

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๒ / ๓๑๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส9549 ๘๑๑  
วันที่ : ๘8757/56 ๕๐.  
วันที่ : 20 มิ.ย. 56 เวลา : 14:16

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒/๕๘  
๒๐ มิ.ย. ๕๖  
๑๕.๒๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖  
๒. หลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบ  
ประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ  
๓. หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงขอรายงานผลการประชุม กนร. ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย การพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ กนร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและติดตาม การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจคล่องตัว มีประสิทธิภาพและคุณภาพ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ตามความจำเป็นได้ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

## ๒. สารสำคัญของเรื่อง

การประชุม กนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบ ประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

๒.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยมีการแบ่งกลุ่มรัฐวิสาหกิจออกเป็นแต่ละประเภท และเชื่อมโยง ระบบแรงจูงใจ (Incentive System) เป็นส่วนหนึ่งในโครงสร้างของระบบประเมินผลฯ ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า ระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินของพนักงานและ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการและอาจไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เช่น การไม่มีแรงจูงใจสำหรับการดำเนินการที่ดีขึ้นของรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะและประสบผลขาดทุน และ ความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง เป็นต้น

/๒.๑.๒ คณะกรรมการ...

๒.๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งรัดพิจารณาให้ได้ข้อสรุปในเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการคลังปรับปรุงระบบแรงจูงใจสำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีการควบคุมราคาสินค้าและบริการจนประสบภาวะขาดทุน เนื่องจากการไม่ได้รับการจัดสรรโบนัสอาจเป็นสาเหตุทำให้ขาดแรงจูงใจในการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒.๑.๓ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ศึกษาและวิเคราะห์ระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลฯ รวมถึงได้รวบรวมข้อมูลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง และระดมความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิหน่วยงานเจ้าสังกัด และผู้เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อจัดทำร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลฯ โดยได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในร่างหนังสือถึงคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เพื่อพิจารณาแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๔.๓/๗๔๗๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม สคร. ได้รับการประสานจากฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ให้เสนอร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจฯ เพื่อ กนร. พิจารณาควบคู่ไปกับการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

๒.๑.๔ สคร. ได้เสนอเรื่องการปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ให้ กนร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่ง กนร. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจตามที่ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เสนอ ดังนี้

๑) กำหนดกลุ่มรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลฯ เพื่อให้สอดคล้องการดำเนินงานและรูปแบบระบบแรงจูงใจที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภท ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ รัฐวิสาหกิจประเภทที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

กลุ่มที่ ๒ รัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดสรรโบนัสให้พนักงานได้เมื่อมีกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสเนื่องจากมีกำไรจากการดำเนินงาน ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)\* บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)\* บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ องค์การจัดการน้ำเสีย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต องค์การสุรา กรมสรรพสามิต โรงพิมพ์ตำรวจ บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด องค์การตลาด องค์การเภสัชกรรม การทางพิเศษแห่งประเทศไทย บริษัท ขนส่ง จำกัด การท่าเรือแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ธนาคารออมสิน ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์\*\* สำนักงานธนาคุณเคราะห์ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การสะพานปลา องค์การสวนยาง องค์การคลังสินค้า องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

กลุ่มที่ ๓ รัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดสรรโบนัสให้พนักงานได้เมื่อมีผลการประเมินสูงกว่าเป้าหมาย เช่น รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะและประสบผลขาดทุน ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย\*\*\*

กลุ่มที่ ๔ รัฐวิสาหกิจประเภทที่มีวัตถุประสงค์ในการให้การส่งเสริมกิจกรรมด้านต่างๆ โดยไม่มุ่งผลกำไร และดำเนินการโดยได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเป็นหลัก ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และองค์การสวนสัตว์

กลุ่มที่ ๕ รัฐวิสาหกิจประเภทจ่ายโบนัสพนักงานคงที่ ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

กลุ่มที่ ๖ รัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้ระบบแรงจูงใจด้านโบนัสพนักงานที่มีลักษณะเฉพาะ ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ทั้งนี้การปรับเปลี่ยนรายชื่อรัฐวิสาหกิจหรือการกำหนดกลุ่มของรัฐวิสาหกิจที่เริ่มเข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ในอนาคตให้เป็นไปตามที่ สคร. เห็นชอบ

