

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๙๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9438

รับที่ : ๘8259/56

วันที่ : 10 มิ.ย. 56 เวลา : 11:22

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. ๘/๑๕1
วันที่ 10 มิ.ย. 56
เวลา 11:30 H

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการต่างประเทศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการเดินทางไปราชการ

ตามที่ได้อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) เดินทางไปราชการ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสาธารณรัฐฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาโลกสมัยสามัญประจำปี ครั้งที่ ๘๑ ขององค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (World Organization for Animal Health - OIE) ณ สาธารณรัฐฝรั่งเศส และเดินทางไปหาหรือความร่วมมือด้านการเกษตรกับกระทรวงอาหาร เกษตรและคุ่มครองผู้บริโภค ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอรายงานผลการเดินทางดังกล่าว ดังนี้

๑. การประชุมหารือกับปลัดกระทรวงอาหาร เกษตร และคุ่มครองผู้บริโภคของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยปลัดกระทรวงอาหาร เกษตร และคุ่มครองผู้บริโภค ได้ถูกรับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาหาร เกษตร และคุ่มครองผู้บริโภคให้เข้าพบและร่วมการหารือแทน เนื่องจากติดภารกิจในต่างประเทศ และเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงเบอร์ลินได้เข้าร่วมหารือด้วย ในการประชุมหารือได้มีการหารือในการร่วมมือทางด้านการเกษตรและอาหาร สรุปผลการหารือได้ดังนี้

๑.๑ เยอรมนีมีความก้าวหน้าในด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยีในการตรวจสอบสารเคมีตกค้างทางด้านการเกษตร รวมถึงองค์ความรู้ในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง และการบริหารจัดการความเสี่ยง ซึ่งเป็นหลักการและการดำเนินงานที่สำคัญสำหรับระบบความปลอดภัยอาหาร โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เดินทางดูงานห้องปฏิบัติการของเยอรมนีในการตรวจสอบเรื่องสารตกค้างทางด้านการเกษตรและเห็นว่า การดำเนินงานในด้านการจัดการความเสี่ยงของเยอรมนีมีการพัฒนาก้าวหน้าเป็นอย่างมากจึงได้หารือกับปลัดกระทรวงอาหาร เกษตร และคุ่มครองผู้บริโภคของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ที่จะมีความร่วมมือในด้านนี้ เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยในด้านความปลอดภัยอาหาร ซึ่งทางเยอรมนีได้เสนอให้จัดส่งเจ้าหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยมาอบรมเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเทคนิคในการวิเคราะห์ความเสี่ยงกับสถาบันที่เกี่ยวข้องของเยอรมนีเพื่อเป็นโครงการนำร่อง และหากโครงการความร่วมมือนี้เป็นประโยชน์ต่อฝ่ายไทยสามารถที่จะเสนอความร่วมมือในระยะต่อไปได้

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยังสนใจในโครงการ Summer School ที่ทางกระทรวงเกษตร และคุ้มครองผู้บริโภคแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้ริเริ่มขึ้น เพื่อให้ผู้สนใจเข้าร่วมการฝึกอบรมเป็นระยะเวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ โดยผู้สนใจต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการอบรมเอง ในการอบรมนี้จะเป็นการเรียนรู้เกี่ยวกับระบบความปลอดภัยอาหารของของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี รวมทั้งกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง หากฝ่ายไทยมีความสนใจก็สามารถที่จะเข้าร่วมรับการอบรมได้

๑.๒ ฝ่ายไทยได้ขอหารือในประเด็นต่อเนื่องจากที่นายกรัฐมนตรีของไทย ได้เดินทางมาเยือนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ในการจัดทำระบบรับรองสินค้าเกษตรก่อนการส่งออก ซึ่งทางเยอรมนีได้มีการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานเอกชนเพื่อให้ทำการรับรองสินค้าอุตสาหกรรมก่อนส่งออกจากประเทศต้นทางแล้ว แต่ในการรับรองก่อนการส่งออกในสินค้าเกษตรยังไม่ได้มีการดำเนินการ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้หารือว่า ในเรื่องนี้หากสินค้าเกษตรสามารถดำเนินการได้ในลักษณะเดียวกัน จะเป็นการอำนวยความสะดวกทางด้านการค้าและสนับสนุนทางด้านความมั่นคงทางอาหาร ซึ่งทางเยอรมนีจะขอหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในเรื่องนี้ หากสามารถดำเนินการได้จะแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบต่อไป เนื่องจากมีผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าไปในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปด้วย

