

ด่วนที่สุด  
ที่ รง ๐๖๔๒/๕๕๕๗



กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี กทม.๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองประกันสังคมแรงงานนอกระบบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗๙๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... จำนวน ๑๕๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองประกันสังคมแรงงานนอกระบบมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าว่ามีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ... ซึ่งต่อมามีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๑.๒ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการคุ้มครองประกันสังคมแรงงานนอกระบบ เพื่อให้มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

แรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมีทางเลือกจ่ายเงินสมทบเพื่อรับสิทธิประโยชน์ ๒ ทางเลือก คือ

- ทางเลือกที่ ๑ อัตราเงินสมทบเดือนละ ๑๐๐ บาท ได้รับเงินสิทธิประโยชน์ ๓ กรณี คือ เจ็บป่วย ทุพพลภาพ และตาย (การรักษาพยาบาลใช้สิทธิระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ)

- ทางเลือกที่ ๒ อัตราเงินสมทบเดือนละ ๑๕๐ บาท ได้รับเงินสิทธิประโยชน์ ๔ กรณี คือ เจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย และบำนาญชราภาพ (การรักษาพยาบาลใช้สิทธิระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ)

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ฯ กำหนดไว้ในระยะเริ่มแรกให้ผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ทางเลือกที่ ๑ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมในอัตราเดือนละ ๗๐ บาท และผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ทางเลือกที่ ๒ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนในอัตราเดือนละ ๑๐๐ บาท จนกว่าสำนักงานประกันสังคมจะประกาศเป็นอย่างอื่น

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ รวม ๑,๔๓๑,๒๙๘ คน สูงกว่าเป้าหมายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ที่กำหนดไว้ ๑,๔๐๐,๐๐๐ คน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน นำเรื่องพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการออมของแรงงานนอกระบบ (ผู้ประกอบอาชีพอิสระ) และกลุ่มผู้เกษียณอายุ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ในการขยายความคุ้มครองประกันสังคม และการออมแก่แรงงานนอกระบบ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงแนวทางประกันสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล นโยบายด้านแรงงาน ข้อ ๔.๒.๔ “ปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองและส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ในการประกันตนของแรงงานนอกระบบ” ซึ่งมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔

### ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ ให้มีผลในทางปฏิบัติ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำเป็นต้องขออนุมัติหลักการเพื่อให้เข้าสู่กระบวนการและระยะเวลาในขั้นตอนการแก้ไขกฎหมายโดยเร็ว

## ๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการประกันสังคมมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครใจเข้าเป็นผู้ประกันตน สามารถเลือกส่งเงินสมทบ เพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ ๒ ทางเลือก จากนโยบายของรัฐบาลที่ประสงค์จะให้ประชาชนแรงงานนอกระบบมีการออมเพื่อเป็นหลักประกันรายได้เมื่อสูงอายุ ประกอบกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้มีสิทธิเงินบำเหน็จและบำนาญชราภาพแก่ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม ซึ่งผู้ประกันตนภาคบังคับที่เป็นลูกจ้างในสถานประกอบการจะเริ่มได้สิทธิ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ แต่ผู้ประกันตนซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบได้รับสิทธิเงินบำเหน็จชราภาพตามทางเลือกที่ ๒ เพียงกรณีเดียว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำในระหว่างผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ให้สิทธิเงินบำนาญชราภาพ ตามความเหมาะสม แก่ผู้ประกันตนซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ และเป็นไปตามข้อเสนอของประชาชนแรงงานนอกระบบ โดยการปรับปรุงสิทธิประโยชน์เดิม และเพิ่มทางเลือกที่ ๓ ในระบบประกันสังคมมาตรา ๔๐ ซึ่งมีหลักการจัดเก็บเงินสมทบจาก ๒ ฝ่าย ได้แก่ ผู้ประกันตนและรัฐบาลในอัตราเดือนละ ๒๐๐ บาท (ผู้ประกันตนจ่าย ๑๐๐ บาท/เดือน และรัฐบาลสมทบ ๑๐๐ บาท/เดือน) เพื่อให้ได้รับสิทธิเงินบำนาญชราภาพ ซึ่งจะส่งผลให้มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต

