

พ. 19

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๗



ส.ค. 3/183.4
วันที่ 24 มิ.ย. 56
เวลา 16.00 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๗๐๕
วันที่ 24 มิ.ย. 2556 เวลา 10.00 น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง บันทึกความเข้าใจด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองโพนโฮง

25 มิ.ย. 2556
จัดเข้าวาระ.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๙๙๗
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีบันทึกความเข้าใจด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองโพนโฮง ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสาธารณสุข โดยการก่อสร้างศูนย์บำบัดและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดและศูนย์รองรับผู้ป่วยอุบัติเหตุเบื้องต้นและส่งต่อ ณ โรงพยาบาลเมืองโพนโฮง รวมทั้งจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และการพัฒนาบุคลากร มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของคู่ภาคีที่จะต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยจะต้องให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ในขณะที่ สปป. ลาวต้องรับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่โครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่ของ สปป. ลาว ยกเว้นภาษีเงินได้ภาษีอากรนำเข้า และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้แก่บุคลากรฝ่ายไทย อำนวยความสะดวกให้ฝ่ายไทยในการดำเนินโครงการฯ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้บันทึกความเข้าใจ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐

ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในการดำเนินโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองโพนโฮง ส่วนงบประมาณที่ประเทศไทยต้องให้การสนับสนุนแก่โครงการฯ เป็นเงินงบประมาณรายการเงินอุดหนุนงานให้ความร่วมมือทางด้านวิชาการและเศรษฐกิจที่สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) มีอยู่แล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันราชอาณาจักรไทย หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นอกจากนี้ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดวงเงินของโครงการฯ ให้เป็นไปตามภาคผนวก ๑ (ร่างข้อ ๒) ดังนั้น จึงสมควรกำหนดวงเงินดังกล่าวไว้ในภาคผนวก ๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th