๑.๓ ทางสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ได้แจ้งให้ทราบว่า จะมีจัดงาน International Green Week ณ กรุงเบอร์ลิน ซึ่งเป็นงานที่แสดงสินค้าเกษตรและอาหาร รวมถึงเทคโนโลยีในการผลิต และเห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศส่งออกสินค้าเกษตร จึงอยากให้ประเทศไทยเข้าร่วมงานในการแสดงนิทรรศการในครั้งนี้ด้วย ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แจ้งว่า ยินดีที่จะร่วมงานดังกล่าว และสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงเบอร์ลิน ได้ประสานงานมาระดับหนึ่งแล้ว เนื่องจากงานดังกล่าวเป็นงานระดับประเทศที่สำคัญของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

จากการศึกษาดูงานพบว่า สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้รวมหน่วยงานที่ดูแลความปลอดภัยด้านอาหาร เกษตร และการคุ้มครองผู้บริโภคไว้ในหน่วยงานกระทรวงเกษตร ทำให้การดูแลความปลอดภัยทางอาหารมีความเป็นเอกภาพ และการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยอาหารมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งต่างจากประเทศไทยที่ได้มีการแยกการกำกับดูแลเป็นหลายหน่วยงาน

๒. การกล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิดการประชุมสมัชชาโลก สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่ ๘๑ ขององค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (World Organization for Animal Health : OIE) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ตามคำเชิญของประธาน OIE ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับรางวัล Meritorious เมื่อปี ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ในพิธีเปิดประกอบไปด้วยหัวหน้าสัตวแพทย์ของประเทศสมาชิก (Chief Veterinary Officer) ระดับอธิบดี ซึ่งมีทั้งหมด ๑๗๘ ประเทศ และได้มีการกล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิดโดยรัฐมนตรีจากประเทศต่างๆที่รับเชิญ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กล่าวเป็นลำดับที่ ๒ ต่อจากเจ้าหญิงฮายา แห่งราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดน ในฐานะทูตของ OIE สุนทรพจน์ของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เน้นถึงปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ

/ความเป็นอยู่...

ความเป็นอยู่ของมนุษย์ เช่น ประชากรโลกที่เพิ่มขึ้น ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ การเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ การขาดแคลนพลังงาน ที่จะมีผลกระทบต่อการผลิตอาหารและการเกิดโรคระบาดต่างๆ ทั้งในสัตว์และมนุษย์ ดังนั้น ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว OIE ในฐานะที่เป็นองค์กรในการดูแลเรื่องสุขภาพสัตว์และสวัสดิภาพสัตว์ ได้มีการดำเนินการร่วมกับ FAO และ WHO ในโครงการ One Health เพื่อดูแลสุขภาพของมนุษย์และทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญที่สัตวแพทย์ทั่วโลกจะต้องดำเนินการตามมาตรฐานในการจัดระบบการควบคุมโรค มาตรฐานการเลี้ยงสัตว์ คุณภาพและความปลอดภัยของอาหารสัตว์ การดูแลการฆ่าสัตว์ และมาตรฐานความปลอดภัยของอาหารที่ผลิตจากปศุสัตว์และประมง ซึ่งประเทศไทยได้เสริมสร้างศักยภาพของสัตวแพทย์ในระดับมหาวิทยาลัยของรัฐ ๕ แห่งและกรมปศุสัตว์ โดยได้มีการจัดทำความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย Utrecht ซึ่งเป็นมหาวิทยาลัยที่มีชื่อเสียงของยุโรปในด้านสัตวแพทย์ และได้แจ้งให้ทราบถึงนโยบายของรัฐบาลไทย ในการจัดเขตเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเป็นการดำเนินการที่นำไปสู่การผลิตที่ไม่เหลือทิ้ง (Zero Waste Agriculture) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ที่สอดคล้องกับนโยบาย One Health ของ OIE