## ๔.๒ ข้อเสนอแนะทางการดำเนินงาน

๑) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนทั่วไป เช่น เกษตรกร ผู้รับรรับจ้าง ค้าขาย หาบเร่ แผงลอย ฯลฯ ซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๑๕-๖๐ ปีบริบูรณ์ สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ และมีบทเฉพาะกาล ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกา มีผลใช้บังคับ หากในวันที่ประชาชนสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ผู้ใดมี อายุเกิน ๖๐ ปี ให้มีสิทธิเป็นผู้ประกันตนได้ และสามารถจ่ายเงินสมทบย้อนหลังได้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อเป็นของขวัญให้แก่แรงงาน ซึ่งขาดโอกาสในการสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนในช่วงที่ประเทศประสบอุทกภัย สามารถสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ได้ โดยตั้งเป้าหมาย ดังนี้

| ปีงบประมาณ พ.ศ. | จำนวนผู้ประกันตน (ยอดสะสม) |
|-----------------|----------------------------|
| ๒๕๕๗            | ๑,๗๕๙,๐๐๐ คน               |
| ๒๕๕๘            | ๒,๙๐๐,๐๐๐ คน               |
| ๒๕๕๙            | ๓,๔๐๐,๐๐๐ คน               |
| ๒๕๖๐            | ๓,๙๐๐,๐๐๐ คน               |
| ๒๕๖๑            | ๔,๔๐๐,๐๐๐ คน               |

๒) สิทธิประโยชน์ มีการปรับปรุงเป็น ๓ ทางเลือก และเพิ่มสิทธิประโยชน์ทางเลือกที่ ๑ และทางเลือกที่ ๒ ในปัจจุบัน ดังนี้

- เพิ่มทางเลือกที่ ๓ กรณีชราภาพให้ผู้ประกันตนมีสิทธิเงินบำนาญชราภาพ
- กรณีเจ็บป่วย โดยจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ กรณีเป็นผู้ป่วยใน โรงพยาบาล จากเดิม ตั้งแต่ ๒ วันขึ้นไป เป็นตั้งแต่วันที่เข้าเป็นผู้ป่วยใน และเพิ่มระยะเวลาการจ่ายเงิน จากเดิมไม่เกิน ๒๐ วันต่อปี เป็นไม่เกิน ๓๐ วันต่อปี
- กรณีตาย ให้สิทธิกรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายเพียงจ่ายเงินสมทบ ครบ ๑ เดือน ผู้จัดการศพหรือทายาทจะได้รับเงินค่าจัดการศพทันที

| ทางเลือก | เงินสมทบ/คน/เดือน                                         | สิทธิประโยชน์                                         | รายละเอียด                                                                                                                                                            |
|----------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑        | ๑๐๐ บาท (สมทบ จากผู้ประกันตน ๗๐ บาทและจากรัฐบาล ๓๐ บาท)   | กรณีเจ็บป่วย                                          | เงินทดแทนการขาดรายได้กรณีเป็นผู้ป่วยใน โรงพยาบาล ตั้งแต่ ๑ วันขึ้นไป วันละ ๒๐๐ บาท ปีหนึ่งไม่เกิน ๓๐ วัน (บริการทางการแพทย์ใช้สิทธิ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ) |
|          |                                                           | กรณีทุพพลภาพ                                          | เงินทดแทนการขาดรายได้ระหว่างเดือนละ ๕๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี (ขึ้นอยู่กับระยะเวลาส่งเงินสมทบ)                                                         |
|          |                                                           | กรณีตาย                                               | - เงินค่าทำศพ ๒๐,๐๐๐ บาท (กรณีถึงแก่ความ ตายจ่ายเงินสมทบเพียง ๑ เดือน)                                                                                                |
| ๒        | ๑๕๐ บาท (สมทบ จากผู้ประกันตน ๑๐๐ บาท และจากรัฐบาล ๕๐ บาท) | เช่นเดียวทางเลือกที่ ๑ และเพิ่มเงินบำเหน็จกรณี ชราภาพ | จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพ ประกอบด้วยเงินสมทบที่ ผู้ประกันตนจ่าย และผลประโยชน์ตอบแทนรายปี คืนให้แก่ผู้ประกันตน เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และลาออกจากการเป็นผู้ประกันตน    |

