

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๒๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ9296

รับที่ : ศ7371/56

วันที่ : 23 พ.ค. 56 เวลา : 14:26

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in Greater Mekong Subregion: IGM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๔๔) เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM)

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Center in the Greater Mekong Subregion: IGM) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบคำแถลงนโยบายการซื้อขายไฟฟ้าสำหรับการจัดตั้งตลาดซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Policy Statement on Regional Power Trade) ตามมติการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง GMS ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๓ ณ ประเทศฟิลิปปินส์ โดยกำหนดให้จัดทำร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายไฟฟ้า และการสร้างเครือข่ายสายส่งระหว่างรัฐบาล ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง (Inter-Governmental Agreement: IGA) เพื่อเป็นแนวทางในการจัดตั้งตลาดซื้อขายไฟฟ้า และการพัฒนาระบบเครือข่ายสายส่งเชื่อมโยงระหว่าง ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขงอย่างเป็นรูปธรรมในอนาคต

๑.๒ การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง (GMS Summit) ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจแนวทางการดำเนินงานตามข้อตกลงด้านการปฏิบัติการเพื่อการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระยะที่ ๑ [Memorandum of Understanding on the Guidelines for the Implementation of the Regional Power Trade Operating Agreement-Stage #๑ (MOU-๑)] เพื่อกำหนดแนวทางสำหรับการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคฯ ระยะที่ ๑ และต่อมาในการประชุม GMS Summit ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๑ ณ สปป. ลาว ได้มีการลงนาม Memorandum of Understanding on the Road Map for Implementing the Greater Mekong Subregion Cross Border Power Trading (MOU-๒) ซึ่งได้มีการกำหนดระยะเวลา (Timelines)

/เพื่อให้การ...

เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ในระยะที่ ๑ สัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อเตรียมการก้าวสู่ระยะที่ ๒ ของการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๑.๓ ในการประชุมคณะกรรมการประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Regional Power Trade Coordination Committee: RPTCC) ครั้งที่ ๑๐ - ๑๑ ได้เห็นชอบ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental Memorandum of Understanding for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM) เพื่อพัฒนาระบบสาธารณูปโภคด้านไฟฟ้าให้เชื่อมต่อกันระหว่างประเทศสมาชิกในการดำเนินการซื้อขายพลังงานไฟฟ้าระหว่างประเทศ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านพลังงานและเศรษฐกิจในระดับประเทศอย่างกว้างขวาง จึงต้องผ่านความเห็นชอบ และมีการลงนามเป็นลายลักษณ์อักษรโดยรัฐบาลของแต่ละประเทศสมาชิก

๑.๔ การประชุมคณะกรรมการ RPTCC ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ นครย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า ได้มีการหารือถึงความพร้อมของประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงในการลงนามในร่าง IGM สำหรับการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Regional Power Coordination Centre: RPCC) ซึ่งในเบื้องต้นมีประเทศสมาชิกจำนวน ๔ ประเทศที่พร้อมลงนามในร่าง IGM และต่อมาในการประชุมระดับรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ นครหนานหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน รัฐบาล ๔ ประเทศแม่น้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU) สำหรับสาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า และประเทศไทยไม่ได้ร่วมลงนาม เนื่องจากการดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศยังไม่แล้วเสร็จ

๑.๕ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM) และมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental Memorandum of Understanding for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไปตามนัยแห่งมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (รายละเอียดตามปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. การดำเนินการ

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่าก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ

/ประเทศ...

ประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องชี้แจงรายละเอียดของบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวต่อรัฐสภา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในลำดับต่อไป

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยได้มีความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้ากับประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) และได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจความร่วมมือการดำเนินการเพื่อการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงหลายฉบับ จนกระทั่งได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Regional Power Trade Coordination Committee: RPTCC) ซึ่งมีหน้าที่ในการดำเนินการผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศ (Regional Power Coordination Centre: RPCC) โดยได้มีการดำเนินการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM) เพื่อจัดตั้งศูนย์ RPCC ในการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

ทั้งนี้ในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลฯ ดังกล่าว ได้เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงที่มีความประสงค์จะขอเป็นสถานที่ตั้งศูนย์ RPCC จัดทำข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประเมินข้อเสนอที่แต่งตั้งโดยธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) และให้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวภายในกำหนดเวลา ปรากฏว่ามีประเทศสมาชิกจำนวน ๒ ประเทศ คือ สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศไทย ได้จัดทำข้อเสนอเพื่อขอเป็นสถานที่ตั้งศูนย์ดังกล่าว

เนื่องจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลดังกล่าวเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การจัดตั้งศูนย์ RPCC ในประเทศไทย ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงได้ดำเนินการเพื่อเสนอบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลฯ ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามนัยแห่งมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลฯ ดังกล่าว ต่อไป

