

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9628

รับที่ : ๕9244/56

วันที่ : 01 ก.ค. 56 เวลา : 11:11

เลขที่รับที่ 355

วันที่ ก.ค. 2556

เวลา 11.20 น.

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และแนวทางดำเนินการในระยะต่อไป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... ๕2 ก.ค. 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และแนวทางดำเนินการในระยะต่อไป มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง เป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปีแรก ดังนั้น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ประชุมร่วมกับคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและได้ประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน” เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และเป็นประธานในการจัดกิจกรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเพื่อสื่อสารสร้างความตระหนักรู้กับสาธารณะ รวมทั้งสร้างพันธมิตรและแนวร่วมกับภาคส่วนอื่น ๆ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ ลานหน้าห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัลเวิลด์

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติรับทราบยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ศปท.) ขึ้นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง โดยให้เป็นส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลฯ มีผลสำเร็จของการดำเนินการที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

(๑) ด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ : สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อประกาศ “ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน” เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และจัดกิจกรรมรณรงค์สร้างการมีส่วนร่วมของเครือข่ายและภาคประชาชน ณ ลานหน้าห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัลเวิลด์ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ รวมทั้ง ออกสื่อประชาสัมพันธ์ เพื่อรณรงค์ สร้างความตระหนัก และความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริต ทั้ง สื่อสิ่งพิมพ์ ป้ายโฆษณาขนาดใหญ่ วิทยุ และโทรทัศน์ นอกจากนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้จัดการวานสัญจร ๔ ภูมิภาค เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจ โดยระหว่างเดือนพฤษภาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๕ ได้สัญจรไปยังภาคตะวันออกที่จังหวัดตราด ภาคเหนือที่จังหวัดเชียงใหม่ ภาคใต้ที่จังหวัดภูเก็ต และภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดขอนแก่น

(๒) ด้านการพัฒนาองค์กร : สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งเสริมให้ส่วนราชการพัฒนาสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยดำเนินโครงการสร้างความรู้ในการปฏิบัติราชการ (๑ กรม ๑ ป้องกันโกง) ซึ่งให้ส่วนราชการระดับกรมจำนวน ๑๔๔ ส่วนราชการ และส่วนราชการระดับจังหวัด ๗๖ จังหวัด ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกระบวนการงาน เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริต รวมทั้งเสนอแนะให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ประจำกระทรวง เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการทำหน้าที่บูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในส่วนราชการ และเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ท. และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๓) ด้านการตรวจสอบ ฝ่ายระวังเชิงรุก : สำนักงาน ป.ป.ท. เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room) โดยเปิดสายด่วนรับเรื่องร้องเรียนการทุจริต “๑๒๐๖” เพื่อเป็นการบูรณาการการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนป้องกัน ปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จ นอกจากนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ยังได้จัดทำ เว็บไซต์ www.stopcorruption.go.th และติดตั้งตู้รับเรื่องร้องเรียนการทุจริต ทั่วประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนมีช่องทางในการร้องเรียน และมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอีกด้วย

(๔) ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด : สำนักงาน ป.ป.ท. เป็นเจ้าภาพหลัก บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ร่วมกันเร่งดำเนินคดีปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันที่อยู่ในความสนใจ และเผยแพร่ผลการดำเนินการต่อสาธารณะ เพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

(๕) การดำเนินการ...

(๕) การดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง : สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้ขับเคลื่อนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับแล้วเสร็จ และได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ นับตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นต้นมา รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมให้ข้าราชการยึดถือปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จรรยาข้าราชการ และประมวลจริยธรรมอีกด้วย

๑.๓.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกฯ ในระยะต่อไป ได้แก่

- การแต่งตั้งที่ปรึกษาพิเศษของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และจังหวัด ตลอดจนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของแต่ละหน่วยงาน
- การขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ประจำกระทรวง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและเป็นเครือข่ายสำคัญที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันภายในกระทรวง
- การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ระยะที่ ๒ (๑ กรม ๑ ป้องกันโกง) เพื่อรักษามาตรฐานการดำเนินงานให้โปร่งใสและเกิดความเชื่อมั่นของประชาชน และ
- การเสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยยึดหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม เพื่อให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบ หรือร่วมในกระบวนการใด ๆ อันจะทำให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่อง ที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญและเห็นควรให้รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี เป็นประจำ ประกอบกับควรมีการขยายผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกฯ ให้ บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมมากขึ้น โดยเฉพาะการเสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากจะเป็นการสร้างเครือข่ายความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน และ ทุกภาคส่วนในสังคมไทย ในการสร้างมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่โปร่งใส และป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงาน เชิงรุกดังกล่าวเป็นไปโดยสมบูรณ์ และบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายเร่งด่วนสำคัญของรัฐบาล ประกอบกับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐบาล ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวต้องมีความโปร่งใสเพื่อให้การใช้จ่ายเงินภาครัฐมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยยึดหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม สามารถใช้เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงสมควรได้รับการพิจารณาโดยเร็วที่สุด

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

โดยที่ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริต ได้กำหนดหลักการให้มีการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ โดยเฉพาะการเปิดให้บุคคลที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับการรับรอง สามารถเข้ามาเป็นผู้สังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ต้องดำเนินการโดยวิธีการที่เปิดเผย โปร่งใส และเที่ยงธรรม

ในการดำเนินการดังกล่าว เห็นควรให้มีวิธีการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๔.๑ ส่งเสริมผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐ เปิดเผยข้อมูลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเป็นรูปธรรม และให้มีการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันต่อผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานทุกราย

๔.๒ วางมาตรการให้บุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมที่ผ่านการคัดเลือกและได้รับการฝึกอบรมความรู้และทักษะที่จำเป็น รวมทั้งได้รับการรับรองอย่างเป็นระบบ สามารถเข้ามามีส่วนร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยให้มีบทบาทหน้าที่ ดังนี้

๔.๒.๑ สอดส่อง สังเกตการณ์ และเสนอแนะในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเชื่อมั่น

๔.๒.๒ ในกรณีที่พบว่ามีกรกระทำทุจริตหรือประพฤติมิชอบเกิดขึ้น ให้รีบแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ทั้งนี้ บุคคลดังกล่าวต้องรับผิดชอบต่อการกระทำใด ๆ ของตน ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งทางแพ่งและทางอาญา

๔.๓ จัดให้มีคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนการเสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการคัดเลือก คุณสมบัติ บทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้สังเกตการณ์ จัดทำบัญชีรายชื่อผู้สังเกตการณ์ซึ่งมีตัวแทนจากทุกภาคส่วน แยกตามรายสาขาวิชาชีพ และประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าวให้สาธารณชนรับทราบ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการคัดเลือกโครงการที่เข้าข่ายในการเปิดให้มีการให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น โครงการที่เป็นภารกิจหลักของหน่วยงาน โครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูง หรือโครงการที่สาธารณชนให้ความสนใจ เป็นต้น ตลอดจนประสานการทำงานร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำกับดูแลติดตามภาพรวมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

ในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น สมควรจัดทำเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

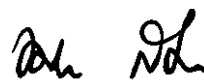
๕.๑ รับทราบผลการดำเนินการที่ผ่านมา ตามข้อ ๑.๓

๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดสาระสำคัญ และวิธีการดำเนินการตามข้อ ๔.

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มวิชาการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๔