| ทางเลือก | เงินสมทบ/คน/เดือน                                        | สิทธิประโยชน์                          | รายละเอียด                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓        | ๒๐๐ บาท (สมทบจากผู้ประกันตน ๑๐๐ บาทและจากรัฐบาล ๑๐๐ บาท) | ให้ความคุ้มครองเฉพาะกรณีชราภาพเท่านั้น | - ผู้สมัครต้องมีอายุ ๑๕-๖๐ ปีบริบูรณ์ (มีบทเฉพาะกาลในปีแรก ผู้อายุเกิน ๖๐ ปี ขึ้นไป มีสิทธิสมัครและจ่ายเงินสมทбы้อนหลังได้)<br>- ประโยชน์ทดแทน ๑ กรณี คือ กรณีชราภาพ โดยผู้ประกันตนจะได้รับบำเหน็จหรือบำนาญตามเงื่อนไขการเกิดสิทธิ เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และแจ้งสิ้นสุดการเป็นผู้ประกันตน |

ทั้งนี้ เปิดโอกาสให้ผู้ประกันตนมีทางเลือก ดังนี้

- เลือกชุดที่ ๑ หรือ ชุดที่ ๒ หรือ ชุดที่ ๓ อย่างใดอย่างหนึ่ง
- เลือกชุดที่ ๑ และ ๓ หรือ
- เลือกชุดที่ ๒ และ ๓

๓) การรับขึ้นทะเบียน สำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานหลักในการรับขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน โดยขอความร่วมมือให้หน่วยงานช่วยดำเนินการรับสมัครสมาชิก ดังนี้

- ธนาคารในกำกับของกระทรวงการคลัง รับสมัครลูกค้าของธนาคารและประชาชนทั่วไป

- กระทรวงมหาดไทย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ รับสมัครประชาชนทั่วไป และสมาชิกของกองทุนภายใต้กำกับ รวมทั้งขอความร่วมมือมอบหมายให้เป็นภารกิจของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วย

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับสมัครสมาชิกกลุ่มต่างๆ ในความดูแล

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับสมัครจากสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

๔) การรับเงินสมทบจะใช้ช่องทางของสำนักงานประกันสังคมเป็นหลัก และเครือข่ายบริการประกันสังคมมาตรา ๔๐ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) บริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด ห้างเอสไอ โลตัส และธนาคารพาณิชย์อื่นๆ ที่สนใจจะเข้าร่วมดำเนินงาน โดยกระทรวงแรงงานขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เข้ามามีส่วนร่วมในการรับเงินสมทบจากประชาชนและนำส่งสำนักงานประกันสังคมด้วย

๕) การรับสิทธิประโยชน์ ประชาชนผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ มีช่องทาง ยื่นขอรับสิทธิประโยชน์โดยตรง ณ สำนักงานประกันสังคม และขอความร่วมมือธนาคารในกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ช่วยรับภารกิจนี้ด้วย ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคมจะเป็นผู้ดำเนินการวินิจฉัยสิทธิประโยชน์ ตามที่กฎหมายกำหนด และโอนเงินให้แก่ผู้ประกันตนผ่านบัญชีเงินฝากธนาคาร

