

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ค.ส.ค.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๕๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาแสดงและจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๐/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาอุปสรรคและผลักดันการส่งออกของไทยจำนวนสี่คณะ
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาแสดงและจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย
๓. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ของได้รับยกเว้นจากบทบังคับตามความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อผลักดันการส่งออกของประเทศซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของสมาพันธ์อัญมณีเครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทยที่เสนอขอให้มีการยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาเพื่อแสดงและจำหน่ายในระหว่างการจัดงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย เพื่อกระตุ้นให้มีการซื้อขายและเพิ่มมูลค่าการส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทยในช่วงการจัดงานแสดงสินค้านี้

๑.๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๖๐/๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาภาวะเบี้ยบบและภาษีที่ไม่เหมาะสมและเป็นอุปสรรคทางการค้า ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะทำงาน และมีองค์ประกอบของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๐ หน่วยงานร่วมเป็นคณะทำงาน ทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ ประมวลและสรุปปัญหาภาวะเบี้ยบบและภาษีที่ไม่เหมาะสมและเป็นอุปสรรคทางการค้าที่มีผลกระทบต่อการส่งออกไทย รายละเอียดคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. การดำเนินการ

กระทรวงการคลังโดยคณะทำงานแก้ไขปัญหาภาวะเบี้ยบบและภาษีที่ไม่เหมาะสมและเป็นอุปสรรคทางการค้าได้นำประเด็นข้อเสนอของสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทยที่เสนอขอให้มีการยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาเพื่อแสดงและจำหน่ายในระหว่างการจัดงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยมาพิจารณาตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย และขอนำเรียนเสนอข้อเท็จจริงในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ลับมาก

๒.๑ งานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย เป็นงานที่จัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย โดยงานดังกล่าวจะจัดเป็นประจำทุกปีๆ ละ ๒ ครั้ง คือ ช่วงประมาณเดือนกุมภาพันธ์ และเดือนกันยายน ทั้งนี้ การจัดงานครั้งล่าสุดที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๖ และได้กำหนดการจัดงานครั้งต่อไปในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

๒.๒ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยประมาณ ร้อยละ ๙๐ จะเป็นกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และมีผู้เข้าร่วมชมงาน (Visitors) จากทั่วโลกประมาณปีละกว่า ๗,๐๐๐ ราย โดยในปี ๒๕๕๕ ประมาณร้อยละ ๓๐ ของมูลค่าการส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทยเกิดจากการจำหน่ายสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับในงานแสดงสินค้าดังกล่าว ทั้งนี้ สินค้าที่จำหน่ายในงานแสดงสินค้าประมาณร้อยละ ๙๕ เป็นการจำหน่ายให้กับผู้ซื้อเพื่อนำออกไปนอกราชอาณาจักร และที่เหลืออีกประมาณร้อยละ ๕ เป็นการจำหน่ายให้กับผู้ซื้อในประเทศ

๒.๓ ช่องทางการนำเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับเพื่อนำมาแสดงในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย ปัจจุบันมีการนำเข้าโดยใช้สิทธิการยกเว้นอากรขาเข้าผ่าน ๔ ช่องทางหลักๆ ดังนี้

(๑) การนำเข้าผ่านคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(๒) การนำเข้าผ่านคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(๓) การนำเข้าผ่านเขตประกอบการเสรี (EPZ เดิม) ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๔) การนำเข้าโดยใช้สิทธิการยกเว้นอากรตามภาค ๔ ประเภท ๓ (ฉ) แห่งพระราชกำหนดพิธีกีดกันการค้า พ.ศ. ๒๕๓๐ ของที่นำเข้ามาเป็นการชั่วคราว โดยมุ่งหมายจะแสดงในงานสาธารณะที่เปิดให้ประชาชนเข้าดูทั่วไป และจะต้องส่งกลับออกไปภายในไม่เกินหกเดือนนับตั้งแต่วันที่นำเข้ามา

๒.๔ เนื่องจากร้อยละ ๙๐ ของสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาเพื่อแสดงในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย เป็นการนำเข้าโดยใช้สิทธิการยกเว้นอากรขาเข้าผ่านช่องทางตามข้อ ๒.๓ (๑) - (๓) และที่เหลืออีกประมาณร้อยละ ๑๐ เป็นการนำเข้าโดยใช้สิทธิการยกเว้นอากรขาเข้าผ่านช่องทางตามข้อ ๒.๓ (๔) ทั้งนี้ สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาเพื่อแสดงโดยใช้สิทธิยกเว้นอากรขาเข้าในทุกช่องทางดังกล่าว หากนำมาจำหน่ายในงานแสดงสินค้าจะต้องชำระอากรขาเข้าในอัตราร้อยละ ๒๐