๒) กำหนดให้มีแรงจูงใจที่เป็นตัวเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะและประสบผลขาดทุน เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นต้น โดยพิจารณาจากผลการประเมินตามการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเปรียบเทียบกับค่าเป้าหมาย

๓) กำหนดเงื่อนไขในการจัดสรรโบนัสของรัฐวิสาหกิจ โดยรวบรวมจากมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และปรับปรุงเพิ่มเติมในบางประเด็น ดังนี้

(๑) ให้วิธีการคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ สคร. กำหนด โดยการจัดสรรโบนัสของพนักงานและลูกจ้างประจำเป็นดังนี้

| โบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำ |                                        |                                |                                                        |                                          |                      |                                                                                  |                                                           |
|-----------------------------|----------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| ผลการประเมิน (คะแนน)        | กลุ่ม ๒<br>(ร.ส. หัวใจในระบบประเมินผล) |                                | กลุ่ม ๓*<br>(ร.ส. ที่ให้บริการสาธารณะและประสบผลขาดทุน) | กลุ่ม ๔<br>(ร.ส. ส่งเสริม/ไม่มุ่งผลกำไร) |                      | กลุ่ม ๕<br>(ร.ส. โบนัสคงที่)                                                     | กลุ่ม ๖<br>(ร.ส. ที่มีลักษณะเฉพาะ ได้แก่ ธพว. และ ธ.ก.ส.) |
|                             | % กำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส              | ไม่เกินเท่าของเงินเดือนค่าจ้าง | ไม่เกินเท่าของเงินเดือนค่าจ้าง                         | ๔.๑ โบนัสคงที่ตามผลการประเมิน            | ๔.๒ โบนัสเชิงพาณิชย์ | ได้แก่ กฟน. สลากฯ ธสน. บวท.                                                      | ไม่เกินเท่าของเงินเดือนค่าจ้าง                            |
| ๕.๐                         | ๑๑.๐๐                                  | ๘.๐                            | ๑.๐๐                                                   | ๒.๐๐                                     | จ่ายตาม ร.ส. กลุ่ม ๒ | ถือปฏิบัติการจ่ายโบนัสพนักงานตามที่เคยจ่ายอยู่เดิมไปก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง | ๗.๐                                                       |
| ๔.๕                         | ๑๐.๕๐                                  | ๗.๐                            | ๐.๗๕                                                   | ๑.๕๐                                     |                      |                                                                                  | ๖.๕                                                       |
| ๔.๐                         | ๑๐.๐๐                                  | ๖.๐                            | ๐.๕๐                                                   | ๑.๐๐                                     |                      |                                                                                  | ๖.๐                                                       |
| ๓.๕                         | ๙.๕๐                                   | ๕.๕                            | ๐.๕๐                                                   | ๐.๗๕                                     |                      |                                                                                  | ๕.๕                                                       |
| ๓.๐                         | ๙.๐๐                                   | ๕.๐                            | ไม่มีโบนัส                                             | ๐.๕๐                                     |                      |                                                                                  | ๕.๐                                                       |
| ๒.๕                         | ๘.๕๐                                   | ๔.๕                            | ไม่มีโบนัส                                             | ไม่มีโบนัส                               |                      |                                                                                  | ๔.๕                                                       |
| ๒.๐                         | ๘.๐๐                                   | ๔.๐                            | ไม่มีโบนัส                                             | ไม่มีโบนัส                               |                      |                                                                                  | ๔.๐                                                       |
| ๑.๕                         | ๗.๕๐                                   | ๓.๐                            | ไม่มีโบนัส                                             | ไม่มีโบนัส                               |                      |                                                                                  | ๓.๐                                                       |
| ๑.๐                         | ๗.๐๐                                   | ๒.๐                            | ไม่มีโบนัส                                             | ไม่มีโบนัส                               |                      |                                                                                  | ๒.๐                                                       |
|                             |                                        |                                |                                                        | รวมได้ ๔.๑ + ๔.๒                         |                      |                                                                                  | วงเงินไม่เกิน ๔๐% ของกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส              |

หมายเหตุ

\* เงื่อนไขการจ่ายโบนัส ร.ส. กลุ่ม ๓

- ผลประเมินทุกหัวข้อย่อยต้องไม่ต่ำกว่า ๓.๐

- การคำนวณวงเงินใช้จำนวนเท่าในระดับค่าของแต่ละช่วงของผลประเมิน

- ร.ส. ต้องเสนอมาตรการลดค่าใช้จ่ายเพื่อให้การจ่ายโบนัสไม่มีผลกระทบต่อผลขาดทุนขององค์กรโดยจะใช้ในการติดตามและประเมินผลต่อไป

- ในปีนี้ ร.ส. กลุ่ม ๓ มีกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสให้ใช้หลักเกณฑ์การจ่ายตาม ร.ส. กลุ่ม ๒

/(๒) การจัดสรร...

(๒) การจัดสรรโบนัสของรัฐวิสาหกิจจะกระทำได้ เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองงบการเงินแล้ว และต้องได้รับการอนุมัติการจัดสรรโบนัสจาก สคร.

(๓) ห้ามมิให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินในลักษณะเดียวกันกับโบนัส ไม่ว่าจะจ่ายจากงบทำการของรัฐวิสาหกิจหรือจากแหล่งเงินอื่นใด

(๔) ให้รัฐวิสาหกิจกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสภายในวงเงินโบนัสที่ได้รับอนุมัติให้แก่พนักงานและลูกจ้างประจำของรัฐวิสาหกิจ ตามผลการปฏิบัติงานที่อิงจากผลการประเมินประจำปี

๔) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ เฉพาะในส่วนที่เชื่อมโยงการกำหนดวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือนกับผลการประเมิน โดยให้รัฐวิสาหกิจกำหนดวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี โดยพิจารณาถึงสภาพภาพขององค์กร และให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือนที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจโดยละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## ๒.๒ อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๒.๒.๑ ในปัจจุบันกรรมการรัฐวิสาหกิจจะได้รับเบี้ยประชุม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยกำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับเบี้ยประชุม ดังนี้

| กลุ่มรัฐวิสาหกิจ                                                      | เบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจรายครั้งไม่เกิน<br>(บาท : คน : ครั้ง) |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| กลุ่มที่ ๑ : รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่                                      | ๓๐,๐๐๐                                                             |
| กลุ่มที่ ๒ : รัฐวิสาหกิจขนาดปานกลาง                                   | ๘,๐๐๐                                                              |
| กลุ่มที่ ๓ : รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก                                      | ๖,๐๐๐                                                              |
| กลุ่มที่ ๔ : รัฐวิสาหกิจกลุ่มสถาบันการเงิน                            | ๓๐,๐๐๐                                                             |
| กลุ่มที่ ๕ : รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียน<br>ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย | เป็นไปตาม<br>มติที่ประชุมผู้ถือหุ้น                                |

### หมายเหตุ

\* รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมได้ไม่เกินเดือนละ ๑ ครั้ง เฉพาะกรรมการที่เข้าร่วมประชุม

สำหรับกรณีที่กรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการชุดย่อยให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเท่ากับเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยหากกรรมการรัฐวิสาหกิจท่านใดได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการชุดย่อยอื่นๆ มากกว่า ๑ คณะ ก็ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพียงคณะใดคณะหนึ่งเท่านั้น สำหรับกรรมการอื่นๆ ที่ได้รับแต่งตั้งจากบุคคลภายนอกให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งสูงสุดไม่เกินครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยจ่ายเฉพาะครั้งที่มาประชุม

๒.๒.๒ จากการที่รัฐวิสาหกิจมีภารกิจที่จะต้องสร้างมูลค่าเพิ่มของกิจการ ทำให้รัฐวิสาหกิจมีขอบเขตในการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้น โดยสามารถพิจารณาได้จากขนาดของสินทรัพย์ การลงทุน และความซับซ้อนในการดำเนินงาน เป็นต้น ทำให้กรรมการรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลและวางนโยบายการบริหารองค์กรให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศของรัฐบาลมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น อีกทั้งต้องใช้ความรู้ความสามารถและมีความเสี่ยงที่ต้องรับผิดชอบต่อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอันเนื่องมาจากหน้าที่ตามกรอบภารกิจ จึงสมควรได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเทียบเคียงภาคเอกชนได้ระดับหนึ่ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้กรรมการที่มีคุณภาพ