๔.๓ ประมาณการเงินอุดหนุนรัฐบาล ในระยะ ๕ ปีงบประมาณ (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๑)  
โดยการกำหนดเป้าหมายและประมาณการเงินอุดหนุนคิดจากฐานมีผู้ประกันตนส่งเงินสมทบต่อเนื่องจำนวน  
ร้อยละ ๖๐

| ปี   | เป้าหมายจำนวนผู้ประกันตน (ล้านคน) |                   |                   |                   | ประมาณการเงินอุดหนุน (ล้านบาท)                      |            |                              |         |                              |           |                               |            |
|------|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------------------------------------------|------------|------------------------------|---------|------------------------------|-----------|-------------------------------|------------|
|      | (๑)<br>เป้าหมาย                   | (๒)<br>ทางเลือก ๑ | (๓)<br>ทางเลือก ๒ | (๔)<br>ทางเลือก ๓ | (คิดจากฐานผู้ประกันตนส่งเงินสมทบต่อเนื่องร้อยละ ๖๐) |            |                              |         |                              |           |                               |            |
|      |                                   |                   |                   |                   | รวม                                                 |            | ทางเลือก ๑<br>(๓๐ บาท/คน/ปี) |         | ทางเลือก ๒<br>(๕๐ บาท/คน/ปี) |           | ทางเลือก ๓<br>(๑๐๐ บาท/คน/ปี) |            |
|      |                                   |                   |                   |                   | คน                                                  | ล้านบาท    | คน                           | ล้านบาท | คน                           | ล้านบาท   | คน                            | ล้านบาท    |
| ๒๕๕๗ | ๑.๗๕๙                             | ๐.๐๐๕             | ๐.๙๘๕             | ๐.๑๐๙             | ๑.๐๙๙                                               | ๓๒๓.๔๓๙    | ๐.๐๐๕                        | ๑.๘๐๐   | ๐.๙๘๕                        | ๕๙๑.๐๐๐   | ๐.๑๐๙                         | ๑๓๐.๖๗๙    |
| ๒๕๕๘ | ๒.๙๐                              | ๐.๐๐๗             | ๑.๓๙๓             | ๑.๕               | ๒.๓๙๐                                               | ๒,๓๐๒.๙๙๒  | ๐.๐๐๗                        | ๑.๕๑๒   | ๐.๘๓๕                        | ๕๐๑.๕๘๐   | ๑.๕๐                          | ๑,๘๐๐.๐๐   |
| ๒๕๕๙ | ๓.๔๐                              | ๐.๐๐๗             | ๑.๓๙๓             | ๒.๐               | ๒.๘๔๐                                               | ๒,๙๐๒.๙๙๒  | ๐.๐๐๗                        | ๑.๕๑๒   | ๐.๘๓๕                        | ๕๐๑.๕๘๐   | ๒.๐๐                          | ๒,๔๐๐.๐๐   |
| ๒๕๖๐ | ๓.๙๐                              | ๐.๐๐๗             | ๑.๓๙๓             | ๒.๕               | ๓.๓๙๐                                               | ๓,๕๐๒.๙๙๒  | ๐.๐๐๗                        | ๑.๕๑๒   | ๐.๘๓๕                        | ๕๐๑.๕๘๐   | ๒.๕๐                          | ๓,๐๐๐.๐๐   |
| ๒๕๖๑ | ๔.๔๐                              | ๐.๐๐๗             | ๑.๓๙๓             | ๓.๐               | ๓.๘๔๐                                               | ๔,๑๐๒.๙๙๒  | ๐.๐๐๗                        | ๑.๕๑๒   | ๐.๘๓๕                        | ๕๐๑.๕๘๐   | ๓.๐๐                          | ๓,๖๐๐.๐๐   |
| รวม  |                                   |                   |                   |                   | ๑๓.๔๕๙                                              | ๑๓,๕๓๕.๔๓๙ | ๐.๐๒๘                        | ๗.๘๔๘   | ๔.๓๒๘                        | ๒,๕๙๖.๙๖๐ | ๙.๑๐๙                         | ๑๐,๙๓๐.๖๗๙ |