๓. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังโดยคณะทำงานแก้ไขปัญหากฎระเบียบและภาษีที่ไม่เหมาะสมและเป็นอุปสรรคทางการค้าได้พิจารณาข้อเท็จจริงและประเด็นข้อเสนอของสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทยแล้วเห็นว่า เนื่องจากงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยเป็นงานที่จัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ (กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์) และภาคเอกชน (สมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย) ประกอบกับผู้ประกอบการผลิตสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทยมีศักยภาพในการผลิตและการส่งออกสินค้าดังกล่าวที่ค่อนข้างสูง แต่เนื่องจากสภาพปัญหาการแข่งขันค่อนข้างสูงของธุรกิจอัญมณีและเครื่องประดับในตลาดโลก และปัญหาการแข็งค่าเงินบาทในปัจจุบัน ทำให้ผู้ประกอบการส่งออกของไทยได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว ดังนั้น การกระตุ้นโดยใช้ตลาดภายในประเทศเป็นตัวขับเคลื่อนเพื่อจูงใจให้ผู้สนใจเข้ามาร่วมงานและซื้อขายสินค้าในงานแสดงสินค้าที่จัดขึ้นภายในประเทศดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น จะช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการ (การจัดงานแสดงสินค้าภายในประเทศ

ลับมาก

ช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายให้กับผู้ประกอบการได้ ๕ เท่า เมื่อเปรียบเทียบกับกรณีที่ต้องเดินทางไปร่วมงานแสดงสินค้าที่ต่างประเทศ) และเพิ่มมูลค่าการส่งออกให้กับผู้ประกอบการผลิตสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจากประเด็นปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอแนวทางการยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำมาจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่จัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทยใน ๒ กรณี ดังนี้

๓.๑ กรณีที่ ๑ สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับตามประเภทย่อย ๗๐๑๘.๑๐.๐๐ และสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับในตอนที่ ๗๑ ในภาค ๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่นำเข้าคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แล้วนำออกไปเพื่อแสดงในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่จัดโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย เห็นควรออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับการจำหน่ายในงานแสดงสินค้าดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การยกเว้นอากรขาเข้าตามที่กำหนดข้างต้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข ดังนี้

(๑) สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่ได้รับการยกเว้นอากรต้องนำเข้ามาเพื่อแสดงในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่จัดโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย

(๒) ผู้ที่ได้รับสิทธิยกเว้นอากรขาเข้าในกรณีดังกล่าว ต้องปฏิบัติตามระเบียบและพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

๓.๒ กรณีที่ ๒ สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับตามประเภทย่อย ๗๐๑๘.๑๐.๐๐ และสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับในตอนที่ ๗๑ ในภาค ๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับการยกเว้นอากรเนื่องจากนำเข้ามาพร้อมกับตนหรือนำเข้ามาเป็นการชั่วคราวตามภาค ๔ ประเภทที่ ๓ (ฉ) แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้จำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่จัดโดยความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย เห็นควรออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อยกเว้นอากรขาเข้าจากทบบังคับตามความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ สำหรับการจำหน่ายในงานแสดงสินค้าดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การยกเว้นอากรขาเข้าตามที่กำหนดข้างต้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข ดังนี้

(๑) สินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่ได้รับการยกเว้นอากรต้องนำเข้าโดยผู้เข้าร่วมแสดงสินค้าในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย โดยต้องมีหนังสือรับรองการเข้าร่วมงานจากสมาพันธ์อัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่าแห่งประเทศไทย

(๒) การยกเว้นอากรขาเข้าในกรณีดังกล่าวให้นำเข้าได้เฉพาะทางท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเท่านั้น

๓.๓ การยกเว้นอากรขาเข้าตามที่เสนอในข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ข้างต้น ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ลับมาก

๔. ผลกระทบ

การยกเว้นอากรขาเข้าตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๓ ข้างต้น จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากภาษีศุลกากรไปเพียงเล็กน้อยประมาณปีละ ๑๕ ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณาถึงประโยชน์ในภาพรวมที่ประเทศได้รับจะช่วยผลักดันและเพิ่มมูลค่าการส่งออกสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย โดยใช้ตลาดภายในประเทศเป็นตัวขับเคลื่อนเพื่อดึงดูดและกระตุ้นให้มีการซื้อขายสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยเพิ่มมากขึ้นผ่านงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยที่หน่วยงานภาครัฐและเอกชนร่วมดำเนินการจัดขึ้นดังกล่าว

๕. ประเด็นที่นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นอากรขาเข้าสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับที่นำเข้ามาแสดงและจำหน่ายในงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๓. และอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๖. ความเร่งด่วนของการนำเสนอเรื่องดังกล่าว

เนื่องจากการกำหนดการจัดงานแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทยครั้งต่อไปจะมีขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์และกระตุ้นให้ผู้สนใจทั้งที่เป็นผู้ซื้อและผู้ขายเข้าร่วมงานแสดงสินค้าดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้นำเรื่องนี้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน พร้อมทั้งเห็นควรส่งร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าวให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีเร่งดำเนินการตรวจพิจารณาโดยด่วนหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ร่างประกาศกระทรวงการคลังฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ทางกฎหมายโดยเร็วและทันก่อนการจัดงานแสดงสินค้าครั้งต่อไปที่จะมีขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน พร้อมทั้งขอให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