๓. การดำเนินงานด้านการเกษตร

๓.๑ การดำเนินงานที่ Federal Institute for Risk Assessment (BfR) ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดการและประเมินความเสี่ยงซึ่งมีห้องปฏิบัติการสินค้าเกษตรและอาหาร มีการนำเทคโนโลยีในการตรวจสอบที่ทันสมัย และสามารถลดระยะเวลาในการวิเคราะห์โดยห้องปฏิบัติการและยังเป็นห้องปฏิบัติการในการใช้อ้างอิงมาตรฐานวิธีการตรวจสอบด้วย โดยปกติการดำเนินการจะนำสินค้าเกษตรและอาหารมาตรวจวิเคราะห์โดยเลือกสินค้าและอาหารจากสิ่งที่ยูโรปตัวแล้วนำมาวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง แล้วจึงเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดการความเสี่ยง ต่อไป

๓.๒ The Federal Office of Consumer Protection and Food Safety (BVL) เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลและควบคุมการตรวจสอบผลิตภัณฑ์อาหาร อาหารสัตว์ และการจัดการความปลอดภัยอาหารและการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งจะนำเอาอาหารในกิจวัตรประจำวันมาทำการตรวจสอบและติดตามอาหารและสอนค้าเกษตรที่ได้มีการจำหน่าย เพื่อให้ทราบว่าอาหารก่อให้เกิดความเสี่ยงกับผู้บริโภคหรือไม่ ซึ่งในเรื่องนี้ ประเทศไทยยังต้องมีการพัฒนาในเรื่องการจัดการความเสี่ยง โดยต้องเพิ่มศักยภาพในการจัดระบบความปลอดภัยอาหารของไทยต่อไป

๓.๓ Perishable Center for Perishable Goods ณ ท่าอากาศยานแฟรงก์เฟิร์ต เป็นศูนย์ที่ทำหน้าที่ติดตามและตรวจสอบสินค้าอาหารจากพืชและสัตว์ ซึ่งรวมถึงสัตว์น้ำที่มีการนำเข้าและส่งออกทางอากาศ โดยเป็นไปตามกฎระเบียบของสหภาพยุโรปทั้งอนุญาตให้นำเข้าเฉพาะสินค้าที่ไม่มีสิ่งปนเปื้อนเท่านั้น ในแต่ละปี ศูนย์นี้จะมีการตรวจสอบสินค้ามากกว่า ๓๐,๐๐๐ ตัน ห้องปฏิบัติการที่ศูนย์ได้รับการยอมรับจากทั่วโลก ในการศึกษาดูงานครั้งนี้ ได้เห็นถึงแนวทางการดำเนินการติดตามและตรวจสอบ ซึ่งต้องใช้เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถ รวมทั้งการใช้วิธีการและการตรวจสอบ ที่สามารถรับทราบผลได้โดยเร็ว ไม่ส่งผลกระทบต่อสินค้าที่เข้าสู่ตลาด

๓.๔ Center Frankfurt Animal Lounge (FAL) เป็นศูนย์ป้องกันการกระจายโรคสัตว์จากสัตว์มีชีวิตในระหว่างการเดินทางทางอากาศ ในแต่ละปี มีสัตว์เข้ามาเพื่อรอการเคลื่อนย้ายเป็นจำนวนมาก ระหว่างการศึกษาดูงานได้เห็นถึงระบบการจัดการที่ดูแลสุขภาพสัตว์ในแต่ละชนิด เช่น ม้า สุนัข แมว ลูกไก่ ซึ่งระบบนี้จะมีการเฝ้าระวังในเรื่องของโรคระบาดสัตว์และสุขภาพสัตว์เป็นหลัก

๓.๕ Buschmann-Winkelmann เป็นฟาร์มผสมผสานที่มีการปลูกพืชหมุนเวียนตลอดทั้งปี โดยประกอบไปด้วย พื้นที่ปลูกหน่อไม้ฝรั่ง (Asparagus) สตรอเบอร์รี่ (Strawberry) บลูเบอร์รี่ (Blueberry) และฟักทอง (Pumpkin) เป็นต้น ฟาร์มแห่งนี้ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ในการดูงานปลูกหน่อไม้ฝรั่งนี้ สามารถที่จะนำแนวคิดมาใช้ในการดำเนินการจัดเขตเกษตรเศรษฐกิจได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๑๓๓ ๑๒
ดร. ล้อมแหลมทอง

(นายยุคล ล้อมแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๑๑๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