การดำเนินงานประกันสังคมมาตรา ๔๐ ที่ผ่านมา ประชาชนขอความมั่นใจว่ารัฐบาลจะ  
ช่วยสนับสนุนแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายเงินสมทบอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรขอรับมติของคณะรัฐมนตรีเป็น  
กรอบแนวทางให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนต่อเนื่องไปพลางก่อนจนกว่าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ  
ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้รัฐบาลสามารถจ่ายเงินสมทบร่วมกับผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ได้ จะแล้วเสร็จ  
หนึ่ง เพื่อให้กองทุนประกันสังคมยังคงเสถียรภาพ จึงเห็นสมควรใช้เกณฑ์เงินสดในการจ่ายเงินสิทธิประโยชน์  
กรณีบำนาญชราภาพให้แก่ผู้ประกันตน (มาตรา ๔๐)

๔.๔ ประมาณการงบประมาณที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ  
ปี ๒๕๕๖ ภายหลังพระราชกฤษฎีกามีผลบังคับใช้กระทรวงแรงงานจำเป็นต้องมีงบประมาณเพื่อการดำเนินการ  
โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ  
กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจำนวน ๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) จำแนกดังนี้

- การประชาสัมพันธ์ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- การพัฒนาระบบสารสนเทศ  
ดูแลรักษาและจัดทำระบบสำรองข้อมูล ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- การจัดพิมพ์ใบเสร็จรับเงิน ใบสำคัญรับเงิน  
และค่าธรรมเนียมเช็ค ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้ประมาณการงบประมาณที่จะ  
ขอรับการสนับสนุนในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อเป็นงบประมาณสำหรับการ  
ดำเนินงาน และเงินอุดหนุนในส่วนของรัฐบาล ในแต่ละปี หนึ่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ วงเงินเป็นไปตาม  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของ  
สภาผู้แทนราษฎร

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ          | งบประมาณตามร่าง<br>พรบ.งบประมาณ | ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า |            |            |            |  |
|-----------------|---------------------------------|--------------------------|------------|------------|------------|--|
|                 | ปี ๒๕๕๗                         | ปี ๒๕๕๘                  | ปี ๒๕๕๙    | ปี ๒๕๖๐    | ปี ๒๕๖๑    |  |
| เงินงบประมาณ    | ๙๒๐.๐๐๐๐                        | ๒,๕๑๙.๑๖๔๘               | ๓,๑๔๐.๗๘๒๖ | ๓,๗๖๔.๕๖๒๖ | ๔,๓๙๐.๗๑๙๗ |  |
| - งบดำเนินงาน   | ๑๙๖.๕๒๐๘                        | ๒๑๖.๑๗๒๘                 | ๒๓๗.๗๙๐๖   | ๒๖๑.๕๗๐๖   | ๒๘๗.๗๒๗๗   |  |
| - งบเงินอุดหนุน | ๗๒๓.๔๗๙๒                        | ๒,๓๐๒.๙๙๒๐               | ๒,๙๐๒.๙๙๒๐ | ๓,๕๐๒.๙๙๒๐ | ๔,๑๐๒.๙๙๒๐ |  |

#### ๔.๕ การดำเนินการตามกฎหมาย

๑) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของผลประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อรองรับการเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์และเพิ่มทางเลือก

๒) เนื่องจากทางเลือกที่ ๓ รัฐบาลต้องจ่ายเงินสมทบเดือนละ ๑๐๐ บาท เท่ากับผู้ประกันตน จึงจำเป็นต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่ ๒ โดยกรมการฯ ได้มีการแก้ไข ในมาตรา ๑๙ จากเดิมกำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินกึ่งหนึ่งของเงินสมทบที่ได้รับจากผู้ประกันตน เป็น “ไม่เกินเงินสมทบที่ได้รับจากผู้ประกันตน”

๔.๖ ผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนที่จะได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ซึ่งตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ว่าจะต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นสมควรให้ผู้ประกันตน (มาตรา ๔๐) ได้รับสิทธิเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุด้วย