๒.๒.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังรับประเด็นอภิปรายและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ให้กระทรวงการคลังศึกษาแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบ และเสนอ กนร. เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๔ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบและเสนอ กนร. ให้ได้ข้อยุติแล้วจึงเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒.๕ สคร. ได้พิจารณาจัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจเพื่อกำหนดอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการโดยพิจารณาจากการประเมินค่างานของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก โดยปัจจัยต่างๆ ในการประเมินค่างานของรัฐวิสาหกิจจะคำนึงถึงคุณภาพของจำนวนปัจจัยเชิงปริมาณและตัวแปรเชิงคุณภาพ โดยมีปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณา ได้แก่ รายได้ สินทรัพย์ การแสวงหารายได้ การแข่งขันด้านสินค้าและบริการ ความหลากหลายของประเภทธุรกิจ สินค้า และบริการ จำนวนพนักงาน ขั้นตอนการผลิตซับซ้อนหรือใช้เทคโนโลยีสูง และผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

๒.๒.๖ สคร. ในฐานะผู้อำนวยการ กนร. ได้เสนอเรื่องหลักเกณฑ์อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจให้ กนร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่ง กนร. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบร่างตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เสนอ โดยให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนสำหรับคณะกรรมการชุดย่อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่นที่แต่งตั้งจากบุคคลภายในของรัฐวิสาหกิจตามความเห็นของผู้แทนคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๒) ให้ความเห็นชอบการจัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจ อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชด้อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น ดังนี้

(๑) การจัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจ

กลุ่มที่ ๑ รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การ เภสัชกรรม การเคหะแห่งชาติ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การ ท่าเรือแห่งประเทศไทย โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กลุ่มที่ ๒ รัฐวิสาหกิจขนาดปานกลาง ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัท ขนส่ง จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ องค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานกองทุน สงเคราะห์การทำสวนยาง การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ สำนักงานธนาคุณเคราะห์ องค์การสุรา กรมสรรพสามิต องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และองค์การคลังสินค้า

กลุ่มที่ ๓ รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก ได้แก่ บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด องค์การสวนยาง องค์การสวนสัตว์ องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การสะพานปลา องค์การตลาด สถาบันการบินพลเรือน โรงพิมพ์ตำรวจ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต และบริษัท สหโรงแรมไทย จำกัด

กลุ่มที่ ๔ รัฐวิสาหกิจกลุ่มสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

กลุ่มที่ ๕ รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน)

(๒) อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

| กลุ่มรัฐวิสาหกิจ                                                      | ค่าตอบแทนรายเดือนไม่เกิน<br>(บาท : คน : เดือน) | เบี้ยประชุมรายครั้งไม่เกิน<br>(บาท : คน : ครั้ง) |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| กลุ่มที่ ๑ : รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่                                      | ๑๐,๐๐๐                                         | ๑๐,๐๐๐                                           |
| กลุ่มที่ ๒ : รัฐวิสาหกิจขนาดปานกลาง                                   | ๘,๐๐๐                                          | ๘,๐๐๐                                            |
| กลุ่มที่ ๓ : รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก                                      | ๖,๐๐๐                                          | ๖,๐๐๐                                            |
| กลุ่มที่ ๔ : รัฐวิสาหกิจกลุ่มสถาบันการเงิน                            | ๑๐,๐๐๐                                         | ๑๐,๐๐๐                                           |
| กลุ่มที่ ๕ : รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียน<br>ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย | เป็นไปตาม<br>มติที่ประชุมผู้ถือหุ้น            |                                                  |

(๓) หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชุดย่อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น

กำหนดให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ย  
ประชุมให้แก่กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการชุดย่อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น  
ที่แต่งตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๓.๑) กรณีคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้กรรมการได้รับค่าตอบแทน  
รายเดือนและเบี้ยประชุม ดังนี้

