



ที่ กษ ๑๒๐๕/๑๙๙๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ มิถุนายน

๒๕๕๖

1

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๑ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ กำหนดว่า
“รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ที่ดิน.....

(๒) กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกร
มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมอย่างทั่วถึงโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่น รวมทั้ง
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อให้เกษตรกรมีน้ำใช้อย่างพอเพียงและเหมาะสมแก่การเกษตร

(๓) ฯลฯ ”

๑.๒ ในปัจจุบันยังมีเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกิน
ร้องขอที่ดินทำกินอีกเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน
หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพโดยการปฏิรูปที่ดิน ได้ตระหนักถึง
ความเดือดร้อนของเกษตรกร จึงได้กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือโดยการดำเนินการโครงการ
จัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน ตลอดจนการพิจารณาจัดหาที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกร
ตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยการจัดซื้อที่ดินโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมมาจัดให้เกษตรกรได้เช่า หรือเช่าซื้อ เพื่อให้มีที่ดินทำกินเพียงพอแก่การครองชีพ
และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการดำเนินการให้เกษตรกรมีสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบอาชีพ
เกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๑.๓ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่
๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร
ผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้ ส.ป.ก.รับเรื่องกลุ่มเกษตรกรร้องขอที่ดินทำกิน ทั้งในกรณีที่ร้องขอ ส.ป.ก.โดยตรง
หรือหน่วยงานอื่นส่งเรื่องให้ นำมาตรวจสอบกับฐานข้อมูลเกษตรกรของ ส.ป.ก.ว่ามีรายชื่อซ้ำซ้อนกับ
เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.หรือไม่ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
(ส.ป.ก.จังหวัด) ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบคุณสมบัติการมีที่ดินทำกินและเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนจริง
เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) พิจารณาเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือ
และการจัดหาที่ดินมารองรับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ ๑.๔ เพื่อให้การ ...

๑.๔ เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นไปโดยรัดกุม รวดเร็ว ส.ป.ก.ได้มีคำสั่ง ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมท้ายคำสั่งนี้ในการจัดซื้อที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๕ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนการจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินที่เสนอขายที่ดินให้ ส.ป.ก.โดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื้อที่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ไร่ งบประมาณ ๑,๖๕๕ ล้านบาท เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรโดยการเช่า หรือเช่าซื้อ

๑.๖ ส.ป.ก.ได้นำรายละเอียดแผนการจัดซื้อที่ดินจังหวัดอ่างทองเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่ง อกก.คจ. มีมติเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน ในท้องที่อำเภอโพธิ์ทอง อำเภอป่าโมก อำเภอวิเศษชัยชาญ และอำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๙๘ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๘๖-๐-๐๓๖.๖๐ ไร่ วงเงินการจัดซื้อที่ดิน ๑๐๕,๘๕๑,๓๖๒ บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสามร้อยหกสิบสองบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๗ คปก.ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินที่ อกก.คจ.เห็นชอบและอนุมัติในหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอ่างทอง เพื่อให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินให้มีที่ดินทำกิน และสอดคล้องนโยบายของรัฐบาลในการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๓.๒ เจ้าของที่ดินที่สัญญาจะซื้อจะขายที่ดินกับ ส.ป.ก.ไว้อาจเปลี่ยนแปลงไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. หากเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้เวลานาน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะมีผลให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินผู้เสนอขายได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และสามารถนำมาจัดให้

/ เกษตรกร ...

เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินโดยการเช่า เช่าซื้อ ต่อไป ซึ่งเกษตรกรมีโอกาสดำเนินการสิทธิในที่ดินอันจะทำให้การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินบรรลุวัตถุประสงค์ เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง

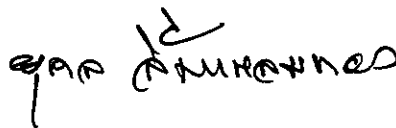
๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน หรือร่างพระราชกฤษฎีกาที่ต้องกำหนดแนวเขตที่ดิน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการตรากฎหมายและปัญหาในการดำเนินการเมื่อกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางให้ได้ข้อยุติ ก่อนว่าแนวเขตในการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น ส.ป.ก.จึงได้ประสานไปยังสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดอ่างทองเพื่อตรวจสอบแนวเขตที่ดิน ปรากฏว่า ไม่ทับซ้อนกับแนวเขตตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง ตามหนังสือสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง ที่ กษ ๐๓๐๘.๐๗/๐๑๔๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ คือ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลสองครีษ ตำบลบางเจ้าฉ่า ตำบลทางพระ ตำบลโคกพุทรา ตำบลอ่างแก้ว อำเภอโพธิ์ทอง ตำบลไชโย ตำบลหลักฟ้า ตำบลชะโงก ตำบลราชสถิตย์ ตำบลจรเข้ร้อง ตำบลชัยฤทธิ์ อำเภอไชโย ตำบลห้วยคันแหลน อำเภอวิเศษชัยชาญ และตำบลโรงช้าง ตำบลบางเสด็จ อำเภอป่าโมก จังหวัดอ่างทอง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิมห์ทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

บัญชีเอกสารแนบ

๑. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๓. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖
๔. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และบัญชีรายละเอียดที่ดินเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขออนุมัติให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่ อำเภอโพธิ์ทอง อำเภอป่าโมก อำเภอวิเศษชัยชาญ อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง ที่ กษ ๐๓๐๘.๐๗/๐๑๔๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลองครักษ์ ตำบลบางเจ้าฉ่า ตำบลทางพระ ตำบลโคกพุทรา ตำบลอ่างแก้ว อำเภอโพธิ์ทอง ตำบลไชโย ตำบลหลักฟ้า ตำบลชะไว ตำบลราชสถิตย์ ตำบลจรเข้ร้อง ตำบลชัยฤทธิ์ อำเภอไชโย ตำบลห้วยคันแหลน อำเภอวิเศษชัยชาญ และตำบลโรงช้าง ตำบลบางเสด็จ อำเภอป่าโมก จังหวัดอ่างทอง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด