

สพต.รับที่ ๓๔๒
วันที่ ๒๙ พ.ย. ๖๕
เวลา.....



ที่ สม ๐๐๐๓/๐๒๖๒

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี
ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๖

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุง
กฎหมายที่ ๒๕๗/๒๕๕๕ จำนวน ๒๙ หน้า

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนว่า โรงเรียนนวมินทราชินูทิศ
บดินทรเดชา เก็บเงินบำรุงการศึกษาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอนนอกหลักสูตรแกนกลางการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน จากผู้ปกครองนักเรียนโดยอ้างประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษาใน
สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ฉบับลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ผู้ร้องเห็นว่า ประกาศกระทรวงศึกษาธิการฉบับดังกล่าว
ยังไม่ได้นำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อนนำมาใช้บังคับ โดยโรงเรียนนวมินทราชินูทิศ บดินทรเดชา ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้ปกครองนักเรียน เพื่อขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่าย
สำหรับนักเรียนห้องปกติในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๕๒ นอกเหนือจากการจัดการศึกษาตามหลักสูตรขั้นพื้นฐาน เป็นเงิน
จำนวน ๑,๙๖๐ บาท โดยอ้างว่าการเรียกเก็บเงินดังกล่าวผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการสถานศึกษาแล้ว
ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ผู้ร้องได้ทำหนังสือถึงกลุ่มงานราชกิจจานุเบกษา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
เพื่อขอให้ตรวจสอบว่าประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัด
กระทรวงศึกษาธิการ ที่ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วหรือไม่
ซึ่งได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่า จากการตรวจสอบเบื้องต้นไม่พบประกาศว่ามีการลงประกาศ
ดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาแต่อย่างใด ผู้ร้องเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นการขัดต่อมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งระบุไว้ว่า กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้มีผลใช้บังคับได้

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนข้างต้นแล้วเห็นว่า ตามที่
กระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัด
กระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และต่อมาได้ยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าว โดยมีการจัดทำ
ประกาศฉบับใหม่ เรื่อง การเก็บเงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งประกาศทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป คณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มิข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อดำเนินการ
แก้ไขปัญหาโดยมิให้มีการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล สิทธิและเสรีภาพในการศึกษา และการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม

/ ตามรัฐธรรมนูญ...

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๘๐ ประกอบมาตรา ๒๙ ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๒๖ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ข้อ ๑๓ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมิติด้านสิทธิและเสรีภาพ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพันธกรณีระหว่างประเทศ ที่ให้การคุ้มครองและรับรองไว้ ดังนี้

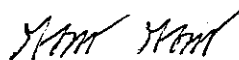
๑. กระทรวงศึกษาธิการควรส่งประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การเก็บเงินบำรุงการศึกษา ของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นประกาศที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๒. กระทรวงศึกษาธิการควรมีการปรับปรุงชื่อเรื่องของประกาศที่ชัดเจน และสามารถสื่อความหมายให้เข้าใจได้โดยไม่เกิดความสับสน เนื่องจากประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การเก็บเงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นการระบุเกี่ยวกับการเก็บเงินบำรุงการศึกษาของสถานศึกษา ซึ่งต้องอ่านในรายละเอียดจึงจะเข้าใจว่าเป็นการเก็บเงินบำรุงการศึกษาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอนนอกหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงทำให้ผู้ปกครองบางรายอาจเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ และเพื่อมิให้เป็นการขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๓. คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงศึกษาธิการ ควรมีการบรรจุการจัดการเรียนการสอนนอกหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน เข้าไว้ในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานของสถานศึกษา โดยให้เหลือเฉพาะรายการที่เป็นการจัดการศึกษานอกหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานอย่างแท้จริง โดยเรียกเก็บค่าใช้จ่ายตามความสมัครใจของผู้ปกครองและนักเรียน เนื่องจากปัจจุบันสถานศึกษาต้องการที่จะเพิ่มพูนประสิทธิภาพและคุณภาพการศึกษาของผู้เรียน เพื่อเป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาต่อไป ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวข้างต้นประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพงษ์ วีระกัญญา)

รองเลขาธิการ ศึกษาด้านการเกษตร

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๔๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๕๘