็น พื้นที่สีเขียวแล้วแต่กฎหมายคุ้มครองพื้นที่ยอมให้มี โรงงานแปรรูปสินค้าเกษตรที่เป็นอุตสาหกรรม ต่อเนื่องได้ กฎหมายผังเมืองจะต้องกำหนดยกเว้นให้ เช่นกัน และในกรณีมีประชาชนในพื้นที่คุ้มครอง จำนวนเกินกว่าร้อยละหกสิบเข้าชื่อกันขอให้ยกเลิก เขตคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ทั้งนี้ ตามกฎหมาย คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ผังเมืองก็จะต้อง เปลี่ยนแปลงสีให้สอดคล้องกันด้วย
๒.๕ ประเด็นที่ ๕ ควรนำมาตรการทางภาษี อัตราก้าวหน้ามาใช้บังคับกับกรณีที่ดิน ซึ่งมีความเหมาะสมกับการทำการเกษตรกรรม ใน เขตชลประทานให้ทั้งร้างว่างเปล่า	๒.๕ มาตรการทางภาษีอัตราก้าวหน้าควรนำไปใช้กับ นายทุนที่กว้านซื้อที่ดินเพื่อรอการเก็งกำไรโดยไม่ได้นำ มาใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งส่วนใหญ่มักเป็นที่ดิน ในเมืองและที่ดินที่เหมาะสมแก่การประกอบธุรกิจหรือ โรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งอยู่นอกเขตคุ้มครองพื้นที่ เกษตรกรรม ส่วนเกษตรกรที่อยู่ในเขตคุ้มครองพื้นที่ เกษตรกรรมและต้องได้รับผลกระทบจากราคาที่ดิน ที่ตกต่ำอยู่แล้ว หากมีการนำมาตรการทางภาษีอัตราก้าว หน้ามาใช้กับเกษตรกรอีก จะทำให้เกษตรกรต้อง ได้รับผลกระทบซ้ำซ้อน เกษตรกรจะต้องต่อต้าน แน่นอน ทั้งนี้ มาตรการทางด้านภาษีควรนำไปใช้ใน เชิงบวก หรืออาจให้การสนับสนุนลดหย่อนราคาที่ดิน ที่ตกต่ำแก่เกษตรกร จะเหมาะสมกว่า ดังนั้น ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติข้อนี้จึงอาจยังไม่เหมาะสม

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	คำเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๖ ประเด็นที่ ๖ การตราพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ในกฎหมายต้องสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อร่วมรักษาและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในพื้นที่และส่งต่อข้อมูลให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด	๒.๖ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่นั้น เป็นสิ่งที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้คำนึงถึงในขณะยกร่างกฎหมายเช่นกัน โดยได้กำหนดไว้แล้วในร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมฯ มาตรา ๑๓(๒) มาตรา ๑๕(๓) และมาตรา ๑๗ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ได้กำหนดให้มีผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และให้มีผู้แทนสภาเกษตรกรจังหวัด ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมจังหวัด ซึ่งสภาเกษตรกรมีเครือข่ายกว้างขวาง และยังมีผู้แทนเกษตรกรร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วยในคณะกรรมการทั้งสองระดับ ดังนั้น ประชาชนในพื้นที่สามารถร่วมรักษาและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมได้โดยการส่งต่อข้อมูลให้แก่กรรมการที่เป็นผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ และผู้แทนสภาเกษตรกรจังหวัด หรือเกษตรกร ที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว
๒.๗ ประเด็นที่ ๗ ต้องพิจารณาความเกี่ยวข้องสอดคล้องให้ชัดเจนระหว่างร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. กับพระราชบัญญัติฉบับอื่น ในกรณีของการจัดซื้อที่ดิน เช่น พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพราะที่ดินของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และในการประกาศเขตคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมจะมีความเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติผังเมือง ดังนั้น จึงต้องพิจารณาความเกี่ยวข้องในกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนและสามารถปฏิบัติได้	๒.๗ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการพิจารณาความเกี่ยวข้องสอดคล้องของ ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. กับพระราชบัญญัติฉบับอื่น เช่น พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พระราชบัญญัติผังเมือง และประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นต้น แต่สำหรับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรฯ เป็นกฎหมายที่กำหนดกลไกในการช่วยเหลือเกษตรกร โดยการซื้อหนี้ของเกษตรกรที่มีที่ดินเป็นหลักประกัน มีผลให้ที่ดินตกเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แล้วนำมาให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อ ซึ่งมีหลักการแตกต่างไปจากพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม จึงไม่น่าจะเกี่ยวข้องสอดคล้องกัน

คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	นอกจากนี้ ตามข้อวิเคราะห์ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง ข้อจำกัดในการเสนอให้มีร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ระบุว่า ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เกี่ยวกับการถือครองที่ดินของคนต่างด้าวยังมีรายละเอียดที่เป็นข้อจำกัดที่ด้อยกว่าประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ เห็นว่า นิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ตามความหมายของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ. ยังด้อยกว่าประมวลกฎหมายที่ดินสมควรปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องหรือเข้มงวดกว่ามาตรา ๙๗ ของประมวลกฎหมายที่ดิน ดังนี้ “คนต่างด้าว” หมายความว่า บุคคลที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคลที่มีสิทธิในที่ดินได้เสมือนกับคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดิน”
๒.๘ ประเด็นที่ ๘ ในการตราพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ต้องสร้างกระบวนการรับฟังความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง และเข้าถึงทุกกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง เพราะมีลักษณะของการจำกัดสิทธิ และ บทกำหนดโทษปรากฏในร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเกี่ยวข้องกับบุคคลต่างๆ ทุกภาคส่วน	๒.๘ กฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมเป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิเสรีภาพของเอกชนเจ้าของที่ดินและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีความตระหนักและให้ความสำคัญ โดยที่ได้มีการนำร่างกฎหมายออก รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียหลายครั้งและได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่างกฎหมาย นอกจากนี้ยังได้กำหนดเป็นบทบัญญัติไว้ในร่างกฎหมายตามมาตรา ๑๓ (๒) ให้ต้องมีการประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วยแล้ว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พ.ศ.”

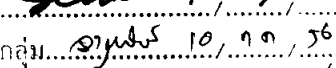
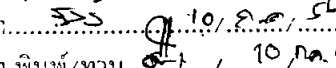
๒. รับทราบความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทปช. 
 ผอ. 
 ผอ.กลุ่ม 
 จนนท. 
 จนนท. พิมพ์/ทาน