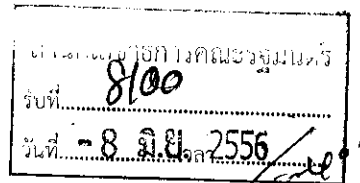


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๔/๑๔๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ (๒/เลข ๐๐๐ ลก)

๓) มิถุนายน ๒๕๕๖

๐๙.๕๐๔.๑
๖.๕๐๔.๑

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้า
ระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment
of the Regional Power Coordination Centre in Greater Mekong Subregion: IGM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๓๒๐๕
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามบันทึก
ความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศ
ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional
Power Coordination Centre in Greater Mekong Subregion: IGM) ที่กระทรวงพลังงานเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๐ มิถุนายน
๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณามติความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของประเทศในอนุภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขง มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขง (Regional Power Coordination Center: RPCC) ทำหน้าที่ประสานความร่วมมือ
ระหว่างประเทศภาคีในการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือด้านกฎระเบียบและเทคนิคเกี่ยวกับ
การซื้อขายไฟฟ้า รักษาผลประโยชน์ร่วมของประเทศภาคีในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายไฟฟ้า
และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในด้านไฟฟ้าของประเทศภาคีเพื่อเชื่อมต่อระบบ
ไฟฟ้าระหว่างกัน RPCC มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการ
ของคณะกรรมการ RPCC โดย RPCC ผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน
ตามที่กำหนดไว้ในความตกลงจัดตั้งสำนักงานใหญ่ (Headquarters Agreement) ซึ่งจะดำเนินการระหว่าง
RPCC กับรัฐบาลของประเทศที่ตั้งสำนักงานใหญ่ต่อไป ส่วนประเทศภาคีจะต้องสนับสนุนค่าใช้จ่าย

สำหรับการดำเนินการของ RPCC ตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด แสดงถึงเจตนาก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ บันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่บันทึกความเข้าใจฯ มีข้อกำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันให้แก่ RPCC ผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่ ซึ่งหาก RPCC ได้จัดตั้งขึ้นในประเทศไทย จะทำให้ประเทศไทยมีความผูกพันที่ต้องมีกฎหมายรับรองให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ RPCC และบุคลากรดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เนื่องจากผู้ที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th