๔.๗ อัตราค่าจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคม มีอัตราค่าจ้างข้าราชการและพนักงานราชการที่ได้รับจัดสรรเพื่อปฏิบัติงานประกันสังคมมาตรา ๔๐ เมื่อปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๔๘ อัตรา เพียงพอสำหรับรองรับการให้บริการผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ จำนวน ๑.๔๐ ล้านคน เท่านั้น หากมีการกิจการเพิ่มเติม จำเป็นต้องขอรับจัดสรรกรอบอัตราค่าจ้างข้าราชการใหม่ จำนวน ๒๙๓ อัตรา ทั้งนี้ เมื่อดำเนินงานครบ ๓ ปี ให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร วิเคราะห์อัตราค่าจ้างให้เหมาะสมกับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคม มีอัตราค่าจ้างรวม ๖,๘๑๗ อัตรา ประกอบด้วยข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการซึ่งได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี และพนักงานประกันสังคม ซึ่งใช้เงินกองทุนประกันสังคม บุคลากรดังกล่าวประจำ ณ สำนักงานประกันสังคมส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้บริการนายจ้างรวม ๔๑๒,๕๕๙ แห่ง ลูกจ้างผู้ประกันตนภาคบังคับและสมัครใจ รวม ๑๑,๙๖๓,๑๒๙ คน การเพิ่มภารกิจขึ้นใหม่ ซึ่งเป็นภารกิจในระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน จึงเห็นควรขอความเห็นชอบในหลักการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ตำแหน่งประกันสังคมจังหวัด) เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง เพื่อรองรับการบริหารจัดการที่เพิ่มขึ้นไปจากเดิม และรองรับการปรับเปลี่ยนระดับการให้บริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพ สามารถอำนวยความสะดวก และกระจายการให้บริการแก่ผู้ประกันตนไปถึงระดับพื้นที่อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

๔.๘ กระทรวงแรงงานมีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการรับสมัครประชาชนแรงงานนอกระบบเข้าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ ภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของผลประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับ

/๕. ประเด็น...

## ๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองประกันสังคมแรงงานนอกระบบ จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และขอรับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งจะเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศในระยะยาว จำเป็นต้องขอรับมติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นแนวทางดำเนินการต่อไป

## ๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงแรงงานเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติ ดังนี้

๖.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคล ซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๖.๒ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สนับสนุนการดำเนินงานตามข้อเสนอของ กระทรวงแรงงาน

๖.๓ ให้กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมตกลงกับธนาคารในกำกับของ กระทรวงการคลัง ในการจ่ายค่าธรรมเนียมอัตราพิเศษ สำหรับการรับเงินสมทบ และการโอนเงินสิทธิประโยชน์ ของผู้ประกันตน (มาตรา ๔๐)

๖.๔ อนุมัติหลักการให้กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมใช้เกณฑ์เงินสดใน การจ่ายเงินสิทธิประโยชน์กรณีบำนาญชราภาพให้แก่ผู้ประกันตน (มาตรา ๔๐)

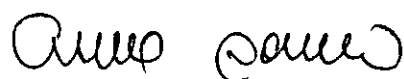
๖.๕ อนุมัติหลักการให้เพิ่มกรอบอัตราค่าจ้างจำนวน ๒๙๓ อัตรา ให้แก่สำนักงาน ประกันสังคม กระทรวงแรงงาน เพื่อการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล และอนุมัติหลักการกำหนด ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ตำแหน่งประกันสังคมจังหวัด) เป็น ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง

๖.๖ อนุมัติหลักการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระ ค่าใช้จ่ายของประชาชนผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ทางเลือกที่ ๑ ทางเลือกที่ ๒ และทางเลือกที่ ๓ ต่อเนื่องไปจนกว่าร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จะมีผลใช้บังคับ

๖.๗ อนุมัติหลักการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อเตรียมการรองรับการดำเนินงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

สำนักเสริมสร้างความมั่นคงแรงงานนอกระบบ

โทร. ๐ ๒๙๕๖ ๒๐๒๖

โทรสาร ๐ ๒๙๖๘ ๗๕๙๔