๕. วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ

๕.๑ วัตถุประสงค์

การจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง มีจุดประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการที่เชื่อมต่อกันของระบบไฟฟ้าของประเทศสมาชิกให้มีความเป็นหนึ่งเดียวบนพื้นฐานของความยุติธรรมและโปร่งใสในการดำเนินงานของตลาดซื้อขายพลังงานไฟฟ้าในอนุภูมิภาค โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าโดยรวมของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงให้มีเสถียรภาพ มีความเชื่อถือได้ของพลังงานไฟฟ้า และมีความคุ้มค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวสามารถดำเนินการโดยพัฒนาให้มีความสมดุลระหว่างความหลากหลายของทรัพยากรด้านพลังงานที่มีในอาณาเขตพื้นที่ของประเทศสมาชิก ความร่วมมือทางด้านพลังงานในระยะยาว การส่งจ่ายพลังงานไฟฟ้าระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการขยายขอบเขตการซื้อขายพลังงานไฟฟ้าข้ามพรมแดน เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนในประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๕.๒ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ

๕.๒.๑ อำนาจหน้าที่

๕.๒.๑.๑ ประสานความร่วมมือในการจัดทำกรอบการดำเนินการพัฒนาด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับ และด้านเทคนิค รวมถึงประเด็นอื่นๆ ที่ประเทศสมาชิกมีความเห็นพ้องถึงความสำคัญต่อการ

/พัฒนา...

พัฒนาตลาดซื้อขายไฟฟ้า โดยอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (ศูนย์ RPCC) ต่อการดำเนินการดังกล่าวมี ดังนี้

(๑) จัดทำและปรับปรุงข้อมูลการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับระบบไฟฟ้า เพื่อใช้ในการวางแผนการปฏิบัติงานของระบบไฟฟ้า

(๒) พัฒนาและปรับปรุงระบบจัดเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในการติดตามการดำเนินกิจกรรมการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

(๓) พัฒนาและจัดให้มีกิจกรรมการพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรของประเทศสมาชิกเพื่อรองรับการพัฒนากิจกรรมการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคตามความจำเป็น

(๔) ให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้น

(๕) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างศูนย์ RPCC และองค์กรอื่นๆ

(๖) ให้ความเห็น และคำแนะนำต่อมาตรการเสริมสร้างการพัฒนาทางด้านสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนพร้อมไปกับการดำเนินกิจกรรมการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๕.๒.๑.๒ สนับสนุนและติดตามการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการด้านระบบส่งจ่ายไฟฟ้าแห่งชาติ (National Transmission System Operators: TSOs) หรือหน่วยงานการไฟฟ้าในประเทศสมาชิกต่อการปฏิบัติการต่างๆ ดังนี้

(๑) จัดเตรียมหลักเกณฑ์ร่วมเพื่อใช้ในการวางแผนปฏิบัติงาน มาตรฐานร่วมทางด้านเทคนิคสำหรับความน่าเชื่อถือของการปฏิบัติงานด้านระบบไฟฟ้า คุณภาพของพลังงานไฟฟ้าในระบบส่งไฟฟ้าที่เชื่อมต่อกัน รวมทั้งการปฏิบัติงานด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) ให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการพัฒนาโครงการก่อสร้างสายส่งที่ ต้องมีการดำเนินการอย่างเร่งด่วนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง การพัฒนามาตรฐานการวัดเพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการวางแผน รวมทั้งการปฏิบัติงานของระบบไฟฟ้ากำลังที่เชื่อมต่อกันในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ตรวจสอบให้การปฏิบัติการเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งตรวจสอบดูแลระบบการสื่อสาร และการส่งผ่านข้อมูลให้มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อปรับปรุงความน่าเชื่อถือของพลังงานไฟฟ้าที่ส่งผ่านระบบส่งไฟฟ้าผ่านพรมแดนของประเทศสมาชิก

(๔) พัฒนาเป้าหมายร่วมสำหรับกิจกรรมการซื้อขายไฟฟ้า รวมทั้งการจัดตั้งตลาดซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๕.๓ การเงิน

งบประมาณการดำเนินงานของศูนย์ RPCC ประกอบด้วยเงินที่ได้รับจากประเทศสมาชิก โดยศูนย์ RPCC สามารถรับเงินที่ได้จากการบริจาค และแหล่งอื่นๆ สำหรับใช้ในการดำเนินงาน การลงทุน และการศึกษาวิจัย อย่างไรก็ตามเงินที่ได้รับจากการบริจาค จะต้องไม่มีผลต่อการตัดสินใจการดำเนินงานของศูนย์ RPCC

๕.๔ สิทธิพิเศษและความคุ้มครอง

(๑) ศูนย์ RPCC จะมีสถานะเป็นองค์กรนานาชาติ

(๒) องค์กร (ศูนย์ RPCC) ผู้อำนวยการศูนย์ RPCC และเจ้าหน้าที่ศูนย์ RPCC จะได้รับสิทธิพิเศษและความคุ้มครองเท่าที่จำเป็นในการดำเนินการอย่างอิสระตามภารกิจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้

(๓) สิทธิพิเศษและความคุ้มครองตามกฎหมายใน IGM จะระบุไว้ใน Headquarters Agreement with the host government

๕.๕ การอนุมัติและการมีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ

(๑) IGM ฉบับนี้จะต้องได้รับการอนุมัติ และยอมรับจากรัฐบาลของแต่ละประเทศสมาชิก ตามขั้นตอนการดำเนินงานตามระเบียบอย่างเป็นทางการ โดยรัฐบาลของแต่ละประเทศสมาชิกจะต้องดำเนินการแจ้งผลการอนุมัติให้แก่รัฐบาลของประเทศสมาชิกอื่นๆ ทราบอย่างเป็นทางการ

(๒) IGM ฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการระหว่างประเทศสมาชิกที่ได้ผ่านการอนุมัติ และยอมรับใน IGM ฉบับนี้ภายหลังจากที่ประเทศสมาชิกชาติที่ ๔ ได้รับรองการอนุมัติและยอมรับใน IGM แล้ว

๕.๖ ประโยชน์ของความร่วมมือด้านการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

(๑) ช่วยเพิ่มทางเลือกการจัดหาและเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย จาก การสามารถซื้อขายพลังงานไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

(๒) ช่วยลดราคาค่าไฟฟ้าภายในประเทศ เนื่องจากการแข่งขันทางด้านราคา และการลดการลงทุนในส่วนกำลังผลิตสำรองของประเทศ

(๓) ช่วยขยายโอกาสการลงทุนในธุรกิจให้กับประเทศไทย ซึ่งเป็นผลพลอยได้จากการขยายตัวของตลาดซื้อขายไฟฟ้าในอนาคต เช่น การลงทุนด้านโรงไฟฟ้า การลงทุนด้านสายส่งไฟฟ้า และการลงทุนด้านการบำรุงรักษา

(๔) ช่วยลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล โดยใช้พลังงานไฟฟ้าจาก เขื่อนในประเทศเพื่อนบ้าน

(รายละเอียดบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้า ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (IGM) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๖.๑ ร่างความตกลง IGM เป็นความตกลงระดับรัฐบาล เพื่อจัดตั้งศูนย์ RPCC และกำหนดให้ RPCC มีสถานะเป็นนิติบุคคล (Legal Personality) และมีความสามารถทางกฎหมาย โดยมีหน้าที่หลักในการ ประสานงานให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามกรอบความร่วมมือด้านเทคนิคและการจัดการซื้อขายไฟฟ้า ตลอดจนเป็นตัวแทนเพื่อรักษาผลประโยชน์ร่วมของประเทศสมาชิกในการซื้อขายไฟฟ้า ซึ่งจะลงนามโดยผู้แทนของรัฐบาลจาก ๖ ประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงดังกล่าวจึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๖.๒ ประเด็นว่าด้วยร่างความตกลง IGM เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวข้องกับข้อ ๒ และข้อ ๑๓ ของ ร่างความตกลง IGM ที่กำหนดให้ RPCC มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลที่เป็นอิสระ มีความเป็นกลาง และมีสภาพนิติบุคคล ประเทศที่เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ขององค์การฯ มีพันธกิจที่จะต้องให้สถานะทางกฎหมายแก่ RPCC ตามกฎหมายภายใน และจะต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การฯ ผู้อำนวยการบริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์การฯ โดยจะระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยสำนักงานใหญ่ขององค์การระหว่างประเทศ (Headquarters Agreement) จะจัดทำขึ้นระหว่าง RPCC กับรัฐบาลของประเทศที่ตั้งสำนักงานใหญ่ต่อไป ซึ่งในปัจจุบันคณะกรรมการ ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Regional Power Trade Coordination Committee : RPTCC) ยังไม่ได้ตกลงกันว่าที่ตั้งสำนักงานใหญ่ขององค์การฯ จะตั้งอยู่ในประเทศไทย

ทั้งนี้ ในอนาคตหากได้มีการตกลงที่จะจัดตั้งศูนย์ RPCC ขึ้นในประเทศไทย รัฐบาลไทย จะต้องจัดทำความตกลงว่าด้วยสำนักงานใหญ่กับ RPCC อีกฉบับหนึ่งแยกจากกัน เพื่อยอมรับให้ RPCC มีสภาพ นิติบุคคลในประเทศไทย และได้อุปโภคเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ดังนั้น ร่างความตกลง IGM จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ จะต้องออกพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา

๖.๓ ประเด็นว่าด้วยร่างความตกลง IGM ซึ่งกำหนดให้จัดตั้งศูนย์ RPCC เป็นเรื่องที่มีผลกระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือไม่ เป็นประเด็นที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย – ญี่ปุ่น ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลง IGM เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ เจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่ระบุไว้ในวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ จะต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวมทั้งเสนอกรอบเจรจา และ ชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๗.๑ อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Center in the Greater Mekong Subregion: IGM) และนำเสนอบันทึกความ เข้าใจดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้บันทึกความเข้าใจฯ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่มีการลงนาม

๗.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มอบหมายร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวข้างต้น

๗.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมอบหมาย ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