(๓.๑.๑) ค่าตอบแทนรายเดือน : ตามอัตราที่คณะรัฐมนตรี  
กำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่กรรมการรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งไม่เต็มเดือนให้จ่ายค่าตอบแทนรายเดือนตามสัดส่วน  
ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งและโดยที่ประธานกรรมการเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะที่เป็นผู้นำของคณะกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องเสริมสร้างคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เป็นคณะกรรมการที่มีประสิทธิผล รวมถึงมี  
ภาระหน้าที่ในการพิจารณาจัดเรื่องเข้าวาระการประชุม จัดให้มีการประสานงานระหว่างคณะกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจและฝ่ายจัดการ เพื่อให้บทบาทการกำกับดูแลของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและบทบาทการ  
ปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารมีความชัดเจนและเข้าใจกันเป็นอย่างดี ประกอบกับตามหลักการและแนวทางการ  
กำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๒ ข้อ ๓.๖ เรื่อง ความมีประสิทธิภาพของคณะกรรมการและการจัดตั้ง  
คณะอนุกรรมการ กำหนดว่า ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจไม่ควรเป็นประธานหรือสมาชิกในคณะอนุกรรมการใดๆ  
ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับค่าตอบแทนรายเดือนเป็น ๒ เท่าของกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจ

(๓.๑.๒) เบี้ยประชุม : ตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยจ่าย  
เป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน

(๓.๒) กรณีคณะกรรมการชุดย่อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น  
ที่แต่งตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

(๓.๒.๑) กรณีเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ : ให้ได้รับเบี้ยประชุม  
เป็นรายครั้งในอัตราเท่ากับเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ เฉพาะกรรมการที่มาประชุม ทั้งนี้ ให้กรรมการ  
รัฐวิสาหกิจได้รับเบี้ยประชุมคณะกรรมการชุดย่อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น รวมแล้วไม่เกิน ๒ คณะ  
คณะละไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน

(๓.๒.๒) กรณีเป็นบุคคลภายนอก : ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง  
ในอัตราไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท เฉพาะกรรมการที่มาประชุม

(๓.๒.๓) กรณีเป็นบุคลากรภายในของรัฐวิสาหกิจ

(๑) กรณีคณะกรรมการชด้อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่นที่มีใช้กรณีตามข้อ (๒) ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งในอัตราครั้งละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท เฉพาะกรรมการที่มาประชุม

(๒) กรณีคณะกรรมการชด้อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่นที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจ ไม่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน เนื่องจากถือเป็นการปฏิบัติงานในหน้าที่

(๓.๓) ในการจ่ายเบี้ยประชุมให้ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการได้รับเบี้ยประชุมสูงกว่ากรรมการในอัตราร้อยละ ๒๕ และ ๑๒.๕ ของเบี้ยประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ กรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับภาระภาษีเงินได้เอง

(๓.๔) สำหรับบริษัทลูกและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่แล้ว ให้ถือปฏิบัติตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่แต่ละแห่งใช้อยู่ตามเดิม แต่ทั้งนี้ หากยังไม่มีหลักเกณฑ์ถือปฏิบัติ หรือจะจัดตั้งขึ้นใหม่และมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้กำหนดอัตราไม่เกินรัฐวิสาหกิจแม่ โดยให้ขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

๓) อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมข้างต้นเป็นอัตราขั้นสูงสุดในการพิจารณากำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชด้อย/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่น ซึ่งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะต้องพิจารณาถึงฐานะการเงินและความสามารถในการจ่ายขององค์กรเป็นหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณ ขอให้พิจารณาถึงความเหมาะสมและภาระของงบประมาณประกอบด้วย เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กร

๔) ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกำกับกำกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การพัฒนาการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจดียิ่งขึ้น และให้สามารถเทียบได้กับมาตรฐานสากล

๕) ให้มีผลใช้บังคับถัดจากเดือนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

### ๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการพิจารณาและมติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

๓.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่อง การปรับปรุงระบบแรงจูงใจในส่วนของค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

๓.๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจ ตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๐๗

น.ส. พิกุล